

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 保加利亚

（2019年版）

商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻保加利亚大使馆经济商务参赞处  
商务部对外投资和经济合作司

## 序

党的十九大以来，商务部积极贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神，积极践行新发展理念，以共建“一带一路”为引领，坚持稳中求进工作总基调，引导企业平稳有序开展对外投资合作，不断创新对外投资监管方式，持续提升“走出去”公共服务，着力研判和防范化解各类风险，对外投资合作不断向高质量发展迈进。据商务部统计，2018年中国对外直接投资1430.4亿美元，居世界第2位，年末对外直接投资存量约1.98万亿美元，居世界第3位；对外承包工程完成营业额1690.4亿美元，75家企业进入美国《工程新闻纪录》（ENR）全球最大250家国际承包商排名榜单，数量位列各国之首。中国企业走出去取得显著的经济效益和社会效益，与东道国一道实现联动发展，互利共赢。

习近平总书记指出，当今世界正在经历新一轮大发展大变革大调整，各国经济社会发展联系日益密切，全球治理体系和国际秩序变革加速推进。同时，世界经济深刻调整，保护主义、单边主义抬头，经济全球化遭遇波折，多边主义和自由贸易体制受到冲击，不稳定不确定因素依然很多，风险挑战加剧。习近平总书记对当今世界形势的判断为我们更好地推动中国企业走出去，共建“一带一路”走深走实提供了根本遵循。为贯彻落实党的十九届四中全会提出的“健全促进对外投资政策和服务体系”要求，更好地帮助企业了解和熟悉东道国国情，提升“走出去”的能力和海外经营水平，有效抗击海外各类风险，商务部组织国际贸易经济合作研究院和中国驻外经商机构编写了2019版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》），对原有数据、信息及政策法规进行了全面更新，涵盖172个国家和地区。

希望这套《指南》能对有意走出国门、开展对外投资合作的企业具有指导作用，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，希望编写单位认真吸纳有益建议不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业“走出去”

的能力和水平、推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

商务部副部长 钱克明  
2019年11月

## 参赞的话

保加利亚位于欧洲东南部，国土面积11万平方公里，人口约700万，是欧盟28个成员国之一。2019年是中华人民共和国建国70周年，中国保加利亚建交70周年，又是中国-中东欧国家合作启动7周年，“17+1地方合作年”。加快推进中国中东欧合作，使其行稳致远，对中保经贸持续、健康、有序发展意义重大。

一、高层重视，中保经贸发展进入“升温期”

近年来，中保两国在高层支持下全方面开展经贸合作。2015年11月，习近平主席和保加利亚总理博里索夫共同见证两国签署政府间共同推进“一带一路”建设的谅解备忘录。2015-2019年李克强总理多次会晤博里索夫总理，共同就中保在农业、交通、基础设施、信息通讯等领域合作进行磋商。2018年7月李总理访问保加利亚，是近18年来中国总理首次访保并出席索非亚“16+1”领导人峰会和经贸论坛，中保经贸关系快速升温。2019年4月，李克强总理在克罗地亚杜布罗夫尼克出席第八次中国—中东欧国家领导人会晤期间，与博里索夫总理会见，双方高度评价建立16+1全球伙伴中心的作用，同意继续深化基础设施建设、农业、金融、旅游等领域合作。

保加利亚重视发展与中国经贸关系，希望扩大对华出口，逐步减少对华贸易逆差。2018和2019年，保加利亚企业积极报名参加中国国际进口博览会、宁波中国-中东欧国家博览会，更多保农产品、玫瑰制品、旅游产品亮相中国。与此同时，保加利亚希望吸引中国投资参与基础设施建设，吸引中资企业入驻当地产业园区，两国经贸向纵深方向发展。

二、量质齐升，两国贸易继续较快增长

中保两国双边贸易额从1997年的0.7亿美元增长到2018年的25.9亿美元，增长了36倍。保加利亚是中国在中东欧“17+1”合作国中第8大贸易伙伴，中保贸易连续多年保持20%以上增速，在“17+1”国家中位居前列。中国也是保加利亚在欧盟外第三大贸易伙伴。

中保以旅游为代表的服务贸易也逐步开花。2017年中国访保游客历史性地突破3万人次，较2015年增加77%；2018年中国访保游客较上年增加40%以上。2018年6月，23名保加利亚学员赴华参加首次“中保旅游管理人才双边培训班”，为服务贸易发展提供人才支撑。

三、需求引领，两国合作模式创新发展



截至2018年底，中国在保加利亚投资（含经过第三国）累计达6亿多美元，已设立了20多家企业或代表处，涉及领域从传统的农业、能源、汽车扩展到通讯、金融、云平台、图像视觉细分技术等新兴行业。投资模式上，从贸易合作、投资合作拓展到金融、管理模式输出合作。

在农业合作方面，2017年5月，中国-中东欧国家首个农业合作示范区在保加利亚建立。同年11月，中国-中东欧首个农业品电商物流中心在普罗夫迪夫市建成。2018年，天津农垦在农业合作示范区试种近700亩小米，225亩水稻，开辟了20个蔬菜大棚。2018年，天士农年产15万吨的饲料厂在保加利亚试运行投产。

在信息技术领域，华为2017年开始在保加利亚创新运行“华为保加利亚云”平台，已获得保加利亚众多政府部门和企业的青睐。2018年3月，中科创达成功收购保MM Solution公司，在先进智能视觉技术细分领域上居于领先地位。

在金融服务领域，中国国家开发银行与保方达成15亿欧元合作协议，是近年来中保金融合作最大金额，该协议首批3亿欧元的贷款实施细则已跟踪落实。

展望未来，我们将继续加强宏观政策指导，搭建好各类交流平台，不断提升服务水平，推动双方企业在交通、物流、能源、IT通讯、旅游、服务贸易等领域取得新突破，努力将中保合作推向新高度。

中国驻保加利亚大使馆经商参赞 王雪坤  
2019年5月

# 目 录

导言 这本指南将告诉你什么? .....	1
1. 保加利亚是个什么样的国家? .....	2
1.1 保加利亚的昨天和今天 .....	2
1.2 保加利亚的地理环境怎样? .....	2
1.2.1 地理位置 .....	2
1.2.2 行政区划 .....	2
1.2.3 自然资源 .....	3
1.2.4 气候条件 .....	3
1.2.5 人口分布 .....	4
1.3 保加利亚的政治环境如何? .....	4
1.3.1 政治制度 .....	4
1.3.2 主要党派 .....	5
1.3.3 外交关系 .....	6
1.3.4 政府机构 .....	8
1.4 保加利亚社会文化环境怎么样? .....	8
1.4.1 民族 .....	8
1.4.2 语言 .....	8
1.4.3 宗教 .....	8
1.4.4 习俗 .....	9
1.4.5 科教和医疗 .....	9
1.4.6 工会及其他非政府组织 .....	10
1.4.7 主要媒体 .....	10
1.4.8 社会治安 .....	11
1.4.9 节假日 .....	11
2. 保加利亚对外资的吸引力有多大? .....	12
2.1 保加利亚近几年的经济表现如何? .....	12
2.1.1 投资吸引力 .....	12
2.1.2 宏观经济 .....	13
2.1.3 重点/特色产业 .....	15

2.1.4 发展规划 .....	16
2.2 保加利亚国内市场有多大? .....	17
2.2.1 销售总额 .....	17
2.2.2 生活支出 .....	17
2.2.3 物价水平 .....	18
2.3 保加利亚的基础设施状况如何? .....	18
2.3.1 公路 .....	18
2.3.2 铁路 .....	19
2.3.3 空运 .....	19
2.3.4 水运 .....	19
2.3.5 通信 .....	20
2.3.6 电力 .....	20
2.3.7 基础设施发展规划.....	21
2.4 保加利亚的对外经贸关系如何? .....	23
2.4.1 贸易关系 .....	23
2.4.2 辐射市场 .....	24
2.4.3 吸引外资 .....	24
2.4.4 外国援助 .....	26
2.4.5 中保经贸 .....	26
2.5 保加利亚金融环境怎么样? .....	29
2.5.1 当地货币 .....	29
2.5.2 外汇管理 .....	29
2.5.3 银行和保险公司 .....	29
2.5.4 融资条件 .....	31
2.5.5 信用卡使用 .....	31
2.6 保加利亚证券市场的发展情况如何? .....	31
2.7 保加利亚的商务成本有竞争力吗? .....	31
2.7.1 水、电、气、油价格 .....	31
2.7.2 劳动力供求及工薪.....	32
2.7.3 外籍劳务需求 .....	33
2.7.4 土地及房屋价格 .....	33
2.7.5 建筑成本 .....	34
3. 保加利亚对外国投资合作的法规和政策有哪些? .....	35

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些? .....	35
3.1.1 贸易主管部门 .....	35
3.1.2 贸易法规体系 .....	35
3.1.3 贸易管理的相关规定 .....	35
3.1.4 进出口商品检验检疫 .....	36
3.1.5 海关管理规章制度 .....	36
3.2 对外国投资的市场准入有何规定? .....	36
3.2.1 投资主管部门 .....	36
3.2.2 投资行业的规定 .....	36
3.2.3 投资方式的规定 .....	37
3.2.4 BOT/PPP方式 .....	39
3.3 保加利亚关于企业税收的规定是什么? .....	39
3.3.1 税收体系和制度 .....	39
3.3.2 主要税赋和税率 .....	39
3.4 保加利亚对外国投资有何优惠? .....	41
3.4.1 优惠政策框架 .....	41
3.4.2 行业鼓励政策 .....	41
3.4.3 地区鼓励政策 .....	42
3.4.4 其他支持政策 .....	43
3.5 特殊经济区域有何规定? .....	44
3.6 保加利亚关于劳动就业的规定是什么? .....	46
3.6.1 劳动法的核心内容 .....	46
3.6.2 外国人在当地工作的规定 .....	47
3.6.3 外国人在当地工作的风险 .....	47
3.7 外国企业在保加利亚是否可以获得土地 .....	47
3.7.1 土地法的主要内容 .....	47
3.7.2 外资企业获得土地的规定 .....	48
3.7.3 外资参与当地农业/林业投资合作的规定 .....	48
3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定? .....	49
3.9 对环境保护有何法律规定? .....	49
3.9.1 环保管理部门 .....	49
3.9.2 主要环保法律法规名称 .....	49
3.9.3 环保法律法规基本要点 .....	49
3.9.4 环保评估的相关规定 .....	49

3.10 保加利亚对反对商业贿赂有何法律规定? .....	51
3.11 保加利亚对外国公司承包当地工程有何规定? .....	51
3.11.1 许可制度 .....	51
3.11.2 禁止领域 .....	51
3.11.3 招标方式 .....	52
3.12 保加利亚对中国企业投资合作有何保护政策? .....	52
3.12.1 中国与保加利亚签署双边投资保护协定 .....	52
3.12.2 中国与保加利亚签署避免双重征税协定 .....	52
3.12.3 中国与保加利亚签署的其他协定 .....	52
3.13 保加利亚有何保护知识产权的规定? .....	52
3.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规 .....	52
3.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定 .....	53
3.14 与投资合作相关的主要法律有哪些? .....	53
3.15 在保加利亚解决商务纠纷的主要途径及适用法律? .....	53
4. 在保加利亚开展投资合作如何办理相关手续? .....	54
4.1 在保加利亚投资注册企业需要办哪些手续? .....	54
4.1.1 设立企业的形式 .....	54
4.1.2 注册企业的受理机构 .....	54
4.1.3 注册企业的主要程序 .....	54
4.2 承揽工程项目的程序是什么? .....	56
4.2.1 获取信息 .....	56
4.2.2 招标投标 .....	56
4.2.3 许可手续 .....	56
4.3 如何申请专利和注册商标? .....	56
4.3.1 申请专利 .....	56
4.3.2 注册商标 .....	57
4.4 企业在保加利亚报税的相关手续有哪些? .....	57
4.4.1 报税时间 .....	57
4.4.2 报税渠道 .....	57
4.4.3 报税手续 .....	57
4.4.4 报税资料 .....	57
4.5 赴保加利亚的工作准证如何办理? .....	57
4.5.1 主管部门 .....	57

4.5.2 工作许可制度 .....	58
4.5.3 申请程序 .....	58
4.5.4 提供资料 .....	58
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些? .....	58
4.6.1 中国驻保加利亚大使馆经商参处 .....	58
4.6.2 保加利亚华人商会 .....	58
4.6.3 保加利亚驻中国大使馆 .....	59
4.6.4 保加利亚投资促进机构 .....	59
4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心 .....	59
4.6.6 UNDP中国企业海外可持续发展办公室 .....	59
4.6.7 南南合作促进会海外投资项目信息中心 .....	59
5. 中国企业在保加利亚开展投资合作应该注意哪些事项? .....	60
5.1 投资方面 .....	60
5.2 贸易方面 .....	60
5.3 承包工程方面 .....	61
5.4 劳务合作方面 .....	62
5.5 其他应注意事项 .....	62
5.6 防范投资合作风险 .....	62
6. 中国企业如何在保加利亚建立和谐关系? .....	64
6.1 处理好与政府和议会的关系 .....	64
6.2 妥善处理与工会的关系 .....	64
6.3 密切与当地居民的关系 .....	65
6.4 尊重当地风俗习惯 .....	65
6.5 依法保护生态环境 .....	65
6.6 承担必要的社会责任 .....	66
6.7 懂得与媒体打交道 .....	66
6.8 学会和执法人员打交道 .....	67
6.9 传播中国传统文化 .....	68
6.10 其他 .....	68
7. 中国企业/人员在保加利亚遇到困难该怎么办? .....	69
7.1 寻求法律保护 .....	69
7.2 寻求当地政府帮助 .....	69

---

7.3 取得中国驻保加利亚使（领）馆保护.....	69
7.4 建立并启动应急预案.....	70
7.5 其他应对措施.....	70
附录1 保加利亚政府部门和相关机构一览表.....	71
附录2 保加利亚华人商会和主要中资企业名录.....	73
后记.....	74

## 导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴保加利亚共和国（The Republic of Bulgaria，以下简称“保加利亚”或“保”）开展投资合作之前，你是否对保加利亚的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在保加利亚进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在保加利亚开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《保加利亚》将会给你提供基本的信息，成为你了解保加利亚的向导。



地图来源：中国地图出版社

# 1. 保加利亚是个什么样的国家？

## 1.1 保加利亚的昨天和今天

现今保加利亚土地上最早的居民是色雷斯人。公元5世纪末，斯拉夫人开始入侵巴尔干半岛。公元7世纪后半期，一支古保加利亚人在首领阿斯帕鲁赫的率领下，从比萨拉比亚南部进入现今的保加利亚东北部。在反对拜占庭帝国的斗争中，古保加利亚人和定居在巴尔干半岛上的斯拉夫人结成联盟。公元681年，古保加利亚人和斯拉夫人建立了斯拉夫—保加利亚国家（史称第一保加利亚王国）。其后，保加利亚人虽然逐渐被斯拉夫人同化，但这个国家的名称仍然叫做“保加利亚”。

1186年，保加利亚贵族发动反对拜占庭统治的起义并获成功，建立第二保加利亚王国。1396年，保加利亚被奥斯曼土耳其帝国侵占，处于土耳其统治之下长达近5个世纪之久。1877年俄国对奥斯曼土耳其宣战，土耳其战败，保加利亚于次年宣布独立。两次世界大战保加利亚均为战败国。

1944年9月9日，成立了以保加利亚共产党和农民联盟为主体的祖国阵线政府。1946年9月8日，在保加利亚全民投票中，92.7%的人赞成废除君主制，9月15日，保加利亚宣布为人民共和国。1989年11月10日，保加利亚政权更迭，改行多党议会民主制。1990年11月15日，改国名为“保加利亚共和国”。1991年7月12日，国民议会批准保加利亚共和国宪法，宪法规定保加利亚为多党议会制的共和国。2007年保加利亚加入欧盟。该国著名历史人物为季米特洛夫。

## 1.2 保加利亚的地理环境怎样？

### 1.2.1 地理位置

保加利亚位于巴尔干半岛东南部，约占该半岛面积的22%。边界线总长2245公里，其中陆界1181公里，河界686公里，海岸线378公里，国土面积为111001.9平方公里。北隔多瑙河与罗马尼亚相望，西与塞尔维亚、马其顿相邻，南与希腊、土耳其接壤，东濒黑海（紧贴博斯普鲁斯海峡和达达尼尔海峡）。

保加利亚属于东2时区，比北京时间晚6个小时。从3月的最后一个星期日到10月的最后一个星期六实行夏令时，时钟调快1小时，期间与北京时间的时差为5小时。

### 1.2.2 行政区划

全国共有28个大区和265个市。28个大区包括：布拉格耶夫格勒、布尔加斯、瓦尔纳、大特尔诺沃、维丁、弗拉察、加布洛沃、多布里奇、克尔扎里、丘斯腾迪尔、洛维奇、蒙塔纳、帕扎尔吉克、佩尔尼克、普列文、普罗夫迪夫、拉兹格勒、鲁塞、锡利斯特拉、斯利文、斯莫梁、索非亚市、索非亚大区、旧扎果拉、特尔戈维什特、哈斯科沃、舒门、扬博尔。

首都索非亚，人口约132.5万，是保加利亚政治、经济、文化中心。第二大城市是普罗夫迪夫，第三大城市瓦尔纳。



首都标志性建筑——涅夫斯基教堂

### 1.2.3 自然资源

保加利亚自然资源贫乏。主要矿物有煤、铅、锌、铜、铁、钡、锰和铬，还有矿盐、石膏、陶土、重晶石、萤石矿等非金属矿产。森林面积408万公顷，约占全国总面积的37%，其中75%是阔叶林，25%是针叶林。保加利亚生产的煤炭主要是低热质的褐煤。

### 1.2.4 气候条件

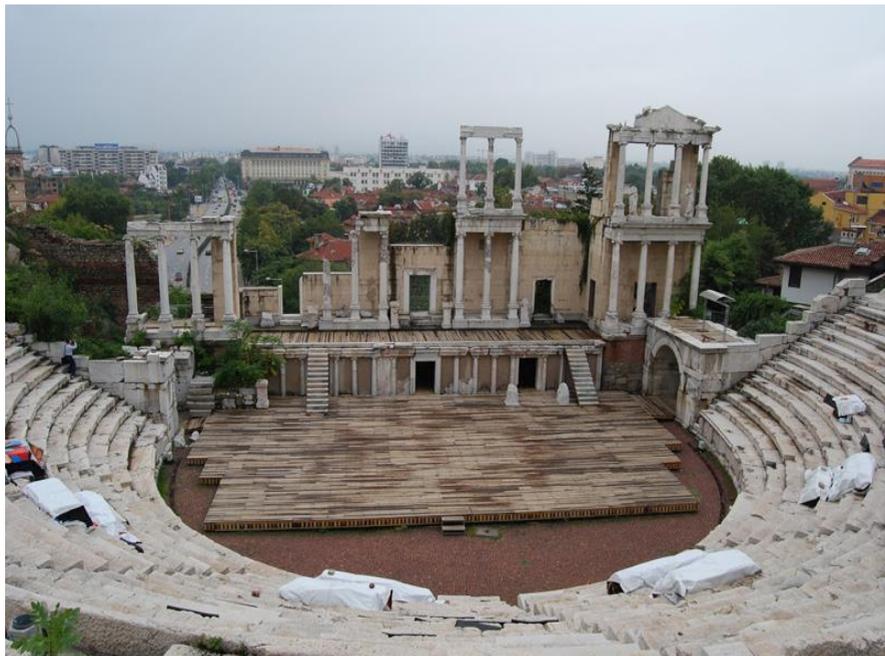
保加利亚完全处于北半球大陆温带的最南端，北部为大陆性气候，南部则受地中海气候的影响。年平均气温10.5摄氏度，最冷的1月份平均气温为零下1-2摄氏度，最热的7月份平均气温为20-25摄氏度。年均降水量

450毫米。

### 1.2.5 人口分布

截至2018年底，全国人口约700万，约占欧盟总人口的1.4%，其中男性339.6万（48.5%），女性360.4万（51.5%）。人口下降和老龄化的过程中仍在继续。城市人口占73.1%。人口较为集中的城市为索非亚市、普罗夫迪夫、瓦尔纳、布尔加斯等。

目前在保加利亚华人华侨共约3000人，绝大多数在保加利亚首都索非亚从事商品批发、零售、餐饮等，少数分布在普罗夫迪夫、瓦尔纳等城市。



保加利亚名胜古迹—普罗夫迪夫古剧场

## 1.3 保加利亚的政治环境如何？

### 1.3.1 政治制度

【宪法】现行宪法于1991年7月12日通过，并于次日公布后生效。宪法规定，保加利亚为议会制国家，总统象征国家的团结并在国际上代表保加利亚。

【国家元首】共和国总统是国家元首和武装力量总司令，由全民直接选举产生，任期5年。总统象征全民的团结并在国际上代表国家。现任总统鲁门·拉德夫，2016年11月当选总统，2017年1月宣誓就职，任期5年。副总统伊莲娜·艾奥托娃。

【议会】保加利亚议会称国民议会，议长称国民议会主席。根据1991年通过的宪法，议会行使立法权和监督权，并有对内政外交等重大问题做出决定的权力。保加利亚议会实行一院制，共240个议席，按比例制通过民选产生，任期4年。

目前保加利亚国民议会为第44届国民议会，由2017年3月27日选举产生。议长为茨维塔·卡拉扬切娃，2017年11月17日接替迪米塔尔·格拉夫撒夫成为议长。

本届议会领导人包括议长和5位副议长。240个议席分配情况是：争取欧洲进步公民党95席，社会党80席，爱国阵线27席，争取权利与自由运动党25席，沃利亚党12席，无党派1席。

【政府】保加利亚内阁称部长会议，是中央行政机关，其主席（总理）根据总统授权组织政府。政府成员则根据总理的提名，由国民议会选举产生。保加利亚现政府于2017年5月4日成立，共设17个部，由争取欧洲进步公民党和“联合爱国者联盟”联合组成。现任总理博伊科·鲍里索夫为争取欧洲进步公民党主席。

【司法机构】设最高司法委员会、最高上诉法院、最高行政法院、总检察院、特别侦察局、最高律师委员会，各行政区、市设有法院与检察院。最高司法委员会主席采茨卡·察切娃，2017年10月3日就职；最高上诉法院院长洛赞·帕诺夫，2015年2月就职；最高行政法院院长格奥尔基·科列夫，2010年3月就职；总检察长索蒂尔·察察罗夫，2013年1月就职；特别侦察局局长德拉戈米勒·迪米特罗夫，2012年4月就职。

【军事】保加利亚军队建于1944年。1990年1月26日国务委员会决定禁止在军队开展党派活动。同年9月成立总统安全委员会，主席由总统担任。安全委员会负责制定与武装力量有关的对内对外政策，战时制定反对外来侵略的方针政策。总统为军队最高指挥，国防部长由文职担任，现任国防部长为阿纽·安格洛夫。保加利亚于2004年加入北约，现总兵力为4.5万人。士兵服役期为9个月，受过高等教育者为6个月。2016年国防预算开支6.2亿欧元。2017年2月，120名美军士兵进驻位于保加利亚东部的诺沃塞洛军事基地。

### 1.3.2 主要党派

保加利亚共有注册政党300多个，主要政党有：

【争取欧洲进步公民党】保加利亚议会第一大党。2006年12月正式注

册成立。该党奉行基督教民主主义原则，努力推行基督教教旨、家庭和民主价值观。希望通过努力建立一个自由、民主、团结、公正的社会，让保加利亚更好地融入欧洲。公民党自成立以来，民众支持率一直较高，目前是保加利亚第一大党。在2017年4月举行的大选中，该党获95席，成为议会第一大党。

【保加利亚社会党】保加利亚议会第二大党。前身是保加利亚社会民主工党，成立于1891年8月。1919年5月改名为共产党，并参加第三国际。1944年后连续执政47年。1990年2月保共十四大决定走民主社会主义道路，并于4月改名为社会党。曾于1994年至1997年、2005年至2009年执政。该党机关报是《言论报》。党主席尼诺娃，2016年5月当选。在2017年4月举行的大选中，该党获80席，成为议会第二大党。

【爱国者联盟】2016年7月注册成立的联盟，倡导爱国主义和民族主义政治力量。在2017年4月举行的大选中，该党获27席。

【争取权利与自由运动党】1990年1月成立，是保加利亚土耳其族人的组织。1990年4月注册为政党。该党主张民族平等，尊重所有人的权利与自由，通过制定正确的民族政策达到民族间的谅解与团结。党主席穆斯塔法。在2017年4月举行的大选中，该党获25席。

【沃尔亚党】2007年成立，原名自由者联盟，2016年改为现名，属于右翼政党。在2017年4月举行的大选中，该党获12席。

### 1.3.3 外交关系

保加利亚对外政策的基本原则是现实主义。对外政策的核心是维护民族利益、国家安全和领土完整。优先发展同欧美等西方发达国家的关系，积极参与地区合作，注重睦邻友好，开展多元外交，积极发展同独联体、亚洲、中东和北非国家的传统友好关系。目前，保加利亚同140多个国家建立了外交关系。保加利亚2004年3月加入北大西洋公约组织，2007年1月加入欧盟。

【同美国的关系】1947年两国恢复公使级外交关系，1950年断交，1959年再度复交，1966年升格为大使级外交关系。两国关系长期紧张。1989年后两国关系逐步改善并恢复正常。2001年美国“9·11”事件后，保加利亚政府声明支持美国为打击恐怖主义所可能采取的一切行动，并同意美国的要求，为参加反恐行动的美运输机提供空中走廊。2006年，保美签署两国政府间防务合作协议，允许美国向保加利亚境内的3处军事基地及一处军用物资仓库派遣约2500名士兵，美国出资对基地进行改造和维修。2014年8月，保、美空军共同举行了代号为“色雷斯之鹰”的联合军演。2016年5月，美国常务副国务卿布林肯访保。同年7月，保加利亚外长米托夫访美。2017年9月，保加利亚总统鲁门·拉德夫访美，出席第72届联

合国大会。

【同俄罗斯的关系】冷战时期，保加利亚一直同前苏联保持着密切的关系。1989年剧变后，保加利亚仍与俄罗斯保持着比较好的关系。2008年两国举办保加利亚—俄罗斯年系列活动。俄罗斯总统普京访保并为保加利亚“俄罗斯年”揭幕。乌克兰危机爆发后，两国关系出现波折。2013年12月，保加利亚经济能源部长正式提出请欧盟就南溪天然气管道工程与俄罗斯进行谈判。2014年2月，保加利亚总统普列夫内利耶夫出席索契冬奥会闭幕式。2017年保加利亚总统鲁门·拉德夫公开表示欧盟对俄罗斯制裁将有损于双方关系。在2018年的俄罗斯间谍案中，保加利亚与其他10个欧洲国家并未驱逐俄罗斯驻该国大使。

【同欧洲国家的关系】2007年1月1日，保加利亚正式成为欧盟成员国。保加利亚在欧洲议会中占有15个席位。保加利亚政府支持欧洲一体化建设，致力于加强地区合作。2014年，保加利亚外交部同爱沙尼亚外交部多次就双边关系进行磋商，爱、保两国将分别担任2018年上半年和下半年欧盟轮值主席国。2017年2月，保总统拉德夫访问德国。2018年上半年，保加利亚入盟后第一次担任欧盟轮值主席国。

【同其他国家的关系】保加利亚重视发展与亚太地区各国的关系及加强同广大发展中国家的往来。2014年4月，保加利亚总理奥雷沙尔斯基访问以色列。2014年9月，保加利亚同阿塞拜疆签署天然气供应协议。2016年8月，保总理鲍里索夫访问土耳其。近年来，保加利亚欲在西巴尔干地区推动该地区加入欧盟和一体化进程。2018年5月，保加利亚利用其担任欧盟轮值主席国的契机，在索非亚主办了欧盟-西巴尔干国家领导人会议。

【同中国的关系】1949年10月4日，保加利亚和中国建立大使级外交关系，是世界上第二个承认中华人民共和国的国家。半个多世纪以来，双边关系稳步健康发展。保加利亚历届政府均坚持一个中国立场。近年来，两国高层互访不断，政治互信日益增强。2014年1月，保加利亚总统普列夫内利耶夫访问中国。2014年10月，中保两国领导人及外长就两国建交65周年互致贺电。

2015年11月24日，保加利亚总理鲍里索夫参加了在中国苏州举行第四次中国—中东欧国家领导人会晤，并签署了《中国—中东欧国家合作苏州纲要》，会后习近平主席和李克强总理在北京分别接见了鲍里索夫。2016年7月，国务院总理李克强在出席第十一届亚欧首脑会议期间同保加利亚总统普列夫内利耶夫举行双边会见。11月，国务院总理李克强在出席第五次中国—中东欧国家领导人里加会晤期间同保加利亚总理博里索夫举行双边会见。2017年11月，国务院总理李克强在出席第六次中国-中东欧国家领导人布达佩斯会晤期间同保加利亚总理博里索夫会面。

2018年7月，李克强总理访问保加利亚，并出席在保加利亚首都索非

亚举行的第七次中国-中东欧国家领导人会晤。期间，李克强总理与保加利亚总理博里索夫、保加利亚总统拉德夫举行会面，并签署了两国政府联合公报并见签了一系列合作协议。

2018年10月，在保加利亚首都索非亚举行第四次中国-中东欧国家地方领导人会议，中国人大常委会副委员长曹建民率团访保，来自16个省市的领导人均率团访保参会。2019年4月，中国政协副主席张庆黎率团访保。4月12日下午，国务院总理李克强在杜布罗夫尼克出席第八次中国—中东欧国家领导人会晤后，与保加利亚总理鲍里索夫、克罗地亚总理普连科维奇共同为“16+1全球伙伴中心”揭牌，宣布“16+1全球伙伴中心”正式成立，并于4月11日，国务院总理李克强在杜布罗夫尼克出席中国—中东欧国家（“16+1”）领导人会晤，会见保加利亚总理鲍里索夫。7月3日，国家主席习近平在人民大会堂同保加利亚总统拉德夫举行会谈。

### 1.3.4 政府机构

保加利亚内阁又称部长会议。2017年5月4日，争取欧洲进步公民党、改革者阵营组成保加利亚新一届联合政府。内阁成员为：总理1人，副总理4名，部长17名（其中1人为副总理兼部长）；政府各部门分别为：司法部；内务部；外交部；财政部；国防部；经济部；能源部；劳动和社会政策部；旅游部；农业和食品部；地区发展和公共事业部；交通、信息技术和通讯部；环境和水资源部；卫生部；教育和科学部；文化部；青年和体育部。其中经济部和能源部为经济主管部门。

## 1.4 保加利亚社会文化环境怎么样？

### 1.4.1 民族

保加利亚主要民族有：保加利亚族占83.9%，土耳其族占9.4%，吉普赛人占4.7%，其他（马其顿族、亚美尼亚族等）占2%。

### 1.4.2 语言

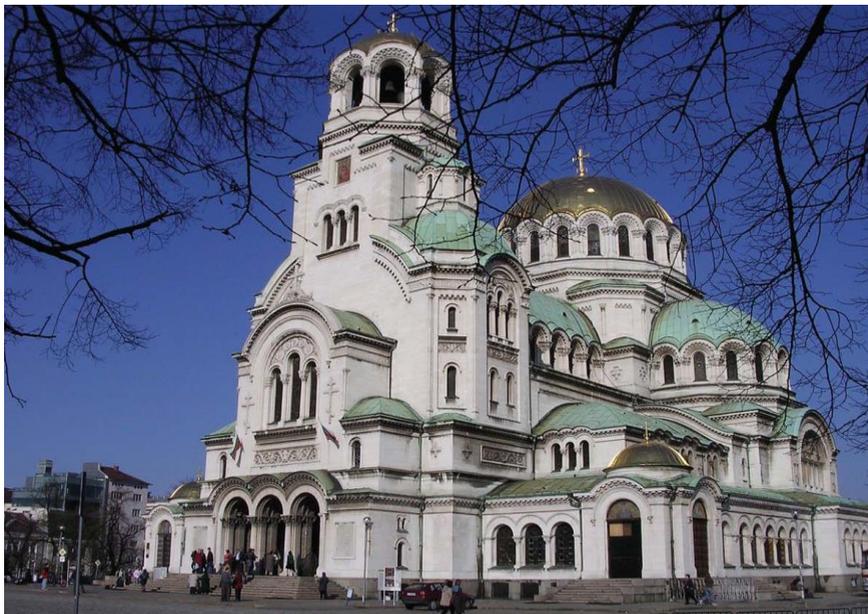
保加利亚官方和通用语言为保加利亚语，土耳其语为主要少数民族语言。

### 1.4.3 宗教

在保加利亚居民中，信奉东正教者占85%，信奉伊斯兰教者占13%，信奉天主教、新教等其他宗教者占1%。

#### 1.4.4 习俗

保加利亚人习惯使用肢体语言，点头表示“不”，摇头则表示“是”。保加利亚人在正式社交场合与客人相见时，一般都施握手礼。亲朋好友相见，可施拥抱礼和亲吻礼。



涅夫斯基教堂

#### 1.4.5 科教和医疗

【科技】保加利亚目前约有科学工作者2.08万人，其中从事自然科学的约占27%，工程技术25%，社会科学14%，医学11%，农业科学13%，人文学科10%。保加利亚科学院是保加利亚最高科学机构，下设50个研究所，16个实验室，3个科学中心，3个博物馆，1个天文台，共有科研人员近4000人。

【教育】全国普及12年制义务教育。2016/2017学年有各类教学单位4778所，在校生122.57万人，教师10.13万人。中小学校1990所、中等专业技术学校及职业技术培训中心859所、高等学校54所。高等院校在校生24.99万人、教师2.26万人。著名高等学府有索非亚大学、新保加利亚大学、大特尔诺沃大学等。

【医疗】从1999年7月起，保加利亚正式启用医疗保险基金，即每个

就业人员须根据同用人单位签订的劳动合同，按月支付相当于收入6%的费用，其中40%由雇员缴纳，其余60%由用人单位支付。国家据此发给每个就业人员医疗证，就业人员凭医疗证享受免费诊断，国家负担大部分药费和治疗费。退休人员、军人、失业者和未成年人的医疗基金由国家负担。各急救中心提供的所有服务均为免费。

据世界卫生组织统计，2016年保加利亚全国经常性医疗卫生支出占GDP的8.2%，按照购买力平价计算，人均经常性医疗卫生支出1577.9美元；2016年，人均寿命为66.4岁。

#### 1.4.6 工会及其他非政府组织

【保加利亚商工会（简称BCCI）】成立于1895年，是保加利亚历史最长、规模最大、会员最多的独立商会组织，BCCI在全国28个大区设有分会，现有4.7万会员。BCCI是国际商会、欧盟商会、巴尔干地区商会等众多国际商务组织的成员单位，并与美国、俄罗斯、土耳其、马其顿、瑞士等15个国家分别建立了联合商会。其宗旨是支持、促进、代表及保护其会员从事的商业活动，推动保加利亚企业与欧盟及世界其他国家的经济合作。保加利亚商工会在保工商界会员最多，影响最大。

【保加利亚工业联合会（简称BIA）】成立于1980年4月25日，非政府组织，在保加利亚26个地区设有分会，会员约2万名。其宗旨是支持、促进、代表及保护其工业企业会员。保加利亚工业联合会在制造业领域具有较大影响力。

【“支持”工人联盟】保加利亚工会组织，1988年成立，36个区域性工会联盟，其宗旨是维护会员职工合法权益。

2018年，保加利亚未发生大范围的罢工事件，在保加利亚的中资企业也未发生罢工。

#### 1.4.7 主要媒体

【报刊图书】保加利亚发行的报纸约650种，刊物约550种。每年出版图书近6000种，全国发行量最大的报纸是《劳动报》《24小时报》《现在报》和《标准报》，《索非亚回声》是保加利亚主要英文报纸。

【通讯社】保加利亚通讯社（简称“保通社”）为国家通讯社，组建于1898年，同世界上许多国家通讯社建立了合作关系。索非亚新闻社成立于1967年，由国家资助，民间经营，主要负责对外宣传和报道。

【广播电视】保加利亚国家广播电台为全国性广播电台，成立于1929年，业务受议会监督，其领导人由议会任免。1958年开始全天播音，对外用10种语言广播。保加利亚电视台为全国性电视台，1959年开播，业务受

议会监督，其领导人由议会任免。现有3套节目。1989年后，私人广播电台和电视台纷纷出现。

【网络媒体】综合性新闻网站主要包括：[www.novinite.com](http://www.novinite.com)、[www.Focus-news.net](http://www.Focus-news.net)、[www.mediapool.bg](http://www.mediapool.bg)、[www.ekipnews.com](http://www.ekipnews.com)、[sofiaglobe.com](http://sofiaglobe.com)等。

【媒体协会】保加利亚记者协会（Union of Bulgarian Journalists）成立于1994年3月6日，是保加利亚媒体界影响较大的非政府组织。

【媒体对华态度】保加利亚主流媒体对华舆论态度总体积极。

#### 1.4.8 社会治安

保加利亚政局基本保持稳定，法律法规健全，安全内务部门精良，政府换届、游行示威和罢工等活动均有相应法律约束。政府加大打击有组织犯罪力度，社会治安整体状况进一步改善。但受经济危机影响，国民失业率攀升、生活水平下降，造成社会不稳定因素增加，抢劫、偷窃等治安案件时有发生。根据当地法律，符合条件的个人经批准可持有枪支。2018年，保加利亚并未发生恐怖袭击。

根据保加利亚调查局和检察院提供的数据，2017年，保加利亚公布的犯罪案件较上年同期相比减少了6.6%，破案率为46%。

#### 1.4.9 节假日

主要节假日：1月1日新年；3月1日三月节；3月3日国庆节；东正教复活节（春分月满后的第一个周日，在3月至5月间）；5月1日国际劳动节；5月6日建军节；5月24日斯拉夫文字节；6月第一个周日玫瑰节；9月6日团结日；9月22日独立日；11月1日国家复兴日；12月24-26日圣诞节；12月31日新年前夜。

每周六、日为公休日。

国家机关上班时间：上午9:00—下午5:30；银行系统营业时间：上午9:00—下午5:00；商场周一至周日营业时间：上午9:00—下午7:00。

## 2. 保加利亚对外资的吸引力有多大？

### 2.1 保加利亚近几年的经济表现如何？

#### 2.1.1 投资吸引力

近年来，保加利亚经济保持低速增长，投资环境不断优化，国际评级机构对其评级稳步提高，良好评价使保加利亚成为众多外资瞩目的投资目的地。保加利亚与欧盟其他国家相比，经济基础仍较落后，创新能力较低，存在一定的投资政策风险，但保加利亚仍具有多方面的引资优势，特别是在电信、农业、汽车、制造业、交通基础设施建设等领域存在较大的投资合作潜力。

##### （1）宏观经济政策较为稳健

保加利亚为多党议会的政治体制和市场经济体制，是世贸组织和欧盟成员。进入21世纪以来，保加利亚经济整体呈较快增长态势，2000-2008年，保加利亚年均GDP增速超过6%。2009年经历衰退后，近年来经济逐步复苏。近年来，保加利亚在中东欧地区以稳健的宏观经济政策而闻名。根据保加利亚统计局2019年公布的数据，2015-2018年，保加利亚财政赤字和政府负债如下表：

表2-1：2015-2018年保加利亚财政赤字和政府负债

年份	2015年	2016年	2017年	2018年
国民生产总值（亿列弗）	885.75	941.3	1010.43	1079.25
政府赤字（亿列弗）	14.87	盈余1.71	盈余11.45	盈余1.37
政府负债（亿列弗）	232.17	278.62	259.08	238.61

资料来源：保加利亚统计局

##### （2）投资竞争力较强

保加利亚实行10%的欧盟最低企业税和单一的个人所得税（10%），为欧盟国家最低。世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，保加利亚在全球最具竞争力的141个国家和地区中，排第49位。同时，根据世界银行公布的《2019年营商环境报告》，保加利亚在全球190个经济体中营商容易度排名第59位。上述排名表明，保加利亚的营商环境较好，竞争力较强。

##### （3）人口素质较高

保加利亚人口素质较高，80%的就业人口拥有中学或大学学历，60%的就业人口会讲一门以上的外语。每年毕业的大学生超过6万。

#### （4）劳动成本相对较低

据保加利亚统计局公布的统计，2018年前6个月，保加利亚平均月工资为1135列弗（580欧元），在中东欧国家中较低。

#### （5）物价低廉，经营成本较低

根据欧盟统计局数据，保加利亚是欧盟成员国中物价最低的国家，保加利亚物价仅为欧盟平均水平的50%。保加利亚是该地区电力出口大国，其工业用电价格是欧盟平均水平的71%，工业用天然气成本是欧盟平均水平的84%，工业用地租金欧盟最低。

#### （6）地理位置优越

保加利亚地处巴尔干半岛，是连接欧亚的桥梁，也是进入大欧洲市场的门户。

### 2.1.2 宏观经济

伴随着后危机时代的来临，世界各主要经济体逐步出现缓慢复苏现象。2009年底爆发的希腊债务危机使本就脆弱的经济复苏之路增加了不少变数。保加利亚经济属外向型，经济规模小，对外资依赖度高，因此经济发展严重依赖经济发达的欧盟大国，走出危机也相对滞后。近年来，保加利亚经济延续了2015年以来的复苏态势，并呈现出稳步增长势头。保国内生产总值稳步增长、失业率持续下降、财政状况运行良好，新增对外投资金额扭转了2016年下滑局面，具体经济指标见下表：

表2-2：2018年保加利亚宏观经济数据

经济指标	金额或比例
国内生产总值GDP（亿欧元）	551.8
GDP增长（%）	3.1
GDP人均（欧元）	7855
对外直接投资（亿欧元）	3.3
失业率（%）	6.1
出口总额（亿欧元）	282.1
出口占GDP比（%）	51.1
进口总额（亿欧元）	320.9
进口占GDP比（%）	58.2
外国直接投资（亿欧元）	17.4
外国直接投资占GDP比（%）	3.2

通胀率 (%)	2.8
财政赤字率 (%)	0.1
外汇储备 (亿欧元)	224.5
财政收入 (亿欧元)	202.3
财政支出 (亿欧元)	201.6

资料来源：保加利亚央行、统计局

【经济增长率】2018年，保加利亚政局基本稳定，经济复苏步伐有所加快，当年GDP为551.8亿欧元，同比增长3.1%，人均GDP为7855欧元。近5年保加利亚经济增长情况详见下表：

表2-3：2014-2018年保加利亚经济增长情况

年份	经济总量 (亿欧元)	经济 (GDP) 增长率 (%)	人均GDP (欧元)
2014	401.46	1.7	5576
2015	441.62	3	6136
2016	473.63	3.4	6630
2017	504.29	3.6	7099
2018	551.8	3.1	7855

资料来源：保加利亚统计局

【GDP构成】2018年，保加利亚GDP构成中，农业、工业和服务业三大产业占比分别为：4.2%、27.4%和68.4%。产业结构方面，服务业仍为保加利亚最主要的产业，工业产业比重较上年有所提升，增加约1个百分点。

【财政收支】2018年，保加利亚财政收入396.77亿列弗（202.3亿欧元），约占GDP的37%；支出395.1亿列弗（201.6亿欧元），约占GDP的37%；盈余1.37亿列弗（0.7亿欧元），约占GDP的0.1%。

【外汇储备】截至2018年12月，保加利亚外汇储备为224.5亿欧元。

【外债余额】截至2018年底，保加利亚外债余额为244.3亿列弗，相当于GDP的22.6%。

按债务期限分，长期外债244.18亿列弗；短期外债0.12亿列弗。

保加利亚举借外债的规模和条件不受IMF等国际组织的限制。

【通货膨胀率】2018年，保加利亚通货膨胀率为2.8%。

【失业率】2018年，保加利亚失业率为5.2%。

【主权债务】保加利亚政府实施紧缩的财政政策，严格遵守《马斯特里赫条约》中关于财政政策的原则性规定，即财政赤字和政府债务占GDP比重分别不能超过3%和60%。保加利亚对使用外国政府贷款意愿并不强

烈。保加利亚政府外债的主要贷款来源为ICM欧洲债券（21.6%）、全球债券（7.9%）、世界银行（7%）、欧盟（9%）、巴黎俱乐部（0.5%）、其他（16.7%）。

【主权信用评级】截至2019年03月22日，国际评级机构惠誉对保加利亚主权信用评级为BBB，展望为正面。截至2018年11月30日，国际评级机构标普对保加利亚主权信用评级为BBB-/A-3，展望为正面。

### 2.1.3 重点/特色产业

【化工工业】化工工业是保加利亚的传统优势行业，在国民经济中占有重要地位，布尔加斯市是化工工业的生产基地。生产和出口的化工产品主要有：无机化工产品、化肥、碳酸灰、塑料、PVC、聚酰胺、化纤、油漆、酞酸盐、清洁剂、医药原料、香水、化妆品、香精等。

【玫瑰油产业】保加利亚因独有的地理位置和气候条件成为最适合种植高品质油料玫瑰的国家，享有“玫瑰之国”的美誉，其玫瑰油产量全球第二。玫瑰油有“液体黄金”之称，用于香水、化妆品及制药和食品工业领域。保加利亚共有3800公顷农地用于玫瑰种植，主要分布在旧扎果拉（42%）、普罗夫迪夫（41%）和帕扎尔吉克（15%）大区，卡赞勒克和卡尔洛沃所在的“玫瑰谷”是著名玫瑰产区。保加利亚玫瑰种植品种主要有“大马士革玫瑰”和“罗莎·阿尔巴”。3-5吨玫瑰花大约提炼1公斤玫瑰精油，多数油料玫瑰由本地企业采购用作玫瑰油生产原料。

目前保加利亚生产、销售玫瑰油的企业已超过30家，其中约70%为保加利亚国家精油、香水和化妆品协会（BNAEOPC）成员；90%为中小型企业，主要的生产企业仅10余家。近十年来，保加利亚玫瑰油年产量在1.5-2吨之间，90%以上的玫瑰油用于出口，主要出口国为法国、美国、日本、德国、比利时、意大利等。国际市场上玫瑰油的价格已超过7000欧元/公斤，有机玫瑰精油的价格则可达1万欧元/公斤。据此测算，保加利亚玫瑰油产值在7000-9000万欧元之间。保加利亚生产的玫瑰精油占全球需求的40%。“玫瑰谷”北部和南部部分地区除了扩大油玫瑰种植，还不断扩大薰衣草、蜜蜂花、薄荷、野蔷薇（维生素C含量很高）等其他能提炼精油植物的种植面积。

【葡萄酒酿造业】酿酒业是保加利亚经济的重要传统产业，上世纪七八十年代，保加利亚是全球第二大瓶装葡萄酒出口国。保加利亚前总统珀尔瓦诺夫称“葡萄酒是保加利亚的象征，是国家经济的一道靓丽风景线”。每年在保普罗夫迪夫国际博览会举办的葡萄酒国际展会—Vinaria，是中东欧地区规模最大的酒类国际展会之一。2018年，保加利亚酿造的葡萄酒总产量达1.4亿升。俄罗斯、罗马尼亚、波兰、捷克、德国等为其主要市场。保加利亚葡萄酒进军国际市场的另一个方向是美国、加拿大、中国和日本。

近年来，保加利亚对中国的葡萄酒出口正逐年增加。

【IT业】保加利亚IT业已连续多年获得两位数增长，是同期保GDP增速的5倍。IT业从业人员达1.9万名，85%的就业人员年龄在35岁以下，创造了该国2.25%的GDP。进驻保加利亚的跨国IT公司有思科、VMWARE、微软等。IT人才主要来自索菲亚大学和科技大学，保加利亚每年有超过3500名IT相关行业应届毕业生。目前，保加利亚软件行业是最具投资吸引力和创新能力的领域。

【乳制品加工产业】保加利亚乳制品加工历史长、品种全，是酸奶的发源地，主要乳制品是牛奶、酸奶和奶酪（白酪和黄酪）。

【旅游业】保加利亚地形多变、气候宜人、旅游资源丰富，被誉为“上帝的后花园”。旅游业是保加利亚经济支柱产业，2018年保加利亚全年入境游客数量约1237万人次，较上年增长约35%。其中，来自欧盟国家的游客约725万人次，占入境游客比重一半以上。保加利亚主要旅游项目有：海滨游、冬季（滑雪）游、文化历史游、生态环境游、SPA浴疗旅游、葡萄酒旅游、探险运动游等。保加利亚东濒黑海，瓦尔纳和布尔加斯等度假城市各具特色，每年5月下旬至9月上旬是海滨度假的黄金季节，世界各国游客蜂拥而至，最大的游客来源国依次为罗马尼亚、希腊、德国、土耳其、俄罗斯。鲍洛维茨和班斯科是保加利亚最具盛名的冬季旅游胜地。

【房地产业】保加利亚新建房产面积和房价都呈增长趋势。2018年第2季度，保加利亚平均房价上涨了7.2%。保加利亚首都索菲亚的新建住房均价约为每平方米1000欧元，60平方米左右的新建住宅较受欢迎。

【主要行业的大型企业】食品和饮料行业中，在保加利亚开展生产销售活动的世界500强企业有达能、雀巢、卡夫食品、可口可乐、麦当劳、英博、喜力等；在贸易零售领域，大型企业有麦德龙和德国BILLA等企业；信息和通信技术领域的大型企业包括：思科、惠普、IBM、华为、SAP、Vmware等；电气工程和工业机械领域，德国西门子、施耐德、瑞士ABB、现代重工等世界500强企业在保投资设厂；化工领域，保加利亚拥有欧洲最大的纯碱厂Solavy sodi，以及巴尔干地区最大的炼油厂卢克石油保加利亚公司，壳牌石油和奥地利石油天然气集团也在保加利亚开展加油站业务；电信领域，奥地利电信、挪威电信分别控股保加利亚两大电信运营商A1和Telenor；电力领域，捷克CEZ公司和Energy-pro公司，以及奥地利EVN公司控制保加利亚三大电网和配电企业；金融领域，意大利联合信贷集团控制保加利亚最大的银行UNICREDIT BULBANK；能源领域，科兹洛杜伊核电站以及马里查东火电站1号、2号和3号火电站是其主要的发电企业。世界500强企业中并没有保加利亚企业。

#### 2.1.4 发展规划

【（NDP BG2020）中长期国家发展计划】是保加利亚最新出台的，到2020年的中长期发展规划。保加利亚中长期发展规划的核心是保证其稳定、快速和可持续发展，重点是培养人才，提高社会竞争力，新建、改建和完善基础设施，提升优势产业（IT、农业和食品加工、旅游、医药化工、纺织服装等）的综合竞争力，支持企业创新等。

发展目标：

（1）通过教育和人员培训，提高人民生活水平，为优秀人才创造就业机会和提供健康生活保障；

（2）建设完善基础设施网，为促进经济发展和人文生活环境奠定基础；

（3）创造良好商业环境，提高经济竞争力，促进投资，发展创新和提高效率。

在中长期规划中，优先着手的8个方面包括：

（1）加大投入，提高劳动力素质；

（2）减少贫困，增强社会包容；

（3）利用自身潜力，在区域发展中实现可持续发展；

（4）在农业领域，通过生产安全的、高附加值的农产品，实现可持续发展；

（5）大力支持投资和创新，增强经济竞争力；

（6）加强制度管理，提高公共服务效率；

（7）保证能源安全和提高资源利用效率；

（8）增进交通运输的联通以及同市场的连接。

## 2.2 保加利亚国内市场有多大？

### 2.2.1 销售总额

据保加利亚统计局最新数据，2018年，保加利亚全社会消费支出总额为670亿列弗（约合343亿欧元）。

### 2.2.2 生活支出

2018年，保加利亚人均支出约5772列弗（约2945欧元），同比增长10.4%。其中：日用消费支出4692列弗，税收318列弗，社保420列弗，其他支出284列弗，储蓄305列弗，还贷134列弗。保加利亚家庭生活支出结构见下表。

表2-4：2018年保加利亚家庭生活支出结构

(单位：%)

项目	占比
食品饮料	29.7
酒和烟草	4.1
服装鞋帽	3.4
住房及水电气	13.6
家庭装修	4.0
健康	5.4
交通	7.3
通讯	4.3
娱乐、文化及教育	4.8
杂项支出	4.9

资料来源：保加利亚统计局

### 2.2.3 物价水平

根据2018年在当地市场采集的数据：大米2.28列弗/公斤；面粉1.12列弗/公斤；葵花籽油2.32列弗/升；鸡蛋0.26列弗/个；猪肉7.35列弗/公斤；牛奶1.52列弗/升；西红柿2.25列弗/公斤；卷心菜0.88列弗/公斤；苹果1.48列弗/公斤。

## 2.3 保加利亚的基础设施状况如何？

保加利亚公路、铁路、港口、机场等大部分基础设施建于上个世纪60-80年代，由于近年投资不足，普遍存在老化、失修、设备陈旧的现象，这在一定程度上制约了保加利亚的经济发展。

### 2.3.1 公路

截至2017年，保加利亚国家级公路总长度为19861公里，其中高速公路734公里、一级公路2928公里、二级公路4028公里、三级公路12171公里。各种公路总密度为0.39公里/平方公里（低于欧盟15国0.51公里的平均值），高于波兰、斯洛伐克和土耳其，与拉脱维亚、立陶宛、罗马尼亚和斯洛文尼亚持平。保加利亚公路网络与周边的罗马尼亚、希腊、土耳其、马其顿、塞尔维亚等国互通。

### 2.3.2 铁路

截至2017年，保加利亚运营铁轨总长度为4030公里，其中双线铁路990公里，电气化铁路2870公里，占总长度的71.2%。绝大部分铁路建于1990年以前，近10年更新改造了约1000公里铁路。保加利亚国家铁路公司每天开行列车560列，客运列车发动机平均使用时间达40年，列车高负荷运转，机车严重老化。首都索非亚建有两条交叉的地铁，第三条地铁正在施工。保加利亚铁路网络与塞尔维亚、马其顿、罗马尼亚、希腊和土耳其互通。

### 2.3.3 空运

保加利亚共有5个国际机场：索非亚、布尔加斯、瓦尔纳、普罗夫迪夫、格·奥利亚霍维察。客运机场主要是索非亚、瓦尔纳、布尔加斯和普罗夫迪夫机场。保加利亚同欧洲各主要城市、土耳其和以色列有直航班机。中国和保加利亚暂无直航班机，两国往返可经伊斯坦布尔、莫斯科、维也纳或法兰克福等地中转。2017年保加利亚机场共运送旅客1143万人次。



保加利亚首都索非亚市机场

### 2.3.4 水运

保加利亚60%的进出口货物通过海运，港口在保加利亚运输业中占重要地位。保加利亚主要海港是瓦尔纳港和布尔加斯港，与黑海沿岸各国互通。2016年，保加利亚港口货物吞吐量为3095.3万吨。主要河港是多瑙河

的鲁塞港、维丁港和斯维斯托夫港。



瓦尔纳港口

### 2.3.5 通信

保加利亚的移动网络建设近年来发展较快。2017年，保加利亚互联网普及率约69.7%，宽带普及率66.9%，移动网络覆盖88%的保加利亚领土和98%的人口。固定电话覆盖87%的住宅。保加利亚平均网速高达15.6兆位/秒，位于全球前20名。

2017年，企业使用互联网和宽带的比例为94.6%，企业网上购销比例分别为10.5%和13%，拥有网站的企业比例达50.8%，个人网上购物比例为17.7%。个人和企业使用电子政府系统的比例分别为20.7%和71%。

### 2.3.6 电力

保加利亚是东南欧地区能源生产大国，2018年保加利亚本国发电量45895吉瓦时，电力交付量（净发电量和净进口额之和）为33898吉瓦时，主要出口国为与保加利亚电网相连的希腊、罗马尼亚、塞尔维亚、马其顿和土耳其等周边国家。

2006年底，应欧盟要求，保加利亚关闭了科兹洛杜伊核电站3、4号机组，仅剩装机容量为1000兆瓦的第5、6号机组。保加利亚最大的火电站马里查东火电站（Maritsa East Power Station）由1、2、3号电厂组成，总装机容量为2480兆瓦。保加利亚政府正大力发展能源建设项目，除拟新建大型火电站外，还在积极推进贝列内核电项目和科兹洛杜伊新增7号核电机组项目。

由于欧盟要求保加利亚在2020年前可再生能源的发电比例不低于16%，近年来保加利亚太阳能、风能等清洁能源发展迅速。2013年，保加利亚可再生能源比例超过14%，保加利亚政府随后推出一系列限制可再生能源发展的政策和措施。

### 2.3.7 基础设施发展规划

2014年2月，保加利亚四部委召开联席会议，发布各部门2014-2020年发展规划。2014-2020年，保加利亚交通和交通基础设施建设将吸收欧盟基金和保加利亚国家资金共约19亿欧元，其中，用于公路和铁路基础设施建设的资金将超过13亿欧元。

【公路】时任保加利亚总统普列夫内利耶夫在2013年初举行的第8届全国战略基础设施会议上宣布，保加利亚将利用下一规划期（2014-2020年）的欧盟基金重点支持四大战略基础设施项目，包括斯特鲁马高速公路3号段（连接保首都和希腊北部边境），海慕斯高速公路（连接首都和沿海旅游城市瓦尔纳），希普卡山路隧道和维丁一波特夫格勒快速路。此外，连接保加利亚黑海沿岸两大旅游城市瓦尔纳和布尔加斯黑海高速公路项目、连接边境城市鲁塞和斯维林格勒的南北向快速路项目也是保加利亚重点规划的公路项目。除了欧盟基金，保加利亚还考虑利用财政预算、政府贷款、公私合作伙伴关系（PPP）和收费系统等方式筹资。2018年7月，李克强总理访问保加利亚，在与保总理博里索夫会谈时，博里索夫向李克强总理推荐了包括希普卡隧道等在内的基础设施项目，希望能够吸引中国优秀的企业参与修建。

【铁路】保加利亚铁路系统正利用欧盟和世界银行资金进行改造，部分不具经济效应的铁道线路将被废弃，货运部门将进行私有化改造。保加利亚将重建鲁塞—瓦尔纳、普罗夫迪夫—布尔加斯、卡尔诺巴特—辛德尔、索非亚—塞普泰姆夫里等线路，并升级改造维丁—梅德科维茨、索非亚—德拉戈曼等线路。这些路段的重建和更新将进一步完善保加利亚与希腊、土耳其和罗马尼亚等周边邻国的互联互通，并改善鲁塞、瓦尔纳和布尔加斯等港口之间的交通。

其余资金将主要用于增强客货联运能力，并发展可持续的城市交通，包括修建索非亚地铁、在鲁塞港建设联运码头等。同时还将投入超过7700万欧元用于升级船运和民航信息系统。

【地铁】保加利亚首都索非亚目前建有两条交叉的地铁线。保加利亚正兴建地铁三号线连接首都东部郊区和西南部郊区。三号线总长19公里，将设23个车站。此外，地铁一号线将在其东线建设两条延长线，一条连接索非亚机场，另一条连接东南部郊区，建成后总长将达29公里。地铁二号线也计划向北延伸，新建4个停靠站。建成后总长将达17公里。

【桥梁】除现有的两座多瑙河跨国大桥外，保加利亚还计划再建两座连接保加利亚和罗马尼亚的多瑙河大桥，分别连接尼克波尔和默古雷莱，锡利斯特拉和卡勒拉什。工程将通过欧盟交通合作基金融资，以公私合营的方式建造。

【管道运输】南溪天然气管道工程保加利亚境内段建设于2013年6月启动，原计划2015年12月开始输送天然气，由于欧盟于2013年1月1日对能源供应网络渠道建设提出新要求，加上欧盟与俄罗斯在有关建设标准方面意见相左，南溪线工程建设已被终止。保加利亚90%的天然气供应依赖于俄罗斯，保加利亚政府已启动连接罗马尼亚、希腊和土耳其等邻国的天然气工程，以减少对俄天然气供应的过度依赖。2016年9月，保加利亚、希腊、罗马尼亚和匈牙利在中南欧天然气连通性高层会议上签署协议，宣布建立连接四国的垂直天然气走廊。保加利亚、希腊、罗马尼亚和乌克兰的天然气输送运营商就巴尔干地区天然气输送管道建设签署了备忘录。垂直天然气走廊主要是建立起三个巴尔干国家和所谓的“南部天然气走廊”之间的管道系统连接，计划2019年从阿塞拜疆shah deniz 2气田引进天然气。

【港口、码头】瓦尔纳港是保加利亚最大港口，也是第8号泛欧走廊的重要组成部分。该港口待招标新建项目如下：瓦尔纳西港码头10万个标准集装箱扩容项目；瓦尔纳西港1.2万吨危险货物码头；瓦尔纳港铁路轮渡一体化设施；Ezerovo水电站和汽油码头。布尔加斯港也是保加利亚重要港口和第8号泛欧走廊的重要组成部分。该港口投资项目包括：2B号货运码头；3号滚装船和轮渡运输码头；布尔加斯东港客运码头部分项目已完成招投标程序，另有部分项目正在公开招标过程中。

【电力】目前，保加利亚政府拟大力发展能源项目，除计划新建大型水电站外，还在推进贝列内核电项目和科兹洛杜伊新增7号核电机组项目。根据保加利亚和匈牙利两国元首于2013年初达成的共识，连接匈牙利、斯洛伐克、捷克和波兰的电网将延伸至包括保加利亚在内的东南欧。根据欧盟战略规划的要求，保加利亚需确保2020年可再生能源占总能源消费的比例达到16%。近年来保加利亚境内可再生能源发展过快，保加利亚政府已推出一系列限制可再生能源发展的政策和措施。

【主管部门】保加利亚交通、信息技术和通讯部负责保铁路、桥梁、机场和港口等基础设施项目规划，区域发展部和国家基础设施项目公司负责公路等基础设施项目的规划和建设，经济部和能源部负责电力及其他基础设施项目的规划和建设。

【对外国投资态度】保加利亚基础设施项目面向国际公开招标，对外资企业参与保加利亚境内项目并无明确限制。目前，欧盟基金是保加利亚基础设施项目的主要资金来源，对于欧盟资金不支持的项目，保加利亚政

府也欢迎外国资金。

## 2.4 保加利亚的对外经贸关系如何？

### 2.4.1 贸易关系

【贸易总额】受欧盟需求有所增长及能源价格上涨的影响，2018年，保加利亚进出口总额为711亿美元，同比增长3.7%。其中，出口（FOB）333亿美元，同比增长1.2%；进口（CIF）378亿美元，同比增长6.2%；全年贸易逆差约46.3亿美元。

【贸易伙伴】欧盟国家一直是保加利亚最大的贸易伙伴，随着欧元区国家经济的好转，2018年，保加利亚与欧盟货物贸易总额达468.3亿美元，其中，出口227.5亿美元，同比增9.1%；进口240.8亿美元，增长5.5%。欧盟外，2018年保加利亚十大贸易伙伴依次为：土耳其、俄罗斯、中国、塞尔维亚、美国、埃及、北马其顿、乌克兰、格鲁吉亚、瑞士。

【商品结构】从商品类别看，2018年，保加利亚各类商品出口结构并无明显变化，仍以原材料、机械运输设备、食品活禽、制成品、化工产品等传统优势产品为主。

表2-5：2018年保加利亚各类商品进出口情况

（单位：亿美元）

商品类别	出口额	同比增长率 (%)	进口额	同比增长率 (%)
总额	335.1	15.7	363.55	15.7
食品活禽	34.4	3.9	28.34	11.3
饮料和烟草	4.4	-11.1	4.96	2.7
原材料（不含燃料）	20.5	6.8	33.06	45.7
矿物燃料等材料	33.2	26.7	51.52	31.6
动植物油	3.6	21.2	1.19	6.9
化工产品	33.3	14.5	51.62	10.5
制成品	78.5	33.5	61.99	10.1
机械及运输设备	70.2	12.6	98.20	11.7
杂项用品	55.9	7.6	30.73	8.6
其他商品及交易	0.9	17.8	1.95	5.9

资料来源：保加利亚统计局

表2-6：2018年保加利亚进出口贸易主要伙伴国和地区

(单位：亿美元)

国家和地区	出口	同比增长率 (%)	进口	同比增长率 (%)
欧盟国家	227.5	9.1	240.8	5.5
德国	49.3	16.2	47.0	7.5
意大利	28.7	10.0	28.6	10.4
罗马尼亚	28.3	10.2	26.0	3.4
希腊	22.3	9.9	16.5	5.1
非欧盟国家	105.9	12.5	138.9	7.4
土耳其	25.5	12.9	23.8	5.4
俄罗斯	4.5	48.5	37	0.9
中国	8.8	10.1	15.5	18.6

资料来源：保加利亚统计局

#### 2.4.2 辐射市场

保加利亚地处欧亚要冲，是欧亚贸易、能源走廊，辐射面广、潜力较大，近年来一直受到外资的青睐，是重要的新兴市场之一。2007年1月1日，保加利亚加入欧盟，进入约5亿消费者的欧盟市场。保加利亚尚未与其他国家签署自由贸易区协定。

#### 2.4.3 吸引外资

【外资规模】稳定的政治经济环境、低运营成本、欧盟成员国等有利条件使保加利亚受到国际投资者青睐。根据世界银行公布的《2019营商环境报告》，保加利亚在全球190个经济体中营商容易度排名第59位。据联合国贸发会议《2019年世界投资报告》统计，2018年保加利亚吸收外资20.6亿美元，截至2018年底保加利亚吸收外资存量492.8亿美元。

据保加利亚央行统计，2018年，保加利亚外商直接投资额17.44亿欧元（占GDP的3.2%），较2017年同比增加3.55亿欧元，同比增加25.6%。荷兰、匈牙利和德国为保加利亚外商投资最大来源国（分别新增投资额12.65亿欧元，5.88亿欧元和1.85亿欧元）。吸引外资最多的三个行业是：制造业（12.82亿欧元），金融和保险业（5.84亿欧元）以及零售业和汽车维修业（1.36亿欧元）。

表2-7：2014–2018年保加利亚吸收外资流量统计

年份	外商直接投资额（亿欧元）	同比（%）
2014年	3.47	-74.9
2015年	23.99	591.4
2016年	10.03	-58.2
2017年	13.89	38.5
2018年	17.44	25.6

资料来源：保加利亚央行(BPM6数据)

【外资存量】虽然2008年后保加利亚外资流入总体呈下降趋势，但外资存量仍稳步攀升。据保加利亚央行统计，截至2018年底，外资存量约430亿欧元，未发生外资回流现象。

【外资来源】欧洲经济较发达的国家为保加利亚主要外资来源地。荷兰、奥地利、希腊、德国、意大利等欧洲发达国家在保加利亚的投资存量一直维持在较高水平，投资排在前10位的国家列表如下：

表2-8：截至2018年底在保加利亚投资存量前10位国家

（单位：百万欧元）

国家名称	投资存量	占比（%）
荷兰	7798.7	18.1
奥地利	4059.3	9.4
德国	3143.1	7.3
意大利	2530.3	5.9
英国	2354.0	5.5
希腊	2222.9	5.2
塞浦路斯	2064.5	4.8
俄罗斯	2103.3	4.9
卢森堡	1355.5	3.1
瑞士	1413.8	3.3

资料来源：保加利亚央行

【外资行业分布】保加利亚吸引外资主要集中于金融、房地产等投资回报率高、收益快的领域。制造业、金融保险业投资存量则长期保持在70亿欧元左右。保加利亚外资存量仍以房地产、制造业和金融保险业为主。

表2-9：截至2018年底保加利亚外资存量行业分布

行业	投资存量（百万欧元）	占总投资的比例（%）
房地产	9965	23.2

制造业	8020	18.6
金融保险业	7624	17.7
批发零售业	5827	13.5
电气供应业	3006	7.0
专业、科技业	1532	3.6
信息和通信业	1483	3.4
建筑业	1351	3.1
酒店餐饮行业	649	1.5
交通、仓储业	573	1.3
管理和支持服务业	452	1.1
采矿业	663	1.5
自来水业	188	0.5

资料来源：保加利亚央行

#### 2.4.4 外国援助

保加利亚主要接受欧盟的援助。根据欧盟统计数据，2017年保加利亚接受欧盟资金19亿欧元，占当年保加利亚国民总收入（GNI）的3.8%。2000-2017年，近18年来欧盟累计给予保加利亚约193亿欧元的资金援助，尤其是自2007年加入欧盟以来，保加利亚接受欧盟资金数额大幅增长，2010年后每年均超过10亿欧元，有力推动了保加利亚农业、基础设施建设、中小企业的发展。2017年欧盟给予保加利亚资金援助主要用于“智慧和包容性增长项目”、“可持续增长援助项目”、“安全与市民项目”和“行政项目”等方面。

#### 2.4.5 中保经贸

1952年，中国和保加利亚签订了两国政府间第一个贸易协定，实行政府间记账贸易方式。从1991年开始改为现汇贸易方式。1985年，中保两国成立了政府间经济、贸易及科技合作委员会（自2007年第13届改为经济合作委员会），该委员会迄今共举行了16次会议。

加入欧盟后，保加利亚全面执行欧盟共同贸易政策，关税降低和贸易规范化为双边经贸关系稳定发展奠定了坚实基础，但由欧盟发起针对中国的贸易救济措施（反倾销、反补贴、保障与特保措施）也限制了部分中国产品进入保加利亚市场。

2018年，中保经贸关系总体呈现稳中有升态势，主要表现在：双边往来更加密切，政府和企业间经贸团组互访频繁，保方积极性不断提升；经济合作形式不断丰富，合作领域继续扩大，大部分项目进展顺利；双边贸易平衡增长，但总额仍相对较小。



首个在欧洲设厂的我国自主品牌车企——长城汽车

【双边贸易】据中国海关统计，2018年中国与保加利亚进出口贸易总额25.9亿美元，同比增加21.4%。其中，中国向保加利亚出口14.4亿美元，同比增长23.2%；中国从保加利亚进口11.5亿美元，同比增加18.5%。

据保方统计，2018年，保加利亚同中国进出口贸易额约24.4亿欧元；其中从中国进口15.5亿美元，增长18.6%；出口8.8亿美元，增长10.1%。

中国成为保加利亚第8大贸易伙伴，位次较2017年提前了3位。贱金属及其制品是保加利亚对中国出口的主力产品，其中最主要的出口产品是铜及其制品。保加利亚玫瑰产品、酸奶、葡萄酒和其他优质产品在中国市场也日益受到消费者的青睐。保加利亚自中国进口的主要商品为机电产品、贱金属其制品和家具玩具，在这些商品上，德国、意大利、土耳其等国是中国的主要竞争对手。

【双边经济合作】在保加利亚开展投资、经营的主要中资企业有20余家。中国在保加利亚投资（含经过第三国）累计达6亿多美元，涉及领域从传统的农业、能源、汽车扩展到通讯、金融、云平台、图像视觉细分技

术等新兴行业。中国企业在保加利亚投资经营主要集中在以下4大领域：一是汽车，如销售情况良好的长城汽车项目，宇通中标索菲亚市政110辆公交车项目；二是农业合作，如天津农垦在保农业项目等，天世农项目等；三是通讯领域，如华为、中兴、中科创达在保加利亚项目；四是可再生能源项目，如伊赫迪曼光伏项目等。



浙大网新承建保最大火电站烟气脱硫项目

【对保投资】据中国商务部统计，2018年当年中国对保加利亚直接投资流量-168万美元。截至2018年末，中国对保加利亚直接投资存量1.71亿美元。

【承包劳务】2018年中国企业在保加利亚新签承包工程合同12份，新签合同额3955.00万美元，完成营业额4984.00万美元。新签大型工程承包项目包括华为技术有限公司承包保加利亚电信等。2018年7月，第七届中国-中东欧国家领导人在保会晤期间，在领导人见证下，济南锅炉集团与保SVILOCELL公司签署16MW生物质废弃物发电厂项目EPC总承包合同，金额约1500万美元。

【货币互换协议】中国尚未与保加利亚签订货币互换协议。

2017年5月,中国—中东欧国家首个农业合作示范区在保加利亚建立。示范区的合作重点是农业科研、农机、种植、养殖、加工全产业链等领域,鼓励示范区与中国境内农业对外开放合作试验区建设积极对接与合作,鼓励中国与中东欧各国现存现代农业区(经济带)开展务实合作与交流;2018年,该农业合作示范区试种近700亩小米,225亩水稻,开辟了20个蔬菜大棚;天士农年产15万吨的饲料厂在保加利亚试运行投产。

2017年中国国家开发银行与保方达成15亿欧元合作协议,是近年来中保金融合作最大金额,2018年该协议首批3亿欧元的贷款实施细则已跟踪落实。

## 2.5 保加利亚金融环境怎么样?

### 2.5.1 当地货币

保加利亚法定货币名称为列弗,列弗与欧元采用固定汇率,1欧元=1.95583列弗,列弗为可自由兑换货币。人民币在少数外汇兑换点可与当地货币直接兑换。2018年年末,列弗与美元平均汇价为:1美元=1.657列弗。近3年,列弗与欧元比价固定,其走势与欧元挂钩。

### 2.5.2 外汇管理

保加利亚政府实行经常项目和资本项目可自由兑换的外汇管理政策。

外资企业在当地注册后可自由设立外汇账户,自由汇进外汇。在中国内地注册的公司,根据中保双方签订的《避免双重征税协定》,公司办理有关手续后,汇出外汇无须支付税款。在香港、澳门注册的公司,汇出利润须交纳5%税款,汇出贷款利息或服务费用时须支付10%的税款。

外国人出入境时随身携带1万欧元以内(含1万欧元)的现金无需申报;或从其他欧盟成员国抵达或前往其他欧盟成员国则无需申报。超出1万欧元且进出欧盟则需办理报关手续。

### 2.5.3 银行和保险公司

截至2018年,保加利亚共有27家商业银行,除保加利亚开发银行为国有政策性银行外,其他均为股份制银行,银行系统资产总额为978亿列弗(约500亿欧元)。保加利亚央行名称为保加利亚国家银行(BNB),保加利亚央行把保商业银行分为三类:第一类是保加利亚最大的5家商业银行,第二类是17家商业银行,第三类是5家外国银行的支行及其他规模较小的外国银行。明细如下表所示。

表2-10：2018年保加利亚各银行及资产占比

序号	银行名称	资产占比
一类		
1	UNICREDIT BULBANK	56.3%
2	DSK BANK	
3	FIRST INVESTMENT BANK	
4	EUROBANK BULGARIA	
5	UNITED BULGARIAN BANK	
二类		
6	RAIFFEISE BANK(BULGARIA)	37.8%
7	SOCIETE GENERALE EXPRESSBAN	
8	CENTRAL COOPERATIVE BANK K	
9	PIRAEUS BANK BULGARIA	
10	CIBANK	
11	ALLIANZ BANK BULGARIA	
12	INVESTBANK	
13	BULGARIAN DEVELOPMENT BANK	
14	PROCREDIT BANK (BULGARIA)	
15	MUNICIPAL BANK	
16	INTERNATIONAL ASSET BANK	
17	BULGARIAN-AMERICAN CREDIT BANK	
18	D COMMERCE BANK	
19	TBI BANK	
20	TOKUDA BANK	
21	TEXIM BANK	
22	COMMERCIAL BANK VICTORIA	
三类		
23	CITI BANK EUROP-E BULGARIA BRANCH	5.9%
24	BNP PARIBAS S.A.-SOFIA BRANCH	
25	ING BANK N.V.-SOFIA BRANCH	
26	T.C. ZIRAAT BANKASI-SOFIA BRANCH	
27	ISBANK AG- SOFIA BRANCH	

资料来源：保加利亚中央银行

中国国家开发银行保加利亚工作组的联系方式为：重庆分行陈渝，电话：00359-878728677。

【保险公司】根据保加利亚统计局数据，目前保加利亚共有保险公司55家，营业额20.25亿列弗。

#### 2.5.4 融资条件

外国企业可以同保加利亚公司一样从保加利亚银行获得融资，但受世界金融危机的影响，从2008年第四季度起，保加利亚商业银行普遍提高了对申请贷款企业的要求。外国企业需满足相应条件方能获得贷款，如在保加利亚成立时间1年以上，在保加利亚经营期间财务状况良好，有固定资产作为贷款抵押等。保加利亚商业银行的融资条件随着国家的财政、货币政策和银行的流动性在不断调整。目前，保加利亚国际贸易以欧元和美元为主，暂不接受人民币跨境贸易和投资。

2018年，保加利亚银行存款利率为0，贷款利率为4.2%。

#### 2.5.5 信用卡使用

大型商场、购物中心、旅馆和饭店等均可使用信用卡，中国各大银行发行的带有visa、master标志，开通国际业务的信用卡均可在保加利亚使用。

### 2.6 保加利亚证券市场的发展情况如何？

保加利亚股票市场交易所成立于1997年10月，是保加利亚唯一的股票交易场所，宗旨是组织证券交易，提高资本市场流动性；维护证券交易系统正常运行；确保证券交易的公正和透明。截至2017年12月31日，保加利亚股票交易所总市值约236亿列弗（约121亿欧元）。2017年12月31日，Sofix指数处于667点。

### 2.7 保加利亚的商务成本有竞争力吗？

#### 2.7.1 水、电、气、油价格

保加利亚工业和生活用水、电、气、油价格详见下表：

表2-11：2017年保加利亚工业和生活用水、电、气、油价格

从2012年7月1日开始执行的水价（含供水、下水、净化费和增值税）

索非亚市公司用户水价	2.08-2.52列弗/立方米 (1.41-1.70美元/立方米)
索非亚市生活用户水价	1.76列弗/立方米 (1.19美元/立方米)
从2017年4月7日开始执行的电价(含增值税和消费税)	
工业用户电价(根据用电量不同分别计价)	平均0.06-0.07欧元每千瓦时
生活用户电价(根据用电量不同分别计价)	平均0.08欧元每千瓦时
从2013年3月底开始执行的天然气价格(不包括增值税和消费税)	
保加利亚天然气公司工业用户天然气价格	3.7-6.1欧元/吉焦 (根据用气量大小)
保加利亚天然气公司生活用户天然气价格	约7欧元/吉焦
2017年4月底保加利亚油价	
保加利亚壳牌石油公司Vpower 95汽油零售均价	2.26列弗/升(1.3美元/升)
保加利亚壳牌石油公司柴油零售均价	2.11列弗/升(1.21美元/升)

资料来源：保加利亚统计局、保加利亚国家能源和水资源监管委员会、壳牌石油保加利亚公司

保能源与水利监督管理委员会决定于2017年4月7日起，上调用电、供热价格。家庭用电价格平均上涨了0.95%。商业用户购电价格从35.77/千瓦时而上涨到37.02/千万时，涨幅约为1%。天然气采暖价格约上涨17.91-25.61%。

## 2.7.2 劳动力供求及工薪

【劳动力供应】2018年底，保加利亚人口为700万，总就业人口315万，占全国15岁以上人口的52.4%，其中男性占比为53.5%，女性占比为46.5%。15-64岁适龄活跃劳动力人口324万，占该年龄段人口的71.5%。签署劳动合同的人数为272.3万；在公共部门工作的有67.2万人，私营部门工作的有211.3万人。全年失业人口达17.3万人，失业率为5.2%；其中，男性失业10.2万人，女性失业7.1万人，较上年减少逾2万人。

【劳动力需求】2018年，保加利亚各季度岗位空缺数分别为21795、

18908、18984和18467人，岗位空缺率分别为1%、0.8%、0.8%和0.8%。

由于保加利亚与欧美发达国家在薪资水平方面的悬殊差距，同时随着欧盟发达国家逐渐放松对保加利亚劳工的限制，导致保劳动力大量流向西欧、北欧国家，造成国内一定程度上劳动力不足。

【劳动力成本及工薪水平】2018年人均月工资为1135列弗（579欧元），较上年提高了9.4%；公共事业部门平均工资增长9.35%，私企和个体经营者收入平均增长9.41%。从行业领域分布看，2018年人均月工资收入最高的行业是信息和通讯业，金额为2720列弗；金融和保险业人均工资收入为1904列弗；电力、燃气供应等领域人均月工资收入为1848列弗。月均工资收入最低的行业是住宿、饮食服务业，为700列弗；其他行业为799列弗；建筑行业人均月工资收入为886列弗。

【最低工资标准】2017年1月起，保加利亚最低工资由420列弗上调至每月460列弗(235欧元)。

社会保险（社会、健康、失业等）费用由雇主与雇员共同承担，雇主承担的部分约占工资总额的18.3%。

表2-12：劳动力成本比例构成

劳动力成本类别	占劳动力成本比例（%）
工资	81.8
雇主虚拟社保缴款	1.6
雇主实际社保缴款	14.7
其他社会福利支出	1.9
雇主支付税款	0.03
社保支出比例合计	18.3

资料来源：保加利亚统计局

### 2.7.3 外籍劳务需求

保加利亚严格控制劳务输入，据统计，在保加利亚外籍劳务人员约1万人，其中具有合法工作手续的外籍劳务为4000人，大多来自土耳其、马其顿、摩尔多瓦、塞尔维亚和越南等国，主要从事建筑和服务行业。每年夏天黑海沿岸的宾馆工作人员需求较大，主要来自乌克兰和摩尔多瓦。

### 2.7.4 土地及房屋价格

2018年，保加利亚土地价格较上年平均上涨12.6%，农业用地均价达到941列弗每笛卡尔，增长7.9%。全国住宅销售价格较上年上升7%，首都索非亚市的住宅销售价格最高，平均售价突破1000欧元/平方米。“保

加利亚房地产”调查显示，2019年第1季度索非亚房地产买方市场呈现疲软，观望情绪较浓，增速趋缓。该机构预测，2019年保加利亚房地产市场将趋于均衡，价格基本稳定。

### 2.7.5 建筑成本

保加利亚主要建材价格：

钢筋：453欧元/吨；

镀锌管：1043欧元/吨；

线材：506欧元/吨；

热轧板卷：890欧元/吨；

冷轧板卷：736欧元/吨；

镀锌型材：1166欧元/吨；

灰水泥：13美元/百公斤；

白水泥：18美元/百公斤；

沙子：33欧元/立方米；

木板：205欧元/立方米；

胶合板150厘米×170厘米×0.32厘米：6.8列弗；

白玻璃（4毫米厚）：8.4欧元/平方米；

## 3. 保加利亚对外国投资合作的法规和政策有哪些？

### 3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

#### 3.1.1 贸易主管部门

经济部和能源部是保加利亚政府经济、能源、贸易和投资的主管部门。其主要职责是：制定经济、能源、贸易和投资政策，提高国家经济综合竞争力，支持投资、创新、出口，推动工业现代化，提高能源使用效率，开发可再生能源，开展对外经济合作和对外贸易等，贯彻执行国家在工业、商业、私有化和旅游等行业的方针政策。

#### 3.1.2 贸易法规体系

保加利亚一贯奉行自由贸易政策，反对贸易保护主义。入盟后，保加利亚全面执行欧盟共同贸易政策（欧盟共同政策之一）。

【欧盟共同贸易政策特点】主要包括：（1）由欧盟机构制定，以法规形式颁布，对成员国及共同体机构具有强制约束力，共同体机构负责监督成员国的执行情况；（2）成员国相关法规必须符合共同贸易政策；（3）共同贸易政策对成员国贸易、竞争、环境、社会和财政政策产生较大影响。欧盟没有专门的外贸法，对其外贸管理的立法主要分布在各种形式的法律中，主要包括共同税则、共同进口管理、共同出口管理、贸易救济措施、市场准入战略、贸易壁垒规则、产品质量标准等部分。

欧盟目前的共同海关税则是1992年欧盟部长理事会制定的《关于建立欧盟海关法典的第（EEC）2913/92号法规》，它对共同海关税则、原产地原则以及海关估价等作了统一的规定。欧盟对最惠国实施税率平均为6.5%，税率范围为0-209%，存在明显的关税高峰，农产品关税普遍较高，平均关税高达16.5%，农产品税目中有4%的产品关税超过50%，部分农产品还实行关税配额管理。非农产品的平均关税为4.1%。

#### 3.1.3 贸易管理的相关规定

欧盟进口许可制度主要有监管、配额管理和保障措施3类。此外，欧盟海关通过各种技术要求，包括标准、卫生和植物卫生标准等作为进口管理手段。欧盟采取监控措施的产品有来自第三国的部分钢铁产品、部分农产品、来自中国 and 越南的纺织品和鞋类，农产品税目的38%受配额保护并实行进口许可证管理。欧盟鼓励出口，一般产品均可自由出口，仅对少数产品实施出口管理措施。欧盟实施的贸易救济措施主要有反倾销、反补贴、

保障措施、针对中国的特殊保障措施和纺织品特殊限制措施等。

欧盟在20世纪80年代中期开始，制定了大量的技术法规，形成了十分繁杂的技术质量管理体系，主要分工业产品安全质量管理体系和农产品安全质量体系。在农产品安全领域的法律法规可分为植物及其产品、动物健康及动物福利和食品安全三类。

#### 3.1.4 进出口商品检验检疫

保加利亚执行欧盟统一进出口检验检疫规定。保加利亚制定有《卫生法》、《植物法》等，对动植物的出入境和流通销售进行规制。具体规定可参见：[www.customs.bg](http://www.customs.bg)

保加利亚已与中国签署两国玉米进出口检验检疫协议、保加利亚苜蓿草输华植物检疫要求议定书。

#### 3.1.5 海关管理规章制度

保加利亚加入欧盟后，其海关管理执行欧盟统一政策和规章。同时也受保加利亚《行政法》《刑法》《民法》《增值税法》和《增值税实施条例》等相关法律法规的制约。保加利亚执行欧盟统一关税税率。

## 3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

### 3.2.1 投资主管部门

保加利亚政府1997年成立“外国投资署（Foreign Investment Agency）”。2004年8月将“外国投资署”更名为“保加利亚投资署（Bulgaria Investment Agency）”。投资署是保加利亚主管投资的政府机构，隶属保加利亚经济部，主要负责投资政策制定、实施以及促进工作。其职能清晰，对投资者的服务主要有：详细的信息咨询、深度的市场调研、有针对性的牵线搭桥和组织投资洽谈等。

### 3.2.2 投资行业的规定

投资署制定了《投资环境和主要产业指导》《法律指导》和《主要投资者信息》等文件和材料。保加利亚提出在制造业、可再生能源、信息产业、研发、教育以及医疗6个行业投资的外国公司将得到优惠政策的支持，同时取消了对钢铁、船舶、化纤制造行业的外商投资优惠政策。

2008年，保加利亚投资署推出8个重点吸引外资行业：电气电子、机械加工、化工、食品及饮料加工、非金属采矿、医药行业、再生能源、ICT及服务外包。

2015年，保加利亚议会通过《能源法修正案》，取消了对光伏、风电等可再生能源的优惠政策。此前的《能源法》规定，保加利亚国家电力公司有义务以优惠电价购买光伏、风电和生物质能等可再生能源发电企业生产的全部电力。根据新规，2015年3月6日以后并网的发电企业将不再享受优惠电价和强制收购等优惠政策，但30千瓦以下的屋顶和墙面光伏电站、部分小型生物质能电站及高效的热电联产企业仍可享受政策优惠。

### 3.2.3 投资方式的规定

【外资并购】保加利亚对外资企业并购当地企业无特殊限制，外资企业和当地企业享有同等待遇，但如外资来源国对保资企业并购该国企业存在限制或特别优惠条件，保加利亚也将施加同等限制或优惠条件。由于保加利亚是欧盟成员国，在保加利亚境内的并购行为，特别是影响欧盟多个国家的并购，受欧盟企业并购及反垄断等竞争法的规制。涉及企业并购的保加利亚当地法律法规分散在《商法》《商事注册法》《证券公开发行法》《民事诉讼法》《企业所得税法》《保护竞争法》和《劳动法》等法律中。

【外资并购流程】根据上述法律的规定，外资收、并购的主要手续及操作流程包括：

(1) 在召开企业全体大会前1个月向商业注册管理部门提交总体并购计划、管理层报告和独立财务专家报告。管理层报告和独立财务专家报告须供股东和雇员或雇员代表查阅。

(2) 参与并购的各个企业召开全体大会通过总体并购计划，并提出具体并购方案。

(3) 向保加利亚商业注册管理部门提交并购后企业的注册登记材料。包括合并方案、新的公司章程、股东同意书及其他证明材料。

(4) 保加利亚商业注册管理部门完成登记后，新企业即告成立，原企业债权债务及其他权利和义务相应地转移至新企业。

值得注意的是，并购过程很可能涉及小股东权益、债权人保护、劳工保护及反垄断等其他法律问题。外资收、并购应该咨询当地律所、财务和税务咨询机构。部分特殊行业还须咨询技术、环保方面的专业机构。对于上市公司并购，则应咨询专业投资顾问。

【国有企业投资并购】并购或重组保加利亚政府或者地方政府完全或部分控股的企业，须符合《私有化和后私有化监管法》的规定。根据该法，保加利亚私有化和后私有化管理局负责保加利亚国有企业私有化及后续监管。保加利亚私有化主要程序包括：

(1) 私有化和交易准备工作。包括市场评估、法律环境分析和主办资料备忘录，制定私有化战略和方案，以及其他市场交易筹备工作。

(2) 执行私有化方案。可包括公开招标、公开审计等步骤，约1070

家保加利亚国有控股企业将通过保证证券交易所完成私有化交易。

(3) 签署并执行私有化合同。确认并购意向的企业将草签私有化合同，待监管部门审批通过后，正式签署私有化合同，并执行产权转移等手续。

【反垄断及经营者集中】《保护竞争法》是保加利亚反垄断及经营者集中的主要法律，也包括对不公平竞争行为的规制。此外，保加利亚反垄断机构——保护竞争委员会还制订了《相关市场及市场地位调查和确定办法》和《保护竞争委员会处罚办法》等二级法规。保加利亚《行政程序法》和《民事诉讼法》中也有部分涉及反垄断的条款。保加利亚反垄断及经营者集中的主要法律规定包括：

(1) 规制对象。存在妨碍竞争行为的个人或企业，以及政府机关的立法或涉及公共利益服务的行政指令，无论发生在保加利亚境内或境外，若侵犯《保护竞争法》的规定，均受该法规制。

(2) 妨碍竞争的4种主要形式：

①旨在妨碍、限制或扭曲相关市场竞争的协议。

②旨在妨碍、限制或扭曲竞争，损害消费者利益的滥用市场支配地位的行为，如固定价格、限制产量或贸易、价格歧视等等。

③强化市场支配地位、严重损害相关市场竞争的经营者集中。主要包括妨碍竞争的企业并购等行为。

④其他不公平竞争行为，如虚假广告、假冒商标、仿造产品、侵犯商业秘密等。

(3) 处罚手段。保护竞争委员会的主要处罚手段为罚款。按照涉案企业上年营业额征收1%-10%不等比例的罚款。对于未得到纠正的妨碍竞争行为，还可能按日计算罚款，直到违法行为停止。

(4) 经营者集中的审查程序：

①参与并购的企业在并购前各年度累计营业额超过2500万列弗，或者拟合并企业中任何一家的上年度营业额超过300万列弗，或者被并购企业上年度营业额超过300万列弗的并购案件须向保加利亚保护竞争委员会申报。

②保护竞争委员会收到企业的申报后，启动第一阶段审查，时间为25天。

③保护竞争委员会审查工作组发布审查报告草案，保护竞争委员会主席根据该报告确定审查结束的最终日期。

④如果第一阶段审查认为经营者集中行为存在强化市场支配地位、严重损害相关市场竞争的效应，保护竞争委员会将启动第二阶段的审查。

⑤保护竞争委员会最终可能做出以下三种决定之一：同意经营者集中、不同意经营者集中或者附带条件地同意经营者集中。

### 3.2.4 BOT/PPP方式

2012年6月，保加利亚国民议会表决通过《公私伙伴关系法》（Public-Private Partnership Act，简称“PPP法”），系统规定了公司伙伴关系（或称公共和私营部门合作制）的定义、适用产业、特许经营年限、PPP程序、合同签署、执行和终止、争端解决和行政处罚等内容。BOT作为PPP模式的具体形式受该法规制。该法于2013年1月1日起正式实施。

【PPP适用领域】根据PPP法规定，PPP模式主要适用于以下领域：

（1）基础设施领域，如停车场、车库、公共交通基础设施、街道照明系统、安保监视系统、绿化区、公园建设等。

（2）社会性公共服务设施，包括医疗、教育、文化、体育和休闲设施、监狱、社会救助、公益性住房及其他行政服务设施等。

PPP法允许授予私营合作方5至35年的经营权，但私营合作方须承担部分或全部融资义务及其他风险，公共合作方不保证私营合作方获得投资回报。符合保加利亚《特许经营法》规定的特许经营模式的项目、《地下资源法》规定的项目、以及符合《公共采购法》规定的公共采购项目不适用PPP模式。

目前在当地开展PPP模式合作的外资主要来自美国、葡萄牙等国，还包括国际金融公司（IFC）、欧洲投资银行（EIB）等国际金融机构的合作项目。典型的案例是美国国际发展署和保加利亚交通主管部门采用PPP模式长期特许经营瓦尔纳和布尔加斯机场。

## 3.3 保加利亚关于企业税收的规定是什么？

### 3.3.1 税收体系和制度

从2007年1月1日起，保加利亚开始实施与欧盟有关立法一致的新《公司所得税法》（The Corporate Income Tax Act, CITA）。税收类别包括：直接税（个人和企业所得税、预扣税）和间接税（增值税和消费税）。

### 3.3.2 主要税赋和税率

保加利亚主要税赋包括企业所得税、个人所得税、增值税、消费税和预扣税，具体税种如下：

【企业所得税】近些年，保加利亚政府3次大幅降低企业所得税税率。2004年从23.5%降到19.5%，2005年1月1日从19.5%降到东欧地区最低水平15%，从2007年1月1日开始，保加利亚政府将企业所得税调低到10%（单一税率）。目前世界企业所得税税率的平均水平约28.6%。

在计算企业所得税时，保加利亚自动按照直线折旧法计算，最高折旧

标准如下表：

表3-1：保加利亚自动按照直线折旧法最高折旧标准

折旧类别	折旧资产	折旧率标准 (%)
1	建筑、工具、通讯设备、电子设备、通讯线路	4
2	机械、生产设备、仪器	30或50*
3	交通工具（不包括汽车）、道路、飞机跑道	10
4	计算机、软件和软件使用权	50
5	汽车	25
6	合同或法律对使用年限有规定的有形或无形固定资产	100/规定年限 (不超过33.3)
7	其他可折旧资产	15

注：50%的税率只适用于新投资或扩建中的全新设备

资料来源：保加利亚投资署

【个人所得税】2008年1月1日起实行统一的个人所得税税率为10%，并取消了个人所得税200列弗的起征点。

【预扣税】从2007年1月1日起，保加利亚根据新《公司法》征收预扣税，税率为10%。在当地的对外国投资支付资本股息和偿还投资所得时，预扣税率为5%。

【增值税】保加利亚目前实行的增值税（VAT）税率为20%，旅游和特殊行业（如宾馆）的增值税为9%，旅行社提供的在保加利亚服务增值税为20%，旅行社提供的第三国服务则免征增值税。2011年4月起，保加利亚旅游业实行9%的单一税率。免除增值税的产品及服务如下：出口欧盟外的有关产品、服务；与国际运输有关的产品、服务；与免税贸易相关的产品、服务；代理、中间商及经纪人提供的产品、服务。

年营业额达到或超过2.5万欧元的外资公司必须在销售额超过2.5万欧元的税务周期之后的14天内向保加利亚税务署递交增值税登记申请，开设增值税专项账户，获得唯一的ID号码，用于缴纳和返还增值税。营业额低于2.5万欧元的外资公司可自行决定是否进行增值税登记。

公司在购买所产生的增值税超过出售所产生的增值税数额时，超出部分将用来冲抵在今后3个月中发生的增值税，此后如仍有剩余，那么余额将在此后的45天内（相当于增值税超出发生后的约5个月）返还。政府部门在税务审计的过程中可以推迟返还剩余增值税，但不得超过3个月。公司如不愿拿到返还的增值税，还可以通过书面申请要求将剩余的增值税抵销此后9个月内发生的增值税支出。

【消费税】2005年11月15日，保加利亚实施新消费税法，保加利亚

奢侈品征收消费税，如进口高档商品或在保加利亚加工首次销售的产品。消费税征收的主要商品如下：白酒、啤酒、含酒精的原材料（不包含葡萄酒）；雪茄、香烟、烟草等制品；功率超过120千瓦的9座以下汽车；发动机产品。2008年1月1日起，不再对咖啡征收消费税，但对于商用汽油、煤、电力能源提高了消费税税率。出口产品不征收消费税。自2010年4月1日起，在消费税暂缓安排制度下进行的商品转移通过消费税转移和控制体系（Excise Movement and Control System, EMCS）进行监管。这是一个电子化系统，用于欧盟范围内应税商品的监督和控制。

### 3.4 保加利亚对外国投资有何优惠？

#### 3.4.1 优惠政策框架

保加利亚政府1991年颁布《外国投资促进法》，规定不论是外国投资还是本国投资，享受同等待遇。2007年9月，考虑到入盟后的新形势和新情况，《外国投资促进法》第7次被修改，再次强调外资企业可享受国民待遇，增加了对高科技领域、在高失业率地区投资的支持力度，提出了在制造业、可再生能源、信息产业、研发、教育以及医疗6个行业投资的外国公司将得到优惠政策的支持，同时取消了对钢铁、船舶、化纤制造行业的外商投资优惠政策。

在保加利亚投资的外国企业可申请欧盟基金，但不享受欧盟其他优惠政策。

根据《外国投资促进法》，保加利亚对外国投资限制的领域非常有限，赌博业，烟草加工业和医疗研究领域不允许外国投资。

具体优惠政策参见：

[www.investbg.government.bg/en/pages/11-investment-incentives-184.html](http://www.investbg.government.bg/en/pages/11-investment-incentives-184.html)

#### 3.4.2 行业鼓励政策

【大型投资项目】保加利亚行业鼓励政策主要体现在对大型投资项目的支持政策中，集中在再生能源制造工业、能源产业、计算机技术研发、教育和卫生保健等领域。

在保加利亚投资固定（非固定）资产满足以下条件的投资项目，在获得主管部门颁发的投资证书后，都将获得优惠政策鼓励，有效期为3年：

（1）投资项目应以建立新企业、扩大现有企业规模、开拓新产品、根本性改变生产流程或使原来的产品、服务更加现代化为目标，或属于可再生再生能源制造工业、发电产业、计算机技术研发、教育和卫生保健领域；

(2) 投资项目总销售额的80%须来自以上行业，投资总额的40%来自投资人及其贷款，投资项目在保加利亚持续5年以上，在3年内创造并保持就业岗位。

【高科技领域】保加利亚《投资促进法》还降低了在高科技领域、高失业率地区的投资门槛。根据保加利亚《投资促进法》的规定，投资分A、B级和优先投资项目。

制造业项目：500万欧元以上为A级，250万欧元以上为B级，工业高科技业务的门槛分别降至200万欧元和100万欧元；

服务行业：高科技业务分别为100万欧元和50万欧元。优先投资项目的要求是投资5000万欧元，雇用劳动力200人，高科技和知识密集型服务（如教育、研发等）为1000万欧元和50名雇员；如果为高科技园区项目，则降至750万欧元和15名雇员。根据雇员人数和具体所在地的经济发展和就业状况，投资额门槛还可进一步降低。

被评为A、B级以及优先投资项目可以得到保加利亚政府相应的政策支持。一是缩短行政审批时间；二是在办理房地产所有权及其他权利时，标准相应降低；三是政府财政支持在投资项目中就业的29岁以下人员进一步参加职业培训。此外，A级投资项目还享受保加利亚政府提供的个性化行政服务以及在投资项目的基础设施建设方面提供的财政支持。优先投资项目在不动产买卖中可不经招标程序，并可获得其他政府支持，符合条件的项目其教育和研发活动还可以申请国家补助。

### 3.4.3 地区鼓励政策

保加利亚地区鼓励政策的主要对象以高失业地区为主。为更好地吸引外资，保加利亚政府在全国各主要城市陆续建立工业园区。

【高失业地区的税收优惠】保加利亚政府鼓励外资流向保加利亚高失业地区（失业率高于全国平均水平35%以上的地区，保加利亚财政部每年公布一次高失业地区名单）。如在此类地区获得减税和其他形式的国家补助总额超过7500万列弗（约3750万欧元），需国家竞争委员会出具书面证明方可获得税收优惠。如果高失业地区获得的减税和其他形式的国家补助总额不超过20万欧元，那么在此投资的外资公司获得的税收优惠相对较少。

【生产企业享受的税收优惠】保加利亚政府对在失业率高于全国平均水平35%以上的地区投资，而且满足以下条件的生产型企业免征企业所得税：（1）公司的生产活动都集中在高失业地区；（2）公司在申请免除公司所得税当年不负有不可推卸的其他税务、社保、罚款等责任。

免缴的企业所得税须在该财务年度结束后的3年内再投资到生产中，有效地投资包括固定资产和许可、专利、技术等非固定资产投资，但投资

非固定资产的额度不得超过投资固定资产额度的25%，同时企业须投入不低于再投资资产总额的25%作为配套资金，而且这些再投资资产不允许在5年内卖掉，除非是由于企业的失业率高于全国平均失业率50个百分点以上时进行合并重组。

如果被投资地区已经从高失业地区名单中除名，那么该地区只能在此后的5年内享受相应的税收优惠政策。如企业正在筹建、尚未投产时，该地区从高失业地区名单中除名，投资企业仍然可以在此后的4年中享受该优惠政策。

【抵税优惠措施】保加利亚政府对失业率高于全国平均水平50%以上的地区投资企业，给予相当于首期投资资产总额10%的税收豁免，但免缴的税款须在此后的4年中追加投资。保加利亚政府每年发布最新的高失业率地区清单。

#### 3.4.4 其他支持政策

【增值税优惠措施】保加利亚政府对外资企业以建设投资项目为目的的进口商品免收增值税。此外，投资企业在当地的采购活动可获得返还增值税的优惠，投资企业的增值税可在递交申请文件后30天内得到返还。但上述投资企业必须满足以下条件并获得财政部批准后才能获得这种资格：

- (1) 两年内投资规模超过250万欧元；
- (2) 项目建设期不超过两年；
- (3) 项目创造20个新就业岗位；
- (4) 项目必须符合国家对地区发展援助资金有关要求；
- (5) 投资者能够证明其具备投资项目所需的经济实力。

【旅游业的特殊规定】对旅游行业中的旅馆经营者，保加利亚政府征收的增值税税率为9%。如果旅行社提供的服务在保加利亚境内，保加利亚政府征收的增值税税率为20%，如果旅行社提供的服务在保加利亚境外，保加利亚政府征收的增值税税率为0。

【对雇用弱势群体的支持政策】包括：

- (1) 工资补贴

投资公司如雇用符合以下条件的员工，保加利亚就业署将以劳动合同为基础，支付该员工不超过12个月的工资、社会和健康保险，以及不超过6个月的培训费用。包括：

- ① 年满29岁的失业人员；年满29岁、劳动能力部分丧失的失业人员；
- ② 来自社会机构已完成学业人员；
- ③ 永久丧失劳动能力的失业人员；
- ④ 单亲或子女小于3岁的母亲；
- ⑤ 50岁以上的女性，55岁以上的男性。

### （2）提高技术资格补贴

雇主可向保加利亚就业署申请250列弗的补助（国家就业计划规定的补助上限500列弗的一半）用于员工培训或晋升技术资格。流程如下：

①就业署每月将有关鼓励措施的信息公布在就业署网站专栏并通过至少两家以上的大众媒体发布。

②雇主向保加利亚就业署当地主管部门递交申请表及保证书（保证在员工完成培训后的6个月内不辞退该员工）。

③申请表递交3天后，就业署当地主管部门组织的评审委员会将审核申请，并向主管部门提供可获得补助的雇主名单。名单将在就业署网站专栏上公布。

### （3）抵税优惠政策

雇主如雇用失业1年以上的员工、50岁以上失业人员、失业残疾人达到12个月以上，将可享受与特殊人员工资（包括社会保险、健康保险、失业保险）等额抵税的优惠政策。

## 3.5 特殊经济区域有何规定？

【工业园区】为吸引外资入保加利亚，保加利亚政府在全国各主要城市建设了工业园区（与中国的经济开发区类似），提供良好的交通、水、电、电讯、办公楼和厂房条件等（价格约为：25-40欧元/平方米）。所有工业园区均紧靠重要的泛欧洲走廊和国际公路，运输便利且毗邻海运/河运港口或机场，拥有较好的劳动力资源，位于或邻近制造业、服务业高度集中的城市，且在投资和收入上享受优惠待遇。在保加利亚投资的美国惠普公司、韩国LG公司、中国华为技术有限公司均选址在工业区内。

保加利亚国家工业园区公司为国家控股，负责工业园区和创新项目发展和管理，为投资者创造便利投资环境，推动新兴行业的投资，鼓励企业创新和科研成果的转化应用，知识驱动型产业聚集发展与合作，提供专利权保护、许可和商业化等服务，支持保加利亚不同经济区域的发展。

目前保加利亚有3个成熟的自由贸易区——鲁塞、维丁和斯维林格莱德；5个工业园区正处于发展阶段，包括索非亚市的博茹里什泰经济区，布尔加斯工业和物流园区，卡尔洛沃，普列文/雷里什和瓦尔纳西部的工业园区。

### 【运营成熟的工业园区】包括：

（1）鲁塞自由贸易区：总面积37万平方米，3万平方米厂房，2万平方米货仓。距连接保加利亚和罗马尼亚的多瑙河大桥800米，位于2条泛欧洲走廊的交汇处，紧邻保加利亚最大河运港口鲁塞。园区道路、电力、水力、天然气及排污系统等基础设施完备。

(2) 维丁自由贸易区：总面积30.9万平方米，7450平方米厂房，3000平方米货仓。位于多瑙河河畔，保加利亚与塞尔维亚和罗马尼亚的交界处，拥有河运装卸码头，2条泛欧洲走廊途经维丁。园区道路、电力、水力及排污系统等基础设施完备。

(3) 斯维林格勒自由贸易区：总面积7万平方米，4130平方米厂房，2500平方米货仓。距希腊边境2公里，距离通往土耳其和希腊的火车站50米，地处通往土耳其的泛欧洲走廊。园区道路、电力、水力及排污系统等基础设施完备。

【规划发展中的工业园区】包括：

(1) 索非亚—博茹里什泰经济区：占地面积191.4公顷，距索非亚市区3公里，索非亚机场23公里，距通往希腊的高速路5公里，黑海高速路30公里，城市物流网络的交汇点。经济开发区具有良好的国际公路、铁路交通网络、水电和天然气供应、排污系统、通信等基础设施。

索非亚作为保加利亚经济中心，拥有800多家规模较大的制造企业，金融行业发展迅猛，建筑业、贸易和物流也是经济发展主要部门，且已成为西欧和美国的外包基地。索非亚拥有掌握多技能多语言的高素质劳动力资源，是保加利亚最大的高校聚集中心，并有多所语言和职业学校。

(2) 布尔加斯工业和物流园区：总面积27万平方米，保加利亚第二大黑海沿岸城市，距布尔加斯机场10公里，布尔加斯港口4公里，距土耳其高速公路2公里。水力、电力、排污系统和通信网络等基础设施完备。

(3) 卡尔洛沃工业园区：总面积58万平方米，位于保加利亚中部，普罗夫迪夫以北56公里处，距普罗夫迪夫机场60公里，距通往土耳其的高速公路45公里。水力、电力、排污系统和通信网络等基础设施完备。

(4) 普列文/雷里什工业园区：总面积200万平方米，位于保加利亚北部，距索非亚机场130公里，尼科波尔—图尔努（罗马尼亚）港口89公里，奥雷霍沃—贝凯特（罗马尼亚）港口65公里，距通往黑海的高速路70公里。园区内具备水力、电力、排污系统和通信网络等基础设施。

(5) 瓦尔纳西部工业园区：总面积53.5万平方米，距离瓦尔纳市区35公里，瓦尔纳机场28公里，瓦尔纳西部港口18公里，距离通往黑海的高速路11公里。园区内天然气、电力、交通网络等基础设施完备。

【保税区】保加利亚自1981年开始建立保税区，目前共有6个保税区，大都位于通向主要国际市场的战略通道上，通向欧盟、中欧、前苏联、中东及北非等地。所有保税区都是国家提供土地及基础设施，保税区由股份公司或国有公司管理、经营。

保加利亚的保税区有以下特征：

- (1) 以生产、储存、加工或转口为目的，其产品免税；
- (2) 可自由兑换外币；

- (3) 收入可没有任何限制汇往国外;
- (4) 管理设置以最大可能满足投资人的需求;
- (5) 良好的铁路连接;
- (6) 劳动力成本低、素质高。

由于保税区的特别优势,目前已吸引了许多国外投资者来此开展加工及贸易活动。保加利亚政府一直给予保税区优先的政策支持。

## 3.6 保加利亚关于劳动就业的规定是什么?

### 3.6.1 劳动法的核心内容

2004年6月18日,保加利亚通过了新《劳动法》。

【签订合同】保加利亚《劳动法》规定,雇主和雇员必须签订用工合同,否则将施以罚款。保加利亚的劳动合同分为不定期和定期两种,一般情况下签不定期合同,以书面形式明确表达希望签订定期劳动合同者除外。

(1) 定期合同:定期劳动合同时间不得超过3年(含3年),由雇员提出或为完成临时、季节、短期工作或为替代缺席员工可以签订定期合同。

(2) 试用合同:如工作岗位需特殊技能人员,需要通过试用期来选择适应该工作岗位的雇员,或员工希望通过一段时间的工作来判断工作岗位是否适合其本人,在这两种情况下,可以签订试用合同,期限为6个月。试用合同提出方可以在期满前单方终止劳动合同。

【终止合同】如无充分理由雇主不能随意辞退员工(非高级管理层),员工有权对不公平解雇所导致的损失提出上诉。员工在病假、怀孕、哺乳、服兵役期间不得辞退。

《劳动法》规定了合同终止前通知当事人的时限:一般情况下终止劳动合同提前通知的时限不超过3个月。对固定时限合同,需提前3个月通知雇员。在固定时限合同中,如有充分理由辞退雇员,雇员有权获得相当于合同规定期限所剩余时间工资总额的赔偿。在非固定时限合同中,如合同条款无具体规定,雇主需提前1个月通知被辞退雇员。在非固定时限合同中,如有充分理由解雇雇员,雇员有权获得1个月工资的补偿。雇主没有正当理由提出终止劳动合同,雇员可要求雇主支付其4个月工资作为补偿。

如因企业倒闭,或经营不善导致减产停工,劳动合同规定剩余时间超过15天的情况下,雇员有权获得补偿,但补偿额不超过1个月,如集体或劳动合同中签订了更长的补偿时间,则按合同执行。

如雇员工龄较长,已获得享受养老金的权利,无论何种原因终止合同,雇员有权得到相当于2个月收入的补偿。如雇员为同一雇主工作10年以上,

补偿总额将相当于6个月工资收入。

【其他有关规定】工作时间：每天工作8小时，每周工作5天。带薪假期：每年不少于20天。退休年龄：男性最低退休年龄为63岁，女性为59岁。最低月工资：235欧元（2017年）。

### 3.6.2 外国人在当地工作的规定

所有获得保加利亚永久居留权、避难和难民身份的外国人和保加利亚人一样拥有被雇用的权利。短期工作许可由劳动和社会政策部下属的就业署签发，劳动许可包含工作时间、工作内容和雇主等相关信息。

短期工作许可由雇主申请，其有效期与劳动合同中的工作期限一致，不应超过1年。短期工作许可允许多次延期，但工作总时间不能超过3年。外国人在获得工作许可和签订工作合同后就获得了在保加利亚的居留许可，居留时间长度以劳动许可为准，每次不超过1年。短期工作许可延期后，居留许可的时间长度也可相应延长，但总时间不得超过3年。

保加利亚公司（含外国人在保加利亚注册的公司）中的外国雇员和本国雇员比例不能超过10%（含10%），欧盟成员国以及挪威、冰岛和列支敦士登居民除外，因为这些国家的居民及其亲属在保加利亚工作不需要工作许可。

### 3.6.3 外国人在当地工作的风险

金融危机以来，保加利亚国内失业率上升的压力不断增大，为避免外来劳动力在保加利亚竞争就业岗位，保加利亚政府坚持一贯从紧的签证政策。为了努力加入申根协定，保加利亚政府对外国人到保加利亚工作签证的签发将持更加谨慎态度，因此签证（尤其是工作签证）问题，仍然是外国人到保加利亚拓展贸易和扩大投资的瓶颈。

## 3.7 外国企业在保加利亚是否可以获得土地

### 3.7.1 土地法的主要内容

保加利亚调整房地产及其交易的法律主要是《保加利亚宪法》《所有权法》《国家物权法》《市物权法》《民事诉讼法》《投资促进法》《地区发展法》《合同法》和《公寓所有权管理法》等。

保加利亚房地产权属既可以是公有的，也可以是私有的。公共财产属于国家和市政所有，由相应的行政机构进行运营。在满足法律明确规定的条件后，公共财产可以通过特许或租赁委托给第三方运营。在租赁的情况下，国有公共财产的租赁期不得超过10年，市属公共财产租赁期不得超过

5年，且均需通过公开招标形式进行。公共财产不得在占有和过期地役权的基础上进行处分（例如买卖、捐赠、实物出资、交换等）和取得。但是，市属公共财产的限定权利可以依法授予第三方，例如建筑权等。私有财产的所有权可以属于个人、法律实体、国家和市政府，但对外国人有一定的限制。

根据保加利亚2007年3月20日签署的入盟协议，保加利亚修订了《保加利亚所有权法》《森林法》《保护区法》和《农业用地所有权和使用权法》等。根据修订案，欧盟成员国和欧洲经济区成员国公民（常住居民）和法律实体均可以依照入盟协议的规定，在保加利亚取得土地所有权。但下述情形中，保加利亚有权对成员国公民和法律实体取得土地所有权做出限制：（1）自2007年1月1日起五年内，用于第二住所的土地；（2）自2007年1月1日起五年内，农业、森林和林业用地。但是，上述限制不适用于希望在保加利亚安顿并长期居住的作为个体农民的居民，但其应当在保加利亚登记署进行BULSTAT（取得统计号）登记。自2007年1月1日（保加利亚加入欧盟协议生效之日）起他们可以取得农业和林业用地的土地所有权，开展农业活动。

若非欧盟或欧洲经济区成员国的国家和保加利亚签署了相关的国际条约，并经保加利亚宪法规定的条件正式认可，则该国公民（非常住居民）或实体也可以在保加利亚取得土地所有权。

外国人（非居民或居民）可以通过法律继承的方式取得土地所有权。若所继承的土地是农业、森林和林业用地时，如果该外国人不能满足保加利亚入盟条约或其他国际条约所规定的条件，则应当在3年内将土地的所有权转让给有权取得上述土地的个人或实体。

### 3.7.2 外资企业获得土地的规定

对于外国人取得土地的限制不适用于包含外国人的保加利亚法律实体。因此，外国法律实体或个人可以根据保加利亚法律新设公司，从而取得土地所有权。而且，该公司可以是外国人全资所有的公司。

外国法律实体或个人另一种间接取得土地所有权的方式是购买现有保加利亚公司的股份或权益。而且，外国公司和个人可以购买在保加利亚已经拥有房地产权属的保加利亚公司的股份。

### 3.7.3 外资参与当地农业/林业投资合作的规定

根据保加利亚议会2015年2月新修订的《农业用地所有权法》，非欧盟国家企业和个人不得持有保加利亚农地所有权，已持有者必须在2015年10月1日前转让给有资格获得保加利亚农地所有权的法人或个人，否则

将面临高额罚款。但非欧盟国家企业和个人持有保加利亚上市公司股份的除外。首次违法购地者将被处以每公顷1000列弗（约500欧元）的罚款。若是二次违法，罚款金额将增加两倍。保加利亚议会农业委员会2015年5月投票通过了Rumen Hristov提出的关于推延对无权占有保加利亚农业用地的公司进行强制罚款的期限，强制罚款日期由5月1日推迟到10月1日。

### 3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？

保加利亚股票交易所鼓励外资公司参与证券交易，给予外国公司国民待遇，只需在有资质代理商处登记即可参与交易。

### 3.9 对环境保护有何法律规定？

#### 3.9.1 环保管理部门

保加利亚环境和水资源部是环保管理部门，成立于1976年9月。主要职责是制定和协调环境保护法律体系，制定和协调环境保护规划，协调管理自然资源的合理开发使用，贯彻环境保护规划，保护自然环境、治理污染，为居民提供良好的生态环境。

电话：00359-2-9406224/9406231

传真：00359-2-9885913

网址：[www.moew.government.bg/index\\_e.html](http://www.moew.government.bg/index_e.html)

#### 3.9.2 主要环保法律法规名称

保加利亚政府重视环境保护问题，入盟后在环保法律方面作了相应调整，具体内容可在保加利亚环境和水资源部网站查询。

中国和保加利亚于2000年6月签署《中华人民共和国和保加利亚共和国环境保护合作协定》。

#### 3.9.3 环保法律法规基本要点

环保法的基本要点是保护自然环境，根据保加利亚自然特点，保护境内多样性的物种，减少排放，降低污染，管理和控制污染自然环境的因素，建立并实行环境监控体系。

自然人违反环保法可处以100至6000列弗的罚款，法人违反环保法可处以1000至2万列弗的罚款。如果再犯，罚金翻倍。如果法人在企业施工期间没有履行请环境主管部门勘查现场的责任，将被罚款1万至10万列弗。

#### 3.9.4 环保评估的相关规定

可能对环境造成影响的项目，如化工厂、炼油厂、热电厂等，以及影响到现有保护区域（**protected area**）（保护区、国家公园等）或现存和可能的保护地带（**Natura 2000**，欧盟生态保护网计划）的项目需要进行环境影响评估。投资或承包工程应根据涉及行业和工程的不同，根据《环境保护法》和相关特别法进行评估。环评证书由环境和水资源部或地方环保部门颁发。

保护区划定的目的在于保护生态系统的生物多样性以及自然进程，以及典型或非正常的非生存性自然特点和景观风光。保护区的形式可以是国家公园、自然保护区、自然遗迹、自然公园和保护景点等。

**Natura 2000**是欧盟建立的保护区生态系统，即野生鸟类保护区和自然栖息地保护区。作为欧盟成员国，保加利亚须遵守欧盟所有相关指令和立法，其中包括关于野生动植物和自然栖息地的保护指令—欧盟指令**92/43**以及关于野生鸟类的保护的指令—欧盟指令**74/409**。保加利亚2002年通过的《生物多样性法》吸收了这两个指令的要求。将特定土地区域划入保护区的标准取决于该地区的生态特征，并以科学分析、研究和预测为基础。尽管保加利亚的保护区尚未全部获得批准，但法律要求，对于影响可能的保护区的项目也应当进行评估。

2008年2月12日，保加利亚部长会议通过了其关于批准**Natura 2000**保护区名单的命令的修订案，根据环境和水资源部公布**Natura 2000**保护区的命令，城市化的区域和已经编制了一般和/或详细开发规划的区域也可能被包括到保护区域中。该命令必须包括整块地块（水域、道路、国有森林和土地基金的地块除外）。

2008年12月12日，欧盟委员会根据理事会指令**92/43/EEC**通过两个决定，包括了保加利亚的**Natura 2000**区域，批准了：（1）黑海生态区具有共同体重要性的地点的初始名单（文件号**C<2008>7974**）（**2009/93/EC**）；（2）大陆生态区具有共同体重要性的地点的二次更新名单（文件号**C<2008>8039**）（**2009/94/EC**）。这些已批准的名单并非最终名单，欧盟委员会可对其进行更新和修订。目前，部长会议已经根据**Natura 2000**批准了**332**个保护区（其中**10**个和欧盟指令**92/34**和欧盟指令**79/409**中的相同），覆盖保加利亚国土范围的**33.89%**，包括：

①**114**个野生鸟类保护区，覆盖保加利亚国土的**20.3%**。

②**228**个自然栖息地保护区，覆盖保加利亚国土面积的**29.5%**。

其他的**Natura 2000**保护区的公告仍在进行中。利益相关方可以在命令公布后的一个月对命令草案进行上诉。

欲了解更多关于**Natura 2000**保加利亚保护区的信息，以及详细的名单和地图，可以查阅网站：[www.moew.government.bg](http://www.moew.government.bg)

### 3.10 保加利亚对反对商业贿赂有何法律规定？

保加利亚是经济合作与发展组织（OECD）《反行贿公约》缔约国。近年来，根据OECD的要求，保加利亚修改了《刑法》和《行政处罚法》中部分与国际商业贿赂相关的规定。根据保加利亚现行法律规定，法人和自然人行贿承担的法律 responsibility 有所不同。

【法人责任】实施商业贿赂的法人不承担刑事责任，但须接受行政处罚。如法人行贿的非法所得为财产性利益或可以财产衡量，该法人将被处以不少于非法所得数额的罚款，但罚款最高额不超过100万列弗；如法人行贿的非法所得不可以财产衡量，则将被处以5000-10000列弗不等的罚款，非法所得也将被没收。

【自然人责任】自然人实施海外商业贿赂行为最高可被判处6年有期徒刑，还可能被处罚金。如行贿对象为本国普通公务员，最高可被判处8年有期徒刑，并处7000列弗罚金。如行贿对象为法官、检察官、调查人员或警察等，则最高将被判处10年有期徒刑，并处15000列弗的罚金。

### 3.11 保加利亚对外国公司承包当地工程有何规定？

保加利亚政府欢迎外国企业，包括中国企业参与其基础设施建设项目，但在实际操作过程中，常常制定出对中国企业不利的条件，如产品需在欧盟国家生产或必须有向欧盟国家出口的先例，主要原因是保加利亚大部分基础设施建设资金中的一部分由欧盟提供，因此许多项目只允许欧盟成员国企业参与投标。允许中国企业投标的项目，在投标过程中，经常会遇到信息不透明、人脉关系不畅等因素的干扰。

#### 3.11.1 许可制度

保加利亚政府和国企招标须按照政府采购法《LAW FOR THE PUBLIC PROCUREMENT》实施（私营企业招标无相关法律规定），该法规定保加利亚中小企业作为政府采购项目的分包商将直接由政府向其支付工程款。此外，如果项目金额超过欧盟规定的门槛，项目总承包商必须将合同金额的30%以上进行分包，但这一比例不得超过70%。如果总承包商未偿还分包商的欠款，将不得再次参与同类项目的竞标。

#### 3.11.2 禁止领域

保加利亚未列出禁止外国承包商涉足的领域，但部分承包工程，尤其是全部使用欧盟基金的工程，欧盟成员国以外的承包商原则上不能参与投标。

### 3.11.3 招标方式

入盟后，保加利亚工程的招标程序为发布招标公告、购买标书、投标、评标。

## 3.12 保加利亚对中国企业投资合作有何保护政策？

### 3.12.1 中国与保加利亚签署双边投资保护协定

1989年6月，两国签署《中华人民共和国和保加利亚人民共和国投资保护协定》。2007年6月，两国签署附加议定书。

### 3.12.2 中国与保加利亚签署避免双重征税协定

1989年11月，两国签署《中华人民共和国和保加利亚人民共和国避免双重征税协定》。

2002年7月，两国签署《关于修订对所得和财产避免双重征税和防止偷漏税协定议定书》。

### 3.12.3 中国与保加利亚签署的其他协定

1984年9月，两国签署《中华人民共和国政府和保加利亚人民共和国政府经济技术合作协定》。

1990年10月，两国签署《中华人民共和国政府和保加利亚人民共和国政府贸易协定》。

2006年11月，两国签署《中华人民共和国政府和保加利亚共和国政府经济合作协定》。

## 3.13 保加利亚有何保护知识产权的规定？

保加利亚在知识产权的保护方面与欧盟全面接轨，政府加大打击知识产权侵权力度。

### 3.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规

根据保加利亚宪法第17条和第54条，保加利亚制定了一系列有关知识产权的法律，如《专利法》《工业设计法》《版权法》和《保护集成电路知识产权》等法律，并签署了《保护工业产权巴黎公约》《商标国际注册马德里协定》和《保护原产地名称及其国际注册里斯本协定》等一系列知识产权的国际公约。

其知识产权法律的核心内容是通过保护知识产权拥有人的权利，鼓励创造性，从而推动社会发展和加强国际交往。

### 3.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

根据不同领域的知识产权法律，处罚规定有所不同，但都与欧盟和世界知识产权协定的有关内容一致。处罚内容包括由专利和商标局（**Patent and Trademark Office of the Republic of Bulgaria**）采取的没收违反知识产权的产品和对违反知识产权人处以罚金，或者根据产权所有人的要求启动司法程序，由警方和法院进行调查和处罚。

## 3.14 与投资合作相关的主要法律有哪些？

保加利亚与投资合作有关的法律主要有《投资促进法》《申请投资优惠政策法》《外国人法》《劳动法》《土地法》和《特许法》等法律。具体条款可参阅保加利亚投资署网站法律部分，网址：

[investbg.government.bg/en/pages/legal-guide-200.html](http://investbg.government.bg/en/pages/legal-guide-200.html)

## 3.15 在保加利亚解决商务纠纷的主要途径及适用法律？

在保加利亚解决商务纠纷的主要途径有自行协商、法院诉讼、仲裁和国际调解等。主要适用的法律包括保加利亚《民事诉讼法》《国际私法》和《国际仲裁法》等。作为欧盟成员国，欧盟关于商务纠纷解决的一系列理事会规定在保加利亚也适用。此外，保加利亚签订的其他关于纠纷解决的多双边国际条约和协定也是解决投资贸易纠纷的国际法依据。

## 4. 在保加利亚开展投资合作如何办理相关手续？

### 4.1 在保加利亚投资注册企业需要办哪些手续？

#### 4.1.1 设立企业的形式

根据保加利亚新商业注册法，公司注册由原来的司法程序转变为行政审批程序，公司及代表处应在保加利亚登记署进行注册登记，税务、社保及统计等无需另行注册。常规的企业类型有五种：一般合伙、有限合伙、有限责任公司或一人有限责任公司、股份公司或一人股份公司，以及有限合伙。此外，还有个体贸易商（sole trader）、集团公司（holding）、外国企业分支机构（branch）、贸易代表处（trade representative office）、合作社（cooperative）等企业形式。

#### 4.1.2 注册企业的受理机构

保加利亚登记署及在各地的分支机构、保加利亚商工会（BCCI）。

#### 4.1.3 注册企业的主要程序

【注册有限责任公司】在保加利亚注册有限责任公司的主要程序如下：

注册机构：保加利亚登记署在各地的分支机构；

有关法律：保加利亚商业法、保加利亚商业登记法；

注册资金下限：2列弗（1欧元）；

办理时间：1天；

注册费用：注册费160列弗（80欧元）；登记公司名称及名称唯一的证明费50列弗（25欧元）。

（1）注册有限责任公司有关要求：

注册有限责任公司名称，并取得公司名称唯一性的证明材料；

提供有限责任公司章程；

提供有限责任公司出资情况；

提供银行确认函，证明70%的注册资金已到位；

提供有限责任公司管理层人员名单；

提供有关权威机构出示的证明有限责任公司有能力从事该领域商业活动的材料。

（2）注册有限责任公司所需书面材料：

成立有限责任公司申请表；

有限责任公司章程；  
成立公司的会议记录；  
经公证的有限责任公司每位管理人员的签字样本；  
遵守保加利亚商业法律的保证书；  
注册资金的银行证明材料；  
公司名称唯一的证明材料；  
公司法人真实身份证明材料；  
有限责任公司的股东决议；  
支付国家税收的收据。

【注册股份公司】在保加利亚注册股份公司的主要程序如下：

注册机构：保加利亚登记署在各地的分支机构；  
有关法律：保加利亚商业法、保加利亚商业登记法；  
注册资金下限：5万列弗（2.5万欧元）；  
办理时间：1天；

注册费用：注册股份公司名称及名称唯一的证明费50列弗（25欧元）。  
股份公司注册费460列弗（230欧元）；银行和保险股份公司注册费1700列弗（850欧元）；股份公司分支机构注册费430列弗（215欧元）。

（1）注册股份公司的有关要求

注册股份公司名称，并取得名称唯一性的证明材料；  
举行股东大会，股东需要表决通过股份公司章程、管理层人选等决议，而且每位股东须签字；  
准备股份公司出资情况证明（现金、非现金两种形式）。

（2）注册股份公司所需材料

注册股份公司申请表（由公司管理层全体成员签字）；  
获得股东大会通过的股份公司章程；  
符合商法要求的股东大会会议记录；  
管理层签字确认的股东名单；  
注册资金的银行证明材料；  
经公证的股东以非现金方式入股证明材料；  
经公证的股份公司法人亲笔签字样本；  
经法院确认的股份公司创始人未破产声明；  
管理层人员本人出具的同意在股份公司就职声明书；  
如以非现金方式入股，需出具地区法院认可的专家证明材料；  
指定代表法人的律师；  
支付国家税收的收据。

【注册外国贸易代表处】在保加利亚注册外国贸易代表处的主要程序如下：

注册机构：保加利亚商工会（BCCI）；

有关法律：保加利亚投资促进法；

办理时间：3天；

注册费用：100美元。

【注册贸易代表处登记所需材料】在保加利亚注册贸易代表处登记所需材料如下：

成立外国贸易代表处申请表；

由股东所在国政府部门出具的同意公司在保加利亚设立代表处的文件（须符合股东本国法律规定）；

出具公司管理层同意在保加利亚设立代表处的决议；

经公证的公司指定在保加利亚代表处负责人及其权限文件；

代表处负责人经公证的亲笔签字；

向BCCI支付的注册费收据；

填报好的BCCI信息系统注册卡。

## 4.2 承揽工程项目的程序是什么？

### 4.2.1 获取信息

保加利亚各部委网站不定期公告工程招标信息，如经济和能源部、交通、信息技术和通信部、地区发展和公共工程部、公共采购署以及欧盟政府采购招标公报网站等，感兴趣的企业可直接从有关部委的网站获取信息。

### 4.2.2 招标投标

保加利亚工程招标程序为：发布招标公告、购买标书、投标、评标和开标。

### 4.2.3 许可手续

在保加利亚投标需申请许可，向招标单位递交以前完成的工程业绩、企业资质证明、在招标单位注册后方可参与投标。

## 4.3 如何申请专利和注册商标？

### 4.3.1 申请专利

保加利亚国家专利局（Patent Office of the Republic of Bulgaria）是保加利亚审批专利的管理机构。企业申请专利时根据专利种类，并按相关

法律要求向保加利亚国家专利局提交申请。申请专利的主要文件包括：申请书、发明人的详细介绍和专利的详细描述文件。

有关内容可查询网址：[www1.bpo.bg/index.php?lang=en](http://www1.bpo.bg/index.php?lang=en)

#### 4.3.2 注册商标

保加利亚国家专利局是审批商标的管理机构，申请商标需提交申请书、商标包含的产品明细表、商标图样及商标具体使用方法等资料。

有关内容可查询网址：[www1.bpo.bg/index.php?lang=en](http://www1.bpo.bg/index.php?lang=en)

### 4.4 企业在保加利亚报税的相关手续有哪些？

#### 4.4.1 报税时间

公司所得税一年申报一次，每年3月底前申报上一年度报表，增值税则须每月申报，每月14日前申报上个月的报表。

#### 4.4.2 报税渠道

企业自己可以报税，无须通过会计师事务所。

#### 4.4.3 报税手续

企业财务人员填报有关表格并准备有关财务报告。关于企业所得税，通常企业可选择按照前一年的经营收入情况按月预付企业所得税，每月15日前交纳，年底以企业实际收入结算，多退少补。如企业预期业绩将下滑，可停止预交企业所得税；但如销售业绩超出预期，不但需要补交企业所得税，还需补交利息。

增值税由企业制作电子表格，通过电子签名，网上发给有关税务部门。

#### 4.4.4 报税资料

申报企业所得税时，需填报税务部门的规定表格，并提供经过审计的企业年度财务报表。如果企业符合资产总额小于800万列弗，年营业额少于1500万列弗及员工人数少于250人中的两个条件，企业的财务报表无须经过审计。

申报增值税时，需要月度销售、采购和总结报表，以电子形式上报。

### 4.5 赴保加利亚的工作准证如何办理？

#### 4.5.1 主管部门

外国人赴保加利亚工作的主管部门是劳动与社会政策部就业署。在保加利亚工作的外国人需要获得保加利亚就业署的工作许可。

#### 4.5.2 工作许可制度

外国人的短期工作许可由雇主申请，劳动和社会政策部下属的就业署负责签发。劳动许可包含工作时间、工作内容和雇主等相关信息，工作许可的有效期与劳动合同期限一致，但不超过1年。短期工作许可允许多次延期，但工作总时间不超过3年。外国人在获得工作许可和签订工作合同后就获得了在保加利亚的居留许可，居留时间的长度以劳动许可为准。短期工作许可延期后，居留许可的时间长度也可相应延长，但总时间不得超过3年。如在保加利亚工作需3年以上，3年期限结束后需重新申请工作许可。

保加利亚公司（含外国人在保加利亚注册的公司）外国雇员和本国雇员比例不能超过10%（含10%），欧盟成员国以及挪威、冰岛和列支敦士登居民除外，因为这些国家的居民及其亲属在保加利亚工作不需要工作许可。

#### 4.5.3 申请程序

由雇主提出申请要雇用外国员工的原因，并请就业署为外国雇员办理工作许可，雇主应出示被雇用外国员工的资历情况。

#### 4.5.4 提供资料

雇主写给保加利亚就业署的申请信，信中需说明雇用外国员工的原因，以及外国员工的学历证书、资质证明等材料。

### 4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

#### 4.6.1 中国驻保加利亚大使馆经商参处

地址：58, James Bourchier, 1407, Sofia, Bulgaria

网址：[bg.mofcom.gov.cn](http://bg.mofcom.gov.cn)

电邮：[bg@mofcom.gov.cn](mailto:bg@mofcom.gov.cn)

传真：00359-2-9712416

#### 4.6.2 保加利亚华人商会

保加利亚中国商会

地址：Hagexcga str. area 1, 150栋8层90号

传真：00359-2-9388008  
电邮：bgzbsh@126.com

#### 4.6.3 保加利亚驻中国大使馆

地址：北京市建国门外秀水北街4号  
电话：010-65321946  
商务办公室：010-65324925  
传真：010-65322826  
网址：www.chinaembassy.bg/chn/

#### 4.6.4 保加利亚投资促进机构

保加利亚投资署（Bulgaria Investment Agency）。投资署是保加利亚主管投资的政府机构，隶属保加利亚经济部，主要负责帮助已投资或潜在投资者寻找在保加利亚投资的高机，为投资企业提供有关服务工作。地址及联系方式如下：

地址：23 Vrabcha fl. 3 Street, Sofia 1000, Bulgaria  
电话：00359-2-9855500  
传真：00359-2-9801320  
网址：www.investbg.government.bg  
电邮：iba@investbg.government.bg

#### 4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号  
电话：010-64515042、64226273、64515043  
传真：010-64212175  
电邮：kgjyb@126.com  
网址：www.caitec.org.cn

#### 4.6.6 UNDP中国企业海外可持续发展办公室

地址：北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署  
电话：010-85320733、85320776

#### 4.6.7 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址：北京市东城区白桥南里甲2号  
电话：010-65280465、56765617  
网址：www.china-ofdi.org

## 5. 中国企业在保加利亚开展投资合作应该注意哪些事项？

### 5.1 投资方面

拟在保加利亚进行投资，尤其是计划与保方企业进行合资、合作的企业，应注意以下事项：

(1) 在投资前，应到保加利亚进行实地考察，认真研究当地法律，尤其是投资法、外国人法、税法和劳动法等法律，并就有关事项咨询保加利亚主管部门、商协会和咨询公司。

(2) 对合资、合作方进行认真深入的考察，最好选择平常有业务来往或经政府部门推荐的信誉好的公司。

(3) 在合资、合作前，应签订规范的合资或合作协议，明确界定总投资额、双方占比、到资时限、金额等，列明双方权、责、利和违约方应承担的责任及中止合资或合作后的财产处置方式等。

(4) 为避免合资双方经营理念、管理方式方法和文化等方面的冲突，可选择独资，某些重要职位，如财务、销售、公关和法律顾问可聘用当地人员，或与当地律师、会计事务所签订“购买服务”合同。

(5) 合资企业应与其投资的当地政府机构，如税务、海关、公安、劳动等部门建立良好的工作关系。

(6) 合资企业应自觉遵守保加利亚法律、宗教、文化和习俗，在条件许可的情况下做社会公益活动。

(7) 对可能发生的政策环境变化做好防范措施。据不完全统计，中资企业在保加利亚光伏产业投资总额超过4亿欧元，2012年9月，保加利亚政府突然出台政策，光伏企业普遍被征收占发电收入39%的高额入网费。在该政策合法性遭法院否定后，2013年保加利亚政府再次提出，近期“未依法安装”并网电量统计装置的光伏、风电等可再生能源发电站将会被临时拒绝并网，再度引起业界的普遍质疑和忧虑。中国在保加利亚光伏企业面临政策风险。

【案例】某中资企业与某奥地利公司在保加利亚设立合资企业，由于过于信任合作方，未派中方员工做好财务监管等工作。后奥方股东通过伪造与中方母公司债务合同的方式，非法转移合资公司名下中方近千万欧元的资产。中方企业发现后即委托律师提起诉讼，并向保检察部门报案。但保司法诉讼程序冗长，合资企业经营收益已被暂时冻结，无论最终诉讼结果如何，中方企业的部分损失已无法挽回。

### 5.2 贸易方面

根据近年双边贸易存在问题等实际情况，建议中国企业在与保加利亚企业进行贸易往来时，注意以下事项：

(1) 签订合同前，应查询外方公司的成立时间、地点、业绩、诚信以及是否有不良信用记录等信息。

(2) 签订正式合同。合同中应详细规定商品的品质、规格，同时注明付款条件、付款时间，以防对方借故拖延。

(3) 尽量采取信用证等较为安全的支付方式，严格审核开证行，并购买进出口信用保险。个别保方公司利用中国企业偏好使用信用证的心理，从小银行开信用证。对于不知名小银行，尤其是边远地区银行，中国企业要提高警惕，这种银行由于管理漏洞多，发生问题的几率较高，而且出现纠纷后很难进行责任追究。

(4) 避免收单银行与汇款银行不是一家、收单银行与货物目的国不一致的情况，因为一旦出现问题，就加大启动法律程序的难度。

(5) 在与外商交往及履行合同过程中应保持警惕，注意辨别其言行真伪。特别是在与外商进行支付货款过程中，必须电话确认对方的银行账号等重要信息，避免由于电脑黑客盗取信息，冒充对方发出指令，使货款支付到错误账号，造成损失。

(6) 保方公司有关信息可以查询保商工会，网址：[www.bcci.bg](http://www.bcci.bg)

该组织注册会员达5万多家。也可以通过 [irelations@bccci.bg](mailto:irelations@bccci.bg)、[intorg@bccci.bg](mailto:intorg@bccci.bg) 邮箱咨询有关信息。此外，凡经证实有不良信用记录的保加利亚公司已被中国驻保加利亚大使馆经商参处列入黑名单，并在网站上公布。网址：[bg.mofcom.gov.cn](http://bg.mofcom.gov.cn)

【案例】某企业从保加利亚采购高技术设备，由于疏于考察对方企业的资质和信誉，未通过第三方资金托管机构就直接向保方预付了全部款项。收货后发现保方交付的设备是废旧品。后通过保加利亚商工会了解到该企业并未真实存在，虽已向保加利亚有关部门报案，但损失已难以挽回。

### 5.3 承包工程方面

中国企业在投标前，应仔细阅读有关招标材料中对投标者的资质要求，如是否允许中资企业投标、是否要求设备原产自欧盟境内等。

对保加利亚政府采购项目感兴趣的<sub>中</sub>资企业可以参考保加利亚政府采购署网站（网址：[www.aop.bg/index.php](http://www.aop.bg/index.php)）披露的有关项目信息。根据保加利亚法律要求，各部公示的招标项目必须在政府采购署网站上同步披露。

中国企业须注意：部分欧盟基金资助的项目虽然不限制非欧盟企业参与，但在评标等实际运作过程中可能更倾向于选择欧盟企业，即使中资企

业中标也可能面临后续竞争对手的干扰。

【案例】某中资企业在保加利亚中标一欧盟基金项目，但其主要竞争对手不甘心失败，动用一系列政治关系对该中资企业发起一系列无事实依据的法律指控，企图破坏中资企业的声誉。尽管该企业最终赢得了官司，但欧盟方面暂时中止对该项目的欧盟基金支付，使得该企业不得自行完成融资，项目收益大幅下降。因此，中资企业应注意同欧盟企业保持良性竞争关系，必要时可通过联合竞标等方式参与项目，避免恶性竞争带来的负面后果。

#### 5.4 劳务合作方面

保加利亚存在劳动力短缺现象，尤其是建筑、纺织服装等行业缺乏熟练工人，中保开展劳务合作有一定潜力。但保加利亚对欧盟以外国家开放劳务市场持谨慎态度。金融危机爆发后，保加利亚外出打工人员出现回流现象，一定程度上缓解了保加利亚劳动力短缺的压力。保加利亚政府严格限定外籍劳工占雇员的比例不超过10%，企业应注意符合此项规定。持短期或商务旅游签证的员工不能在企业办公场所工作，否则将面临处罚。

#### 5.5 其他应注意事项

保加利亚施行本币列弗与欧元固定汇率制度，一定程度上减小了汇率的波动，降低了汇率风险。但世界金融危机爆发后，保加利亚面临的国际支付压力逐渐增大，固定汇率制度受到考验，企业在与保加利亚企业合作中要适当注意汇率风险。

保加利亚商业欺诈现象时有发生，中国企业在经贸合作中应提高警惕。

保加利亚政府正下决心解决腐败和有组织犯罪问题，中资企业要远离贿赂，守法经营。

#### 5.6 防范投资合作风险

在保加利亚开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务

类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在保加利亚开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

## 6. 中国企业如何在保加利亚建立和谐关系？

### 6.1 处理好与政府和议会的关系

在保加利亚投资的中国企业，应与保加利亚中央及地方主管经济 and 投资的部门（如经济和能源部、投资署、税务署、海关、劳工、内务等）保持经常的工作联系。

#### （1）关心

中国企业要关注保加利亚政府的换届和议会选举，以及地方议会选举的情况，关心政府的最新经济政策走向。

#### （2）了解

了解中央政府部门和地方政府的相关职责，了解议会各专业委员会的职责和他们关注的焦点、热点问题。

#### （3）关注

对议会所关心的焦点和热点问题予以关注，对于涉及中国企业经营的重要议题，企业可旁听议会辩论。

#### （4）沟通

与所在辖区议员尤其是对经济、产业和就业事务有影响力的议员保持沟通，报告公司发展动态和对当地经济社会所做贡献，反映企业发展中遇到的问题 and 困难。

对企业可能在当地产生重大影响的事务，要听取议员的意见，取得议员的支持，必要时，可请议员到企业参观考察。

### 6.2 妥善处理与工会的关系

在保加利亚投资的中资企业要实现合理控制工薪成本，减少劳资摩擦，维护企业的正常经营，就必须学会妥善处理与当地工会的关系。

#### （1）知法

要全面了解《劳动法》，熟悉当地工会组织的发展状况、制度规章和运行模式。

#### （2）守法

要严格遵守有关雇佣、解聘、社会保障的规定，依法签订劳动合同，按时足额发放员工工资，缴纳退休保险、残疾补贴保险、病假补贴保险、劳动基金和职工福利保障基金等，对员工进行必要的技能培训。解除劳动合同按规定提前通知员工，并支付解聘补偿金。

#### （3）知情

要认真了解企业所在地工会的组织发展情况，掌握工会组织活动的特点，做到知己知彼。

#### （4）加入

要积极参加当地雇主联合会尤其是行业协会，了解业内工资待遇水平和处理工会问题的常规办法。在一些设有行业工会的产业，只有参加雇主联合会才能够与行业工会谈判对话。

#### （5）谈判

在并购企业或者新建企业时，都要把当地工会作为重要的谈判对象，与之商谈工资待遇、增加工资和解雇工人的条件，并签署协议。遇有员工提出正当要求，要正确对待，尽力满足其合理要求。如果工会提出不合理要求发生工会罢工事件，要进行充分沟通，必要时可寻求法律途径解决。

#### （6）沟通

日常生产经营中与工会组织保持必要的沟通，了解员工的思想动态，进行必要的疏导，发现问题及时解决。

#### （7）和谐

要建立和谐的企业文化，邀请工会成员参与企业管理，增强员工主人翁意识，激发员工的积极性、智慧和创造力。

### 6.3 密切与当地居民的关系

了解当地的文化并学习当地语言，这将有助于与当地企业和居民进行沟通。例如：采取本土化经营方式，聘请通晓英语或汉语的当地员工，以便开展日常工作并通过本地雇员了解当地的风俗习惯；组织员工与当地社区民众开展篮球、足球等体育活动，增进友谊；参加当地的一些公共文化活动，增加对当地民众生活、思维方式的了解。

### 6.4 尊重当地风俗习惯

要了解并尊重当地风俗习惯。例如，在社交、商务和休闲场合要着装得体，在宴请活动中不要强行劝酒，公共场合不大声喧哗，不乱扔垃圾，遵守当地行人优先的交通规则，不非议当地的东正教、伊斯兰教等宗教信仰和宗教节日等。

### 6.5 依法保护生态环境

保加利亚重视环境保护，旅游业是保重要产业，保加利亚根据欧盟有关要求进一步完善了有关环保法律，中国企业在生产生活中要注意依法保

护生态环境。

## 6.6 承担必要的社会责任

在保加利亚投资的中资企业在努力开展业务的同时，也应注意承担相应的社会责任。

### （1）关注热点

要关注业务发展带来的资源、环境、劳工、安全以及社会治理等问题，以免引起当地居民的反感和抵制。其中，劳工问题不仅涉及工薪待遇问题，还包括工作环境、加班时限等；环境问题包括工业生产造成的环境问题，也包括开发资源引起的生态问题。

### （2）远离贿赂

腐败和商业贿赂将严重影响企业的信誉和公众形象。所以，中国企业要遵守相关法律，开展公平竞争，杜绝商业贿赂。

### （3）安全生产

要增强安全生产意识，强化基础管理，尤其是建筑、矿山、危险化学品等高危行业的中资企业，一定要做好防范，避免发生安全生产事故。

### （4）环境保护

要遵守当地环境保护的法律法规，在投资经营活动中注重生态和环境保护，防止工业污染。

### （5）社会公德

中国企业和工作人员要知法守法，入乡随俗，不做违反当地法律和社会公德的事情，对民族形象、企业声誉与品牌建设负责，对中保两国的长期友好关系负责。

## 6.7 懂得与媒体打交道

媒体在现代生活中是一种独特的公共资源，有着巨大的社会影响力。媒体不仅广泛传播知识与信息，具有教育功能，而且媒体舆论还成为公众对现实做出反应和抉择的主要依据，影响公共决策，发挥正、负两个方面的作用。近年实践表明，中国企业在保加利亚学会并懂得与媒体打交道，借助媒体力量，正面宣传自己，对企业开展业务非常重要。

### （1）信息披露

企业应该建立正常的信息披露制度，可设新闻发言人，建立企业外文网站，就涉及本企业的敏感问题及时予以澄清，定期向媒体发布相关信息。

### （2）重视宣传

企业在涉及重大并购等社会敏感问题，特别是遭遇不公正的舆论压力

时，应注意做好预案，进行宣传引导，通过媒体与大众交流。必要时可主动接受采访或通过公共咨询公司向媒体散发主导性消息，引导当地媒体进行对本企业有利的宣传。

### （3）媒体开放

中资企业可定期向媒体开放，欢迎媒体到企业参观采访，了解企业的真实发展情况，对企业进行宣传和监督。

### （4）尊重信任

为提高中国企业的公众形象，企业不要拒绝媒体，更不能对记者无礼，而是要平等、信任、尊重、真诚、坦荡地面对媒体，与媒体形成良好互动的和谐关系。

## 6.8 学会和执法人员打交道

警察、工商、税务、海关、劳动及其他执法部门是维护保加利亚社会秩序的国家行政力量。对辖区内居民和外国人查验身份证件、询问相关事项以及搜查某些地点，是执法者的职责，中国企业相关人员要学会与这些执法者打交道，积极配合他们执行公务。

### （1）普法教育

中资企业要建立健全依法经营的管理制度，聘请律师对员工进行普法教育，让员工了解工作生活必备的法律常识和应对措施，做到知法守法，合理应对。

### （2）携带证件

中方人员出门要随身携带身份证件或者临时居住证明。营业执照、纳税清单等重要文件资料都要妥善保管。

### （3）配合查验

遇有执法人员检查身份证件，中方人员要礼貌地出示自己的证件，回答警察的问题；如果没有携带证件也不要惧怕，不要躲避，更不要逃跑，而要说明身份，或者写出联系电话，让公司派人联络。

### （4）合理要求

遇到执法人员搜查公司或住所，应要求其出示证件和搜查证明，并要求与中国企业律师取得联系，同时报告中国驻保加利亚使馆。遇有证件或财物被执法人员没收的情况发生，应要求执法人员保护中国企业的商业秘密；出具没收证件或财物的清单作为证据，并记下执法人员的警号和车号；交罚款时需向警察索要罚款单据。

### （5）理性应对

遇有执法人员对中国人员或企业不公正待遇，中资企业人员不要与执法者发生正面冲突，更不能触犯法律，而是要理性应对，做到有理、有利、

有节，可通过律师进行处理，维护自己的合法权益。

## 6.9 传播中国传统文化

中国传统文化博大精深，随着中保交往日益密切，不少保加利亚民众和企业对中国文化更加了解，并抱有浓厚兴趣。中国企业在保加利亚投资时宜将中国文化同“入乡随俗”有机结合起来，在投资合作、融入社区的过程中，主动介绍中保文化差异，以便保方更好地了解中国企业的投资理念和目的。还可结合中国传统佳节，以合适的方式与当地员工甚至社区共同庆祝，增进彼此了解和感情，营造有利于企业发展的外部环境。

## 6.10 其他

积极参与当地商工会等行业组织，及时获取行业政策信息，加强与同行业企业的沟通，做到和谐相处。中国同类企业间应避免无序竞争。

## 7. 中国企业/人员在保加利亚遇到困难该怎么办？

### 7.1 寻求法律保护

#### (1) 依法用法

企业不仅要依法注册、依法经营，必要时还要通过法律手段解决纠纷，维护自己的合法权益。

#### (2) 聘请律师

由于法律体系和语言的差异，中国企业应视情聘请当地资质好的律师处理企业的法律事务，一旦涉及经济纠纷，可以借助律师的力量寻求法律途径解决，保护自身利益。英语在保加利亚的普及程度较高，最好聘请懂英文的律师。

### 7.2 寻求当地政府帮助

保加利亚投资署（Bulgaria Investment Agency）是保加利亚主管投资的政府机构，隶属经济和能源部，主要负责投资政策制定和实施以及促进工作。中资企业遇到问题可以及时向投资署反映，请其帮助协调。

### 7.3 取得中国驻保加利亚使（领）馆保护

#### (1) 保护责任

中国公民在其他国家境内的行为主要受国际法及驻在国当地法律管辖。遇有中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地所享有的合法权益受到侵害，中国驻外使、领馆有责任在国际法及当地法律允许的范围内实施保护，具体内容请参见中国外交部领事服务网推介和宣传新版《中国领事保护和协助指南》、《中国企业海外安全风险防范指南》、《中国领事证件服务指南》、领事保护服务网：

[www.fmprc.gov.cn/chn/lsw/lsw/default.htm](http://www.fmprc.gov.cn/chn/lsw/lsw/default.htm)

#### (2) 报到登记

在进入保加利亚市场前，企业应按规定征求中国驻保加利亚使馆经商参处意见；投资注册之后，及时到经商参处报到备案；日常情况下，保持与经商参处的业务联系。

#### (3) 服从领导

遇有重大问题和事件发生，应及时向公司总部和使馆报告；在处理相关事宜时，要服从使馆的领导和协调。

中国驻保加利亚使馆认真执行外交为民的政策，坚决保护在保加利亚华人华侨、中国企业人员的生命财产安全和合法权益。

领事处电话：00359-2-9733947，电邮：consulate\_bgr@mfa.gov.cn

经商参处电话：00359-2-9710239，电邮：bg@mofcom.gov.cn

#### 7.4 建立并启动应急预案

中国企业在保加利亚投资时应及时到中国驻保加利亚使馆经商参处进行备案。中国企业应做好应急预案，一旦发生突发事件，及时启动预案，从容应对。

#### 7.5 其他应对措施

中国企业如果遇到商业纠纷，可向保加利亚商工会（BCCI）、保加利亚工业联合会等协会寻求帮助，通过仲裁等手段解决问题。

遇到火灾和人员受伤，应及时拨打当地消防和救护电话：火警-160；匪警-166；急救-150；公路救援-146。同时，应尽快报告中国驻保加利亚使馆领事处和经商参处。

## 附录1 保加利亚政府部门和相关机构一览表

- (1) 保加利亚总统府, 网址: [www.president.bg](http://www.president.bg)
- (2) 保加利亚总理府, 网址: [www.government.bg](http://www.government.bg)
- (3) 保加利亚议会, 网址: [www.parliament.bg](http://www.parliament.bg)
- (4) 保加利亚司法部, 网址: [www.justice.government.bg](http://www.justice.government.bg)
- (5) 保加利亚外交部, 网址: [www.mfa.government.bg](http://www.mfa.government.bg)
- (6) 保加利亚经济部, 网址: [www.mi.government.bg](http://www.mi.government.bg)
- (7) 保加利亚能源部, 网址: [www.mi.government.bg](http://www.mi.government.bg)
- (8) 保加利亚劳动与社会政策部, 网址: [www.mlsp.government.bg](http://www.mlsp.government.bg)
- (9) 保加利亚财政部, 网址: [www.minfin.bg](http://www.minfin.bg)
- (10) 保加利亚交通、信息技术和通讯部, 网址:  
[www.mtitc.government.bg](http://www.mtitc.government.bg)
- (11) 保加利亚农业和食品部, 网址: [www.mzh.government.bg](http://www.mzh.government.bg)
- (12) 保加利亚地区发展和公共工程部, 网址:  
[www.mrrb.government.bg](http://www.mrrb.government.bg)
- (13) 保加利亚国防部, 网址: [www.md.government.bg](http://www.md.government.bg)
- (14) 保加利亚教育和科学部, 网址: [www.minedu.government.bg](http://www.minedu.government.bg)
- (15) 保加利亚卫生部, 网址: [www.mh.government.bg](http://www.mh.government.bg)
- (16) 保加利亚文化部, 网址: [www.mc.government.bg](http://www.mc.government.bg)
- (17) 保加利亚环境和水资源部, 网址: [www.moew.government.bg](http://www.moew.government.bg)
- (18) 保加利亚旅游部, 网址: [www.tourism.government.bg](http://www.tourism.government.bg)
- (19) 保加利亚青年和体育部, 网址: [www.mpes.government.bg](http://www.mpes.government.bg)
- (20) 保加利亚海关总署, 网址: [www.en.customs.bg](http://www.en.customs.bg)
- (21) 保加利亚投资署, 网址: [www.investbg.government.bg](http://www.investbg.government.bg)
- (22) 保加利亚中小企业署, 网址: [www.sme.government.bg](http://www.sme.government.bg)
- (23) 保加利亚国家税务署, 网址: [www.nap.bg](http://www.nap.bg)
- (24) 保加利亚登记署, 网址: [www.registryagency.bg](http://www.registryagency.bg)
- (25) 保加利亚私有化和后私有化管理局, 网址:  
[www.priv.government.bg](http://www.priv.government.bg)
- (26) 保加利亚政府采购署, 网址: [www.aop.bg](http://www.aop.bg)
- (27) 保加利亚股票交易所, 网址: [www.bse-sofia.bg](http://www.bse-sofia.bg)
- (28) 保加利亚国家银行(中央银行), 网址: [www.bnb.bg](http://www.bnb.bg)
- (29) 保加利亚统计局, 网址: [www.nsi.bg](http://www.nsi.bg)
- (30) 保加利亚商工会, 网址: [www.bcci.bg](http://www.bcci.bg)

- 
- (31) 保加利亚工业联合会, 网址: [www.bia-bg.com](http://www.bia-bg.com)
  - (32) 欧盟政府采购招标公告, 网址: [ted.europa.eu/](http://ted.europa.eu/)
  - (33) 欧盟官方公报, 网址: [eur-lex.europa.eu/en/index.htm](http://eur-lex.europa.eu/en/index.htm)

## 附录2 保加利亚华人商会和主要中资企业名录

### (1) 当地华人商会

保加利亚中国商会（简称保中商会）成立于2006年7月，会址设在保加利亚首都索菲亚市，为当地主要的华人商会。王普剑为现任商会会长。

网址：[www.chinaqtw.com/Category\\_1176/Index.aspx](http://www.chinaqtw.com/Category_1176/Index.aspx)

地址：Hagexcga str. area 1, 150栋8层90号

传真：00359-2-9388008

电邮：[bgzbsh@126.com](mailto:bgzbsh@126.com)

### (2) 在保主要中资企业

在保较大中资企业及其联系方式：

在保主要中资企业	联系方式（区号00359）
华为技术保加利亚公司	0878787003
中兴保加利亚公司	02-9693041/9733159
国家开发银行保加利亚工作组	0878728677
天世农饲料公司	0877195909
天津农垦保加利亚公司	0876119722
湘电集团保加利亚公司	0877388987
明阳风电Wpower绿色能源公司	0885056967
天华阳光保加利亚公司	0879453300
浙江正泰Astronergy公司	02-4836300
中国交通建设股份有限公司	0886921673
中国建筑股份有限公司	0876242798

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《保加利亚》，对中国企业尤其是中小企业到保加利亚开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到保加利亚开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进保加利亚的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资与经济合作司组织协调指南编制工作。本《指南》由中国驻保加利亚大使馆经商参处编写，参加具体撰稿工作的人员分别为王雪坤（参赞）、陈泽亚（一秘）、吴维佳（二秘）。商务部研究院对外投资合作研究所和中国海外投资咨询中心的专家学者对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部欧洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、保加利亚统计局、投资署、中央银行、经济和能源部、就业署、经济分析预测署等部分专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。联系电话：00359-2-9710295；邮件：[bg@mofcom.gov.cn](mailto:bg@mofcom.gov.cn)。

编著者  
2019年9月