

# 2019 年 清远市本级 政府预算公开

# 目 录

- 第一部分 预算报告
- 第二部分 预算草案报表
- 第三部分 相关说明

# 第一部分 预算报告

市 七 届 人 大  
五次会议文件（22）

## 清远市 2018 年预算执行情况 和 2019 年预算草案的报告

——2019 年 1 月 17 日在清远市第七届  
人民代表大会第五次会议上

清远市财政局局长 刘 锋

各位代表：

受市政府委托，由我向大会报告清远市 2018 年预算执行情况和 2019 年预算草案，请予审议。

### 一、2018 年预算执行情况

#### （一）一般公共预算执行情况

1.全市预算执行情况（快报数，下同）。收入方面，2018 年全市一般公共预算收入完成 111.90 亿元，增长 8.65%，完成年初预算的 101.17%。全市税收收入完成 80.68 亿元，增长 13.01%，税收收入占财政收入的比重为 72.10%，税收收入结构得到持续的优化，较 2017 年提升了 2.83 个百分点，

非税占比控制在 30% 以内。支出方面，2018 年全市一般公共预算支出完成 341.42 亿元，增长 11.68%，其中，全市民生投入 266.90 亿元，增长 10.23%，占一般公共预算支出比重为 78.17%。

**2.市本级预算执行情况。**2018 年市本级预算执行情况由市直、高新区、广清园三个预算单位组成，其中：

**(1) 市直预算执行情况。**收入方面，2018 年市直一般公共预算总收入完成 91.71 亿元，其中：一般公共预算收入完成 36.80 亿元，增长 10.52%，完成年初预算的 101.41%，上级补助收入 33.85 亿元，地方政府一般债务转贷收入 3.96 亿元，下级上解 1.40 亿元，上年结余结转收入 11.13 亿元，调入资金 4.58 亿元。支出方面，2018 年市直一般公共预算总支出完成 77.27 亿元，其中：一般公共预算支出完成 44.33 亿元，补助县（市、区）支出 25.96 亿元，上解支出 2.40 亿元，地方政府一般债务还本支出 3.96 亿元，补充预算稳定调节基金 0.62 亿元。

2018 年市直一般公共预算总收支相抵，预计结转下年支出 14.44 亿元。结转资金主要是省级专项转移支付资金。

**(2) 高新区预算执行情况。**收入方面，2018 年高新区一般公共预算总收入完成 8.98 亿元，其中：一般公共预算收入完成 2.61 亿元，增长 10.92%，完成年初预算的 100.83%，上级补助收入完成 2.30 亿元，地方政府一般债务转贷收入 1.11 亿元，上年结余结转收入 1.44 亿元，调入资金 1.52 亿元。支出方面，2018 年高新区一般公共预算总支出完成 7.96 亿

元，其中：一般公共预算支出完成 6.03 亿元，地方政府一般债务还本支出 1.11 亿元，上解支出 0.79 亿元，补充预算稳定调节基金 0.02 亿元。收支相抵，结转下年支出 1.02 亿元。

高新区预算调整事项：由于市直对高新区补助的利益共同体 1.5 亿元调整了资金来源，高新区相应调增一般公共预算调入资金 1.5 亿元。

**(3) 广清产业园预算执行情况。**收入方面，2018 年广清产业园一般公共预算总收入完成 1.96 亿元，其中：一般公共预算收入完成 0.48 亿元，增长 75.98%，为年初预算 129.76%，上级补助收入 1.35 亿元，上年结余结转收入 0.13 亿元。**支出方面**，2018 年广清产业园一般公共预算总支出完成 1.71 亿元，其中：一般公共预算支出完成 1.71 亿元。收支相抵，结转下年支出 0.25 亿元。

2018 年市本级一般公共预算总收入和总支出为初步预计数，具体收支及结转金额待决算完成后报告。

## **(二) 政府性基金预算执行情况**

**1.全市预算执行情况。**收入方面，2018 年全市政府性基金总收入完成 175.89 亿元。其中，本年收入 90.06 亿元，地方政府专项债务转贷收入 53.76 亿元，上级补助收入 1.18 亿元，上年结转 30.89 亿元。**支出方面**，全市政府性基金总支出 144.98 亿元，其中：本年支出 118.18 亿元，调出资金 21.86 亿元，地方政府专项债务还本支出 4.94 亿元。收支相抵，结转下年支出 30.91 亿元。

## 2.市本级三个预算单位（市直、高新区、广清园）执行情况。

（1）**市直预算执行情况。**收入方面，2018 年市直政府性基金总收入完成 55.25 亿元，其中：本年收入 37.93 亿元，上级补助收入 0.37 亿元，地方政府专项债务转贷收入 12.34 亿元，上年结转 4.61 亿元。**支出方面**，2018 年市直政府性基金总支出 48.39 亿元，其中：本年支出 29.80 亿元，调出资金 3.61 亿元，补助下级支出 10.15 亿元，地方政府专项债务还本支出 4.84 亿元。收支相抵，结转下年支出 6.86 亿元。

（2）**高新区预算执行情况。**收入方面，2018 年高新区政府性基金总收入完成 7.24 亿元，其中：本年收入 3.39 亿元，上级补助收入 1.50 亿元，地方政府专项债务转贷收入 0.5 亿元，上年结转 1.85 亿元。**支出方面**，2018 年高新区政府性基金总支出 5.01 亿元，其中：本年支出 3.51 亿元，调出资金 1.50 亿元。收支相抵，结转下年支出 2.23 亿元。

高新区预算调整事项：由于市直对高新区补助的利益共同体 1.5 亿元调整了资金来源，高新区相应调增政府性基金调出资金 1.5 亿元。

（3）**广清产业园预算执行情况。**收入方面，2018 年广清产业园政府性基金总收入完成 5.86 亿元，其中：本年收入 3.31 亿元，上年结转 2.55 亿元。**支出方面**，2018 年广清产业园政府性基金总支出 4.04 亿元，其中：本年支出 4.04 亿元。收支相抵，结转下年支出 1.82 亿元。

### **(三) 国有资本经营预算执行情况**

**1.全市预算执行情况。**收入方面，2018年全市国有资本经营预算总收入完成 2.69 亿元，其中，当年收入完成 2.40 亿元。支出方面，全市国有资本经营预算总支出完成 2.38 亿元，其中，当年支出 1.24 亿元，调出资金 1.13 亿元。收支相抵，结转下年支出 0.31 亿元。

**2.市直预算执行情况。**收入方面，2018年市直国有资本经营预算总收入完成 0.78 亿元，其中，当年收入完成 0.72 亿元，为年初预算的 129%。超收部分主要是穗清基金投资收益和审计追缴经营收益。支出方面，2018年市直国有资本经营预算总支出 0.73 亿元，为年初预算的 117%。其中，当年支出 0.46 亿元，调出资金 0.27 亿元。收支相抵，结转下年支出 0.05 亿元。

**3.高新区预算执行情况。**收入方面，2018年国有资本经营预算总收入完成 0.02 亿元，其中，当年收入完成 0.02 亿元。支出方面，2018年国有资本经营预算总支出完成 0.02 亿元，其中，调出资金 0.02 亿元。

### **(四) 社保基金预算执行情况**

**收入方面。**2018年，全市各险种基金征收工作进展顺利，全年各险种总收入达到 111.68 亿元。其中，征收收入 81.20 亿元，增长 22.46%。

**支出方面。**2018年，各险种总支出 102.08 亿元，其中待遇支出 98.36 亿元，增长 30.65%。全市各险种待遇支出大

幅增长，主要是因为各险种享受待遇人数持续增加，同时多个险种上调了待遇支付水平。预计全市社保基金当期结余 9.60 亿元，减少 4.76 亿元，下降 33.16%。

目前，社保基金除机关事业单位养老保险和城乡居民养老保险为县级统筹，其它险种为市级统筹。

## **（五）地方政府债务情况**

**1.地方政府债务限额余额情况。**2018 年全市地方政府债务限额 302.5 亿元，比上年新增 46 亿元。其中：一般债务限额 120.34 亿元；专项债务限额 182.16 亿元。2018 年末全市地方政府债务余额 274.73 亿元，其中，一般债务余额 97.93 亿元；专项债务余额 176.8 亿元，控制在债务限额以内。2018 年市本级地方政府债务限额 183.05 亿元，比上年新增 8 亿元。其中：一般债务限额 68.68 亿元；专项债务限额 114.37 亿元。2018 年末市本级地方政府债务余额 166.81 亿元，其中，一般债务余额 55.5 亿元；专项债务余额 111.31 亿元，控制在债务限额以内。

**2.地方政府债务还本付息情况。**2018 年全市各级财政按照偿债计划，将债务还本付息支出列入相应预算体系安排。2018 年全市偿还地方政府债务本金 6.35 亿元（不含置换债券还本支出），支付利息 6.98 亿元。市直偿还地方政府债务本金 1.16 亿元，支付利息 3.73 亿元。高新区偿还地方政府债务本金 4.15 亿元，支付利息 1.07 亿元。

## **（六）落实市人大预算决议有关情况**



**1.落实市七届人大三次会议决议情况。**按照依法理财的要求，认真落实市七届人大三次会议决议、审查结果报告及审议意见。

(1) 有效实施积极财政政策。一是发挥财政“聚财”职能。2018年，共争取新增债券额度46亿元，较上年大幅增加14.3亿元；获得6.66亿元新区建设资金，较上年增加4.51亿元，有效保障省定重点建设项目的资本金资金需要。二是加强财政统筹能力，加大对国有独资公司可运用资金的统筹调配力度，收回市属国有企业闲置项目资金5.2亿元，用于设立“市安全生产发展与应急管理资金”，推动奥林匹克体育中心项目，支持大气环境保护项目等急需资金支出。三是支持供给侧结构性改革。积极落实各项税收优惠政策，2018年为企业降低成本30.6亿元，促进实体经济健康发展。

(2) 坚决打好“三大攻坚战”。一是坚决打好防范化解重大风险攻坚战。安排26.08亿元债务还本付息资金，做好存量债务的还本付息以及债券支出工作。制定隐性债务化解方案，将隐性债务压缩到安全范围内，在规定时间内化解完毕。二是全力支持精准脱贫攻坚战工作。2018年是我市精准扶贫精准脱贫三年攻坚计划的关键之年，市财政安排0.92亿元，及时校准靶向，助力新时期精准扶贫开发和农村危房改造等方面工作。2016-2018年度各级扶贫开发资金（2万元专项）共到位14.78亿元，其中省级配套资金7.79亿元、广州帮扶资金5.24亿元、市级资金1.05亿元、县级0.7亿元。三

是全力支持打好污染防治攻坚战。积极践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，2018年市级财政共安排各类环保专项资金2.97亿元，支持打好大气、水、土壤污染防治三大战役，推进生态环境质量改善。

(3) 提高和改善民生保障水平。一是提高基本公共服务均等化供给质量，开展深调研，形成了《清远市2018年提高基本公共服务供给质量行动方案》和《2018年清远市提高基本公共服务均等化服务清单》。二是加大民生投入，改善民生福祉。2018年全市累计民生支出266.9亿元，占一般公共预算支出的78.17%。足额保障省市十件民生实事的资金需求，共计拨付资金15.66亿元。三是大力支持乡村振兴战略。2018年，市财政拨付美丽乡村奖补资金3亿元，全市成功创建美丽乡村2,358个。合理利用整合资金，统筹安排1亿元专项资金，支持农业“3个三工程”实施。安排农村基层组织工作经费资金1.13亿元，将1,035条村全部纳入基层组织工作经费保障范围，187个区委会全部纳入办公经费补助范围。四是加强和创新社会治理。2018年，市财政共拨付创文经费2亿元，为我市的创文工作提供了坚实的经费保障。安排0.95亿元，保障扫黑除恶等综治维稳相关工作有序开展。

(4) 贯彻新发展理念，建设现代化经济体系。一是加大对交通基础设施“补短板”力度，2018年市财政安排1.07亿元，采用“以奖代补”方式补助农村公路建设。二是落实

创新驱动发展战略。加大创新资金投入，支持培育发展新动能，2018年市财政安排专项资金3.3亿元，支持企业科技创新、人才发展、工业企业技术改造、扩产增效持等方面。安排专项资金0.11亿元，落实利用外资10项措施，支持外资新项目落户、发展总部经济等。三是推动生态文明建设。健全重点领域和重要区域生态保护补偿机制，统筹安排生态补偿资金0.6亿元，对生态发展区实施补偿型财政政策，提高生态发展区基本公共服务供给能力。

**2.落实市人大常委会关于市本级预算调整方案的决议情况。**2018年按照法定程序办理2次预算调整，分别提交市七届人大常委会第十八次和二十次会议审议批准。

市人大常委会相关决议已落实到位，主要情况是：**一是**根据市人大常委会批准的2018年新增地方政府债券，做好资金下达和使用工作，依法规范债务管理，完善监督机制；**二是**确保完成全年的收支任务。

**3.办理人大代表建议情况。**认真研究落实市人大代表意见建议，切实解决代表们普遍关心的热点难点问题。市财政局承办市七届人大三次会议代表建议共21件，其中主办件4件、协办件17件，均全部按时办结。主办件中，建议所提问题已经全部得到解决，与代表实现百分百沟通。根据代表反馈情况，暂无不满意意见。

### **（七）完成2018年预算任务工作情况**

在落实市人大预算决议的基础上，进一步提升预算管理

水平，完成 2018 年预算任务。

**1.加快建立现代财政制度。**一是规范透明，编制全口径预算，提升预算编制完整性，并进一步细化预算内容，推进“阳光财政”，及时在市政府门户网站公开市财政四本预算和债务收支情况。二是标准科学，实现基本定员定额标准全覆盖，进一步推动项目支出标准体系建设，编制中期财政规划，对未来三年财政收支情况进行分析预测，对规划期内的重大改革、重要政策和重大项目，明确政策目标、运行机制和评价办法，通过逐年更新滚动管理，建立中期管理框架，提高预算支出科学性。三是约束有力，全面推进项目库管理，印发了《清远市市级财政资金项目库管理办法》，制定了《清远市市级项目库管理财政内部操作规程》，通过“先入库后预算”的方式完善项目储备和预算编制内容，提高预算约束力。

**2.全面开展预算绩效管理。**一是健全预算绩效标准体系。汇编清远市财政支出预算绩效管理指标体系，涵盖 30 多个职能部门，编制各项指标共计 2,017 个，为全面实施预算绩效管理提供了强有力的基础。二是强化绩效目标管理。进一步强化预算绩效目标管理，根据市级财政资金项目库管理要求，全面设置部门和单位项目绩效目标，将绩效目标申报作为预算安排的前置条件，加强绩效目标审核，对进入预备库 50 万元以上的项目委托第三方机构组织专家评审。三是对重大政策项目进行绩效运行监控。对清远市精准扶贫开发资金

和自身帮扶贫困村引导资金进行绩效跟踪调查，绩效运行跟踪扶贫资金 11.65 亿元。**四是**财政专项资金支出项目重点绩效评价全覆盖。市级 100 万元以上项目全部纳入财政支出重点绩效评价，完成评价项目数 109 个，财政资金总额 15.41 亿元。

**3.突出强化内控和监督职能。**一是健全以国库集中收付制度为特征的预算执行机制和动态监控机制，加强内控制度执行。市直 238 个单位、县级 802 个单位、乡镇 24 个单位均已全部开展监控工作，监控资金 301.43 亿元。**二是**加大财审核算和采购监督力度。2018 年，共完成财政投资评审项目 713 项，送审金额 75.51 亿元，审定金额 70.91 亿元，核减金额 4.6 亿元，平均审减率为 6.09%。全市采购预算总金额 42.69 亿元，实际采购总金额 41.76 亿元，节约资金 0.93 亿元，节约率 2.35%。**三是**树立“强监管”的意识，确保资金安全，对平台公司的融资账户实施“双印鉴”管理，涉及 15 家公司，合计 35 个账户，累计审批资金 48 亿元。**四是**一般行政运行成本有效控制。2018 年全市“三公”经费支出 1.78 亿元，下降 2.73%。

**4.着力打造“服务财政”。**一是在《清远日报》开设专栏，普及宣传《预算法》、政府采购、票据管理等政策。通过张贴、悬挂标语和发放票据法律知识宣传册，向各单位普及票据法律制度相关知识。**二是**切实做好网上信访、12345 政府热线等工作。2018 年共办理网上信访件 57 件，12345 政府

热线 125 件，办结率 100%，回访群众满意度 100%。共办理行政复议案件 4 宗。三是做好对外宣传工作。2018 年累计网上发布财政动态 224 条、图片新闻 57 条，微博更新 305 条，微信公众号发表文章 212 篇，提高市民群众对财政工作的认识和了解。

### **（八）2018 年预算执行存在的问题**

今年以来，财政工作在市委、市政府的坚强领导下，取得了一定的成绩，但仍然面临一些问题和不足。一是财政收支矛盾突出，部分县（市、区）财政运行困难。由于支出需求增长快，新增项目多、刚性大，一般公共预算需要从政府性基金中调入资金维持平衡，且调入资金规模不断增大，基层财政困难，“三保”支出压力大。二是预算执行不够均衡，支出结构需要进一步优化。由于部分专项资金分配不够科学合理，个别主管部门仍然是“先有资金、后找项目”，部分专项转移支付项目预算执行率偏低，年末结转规模大。三是绩效管理亟待加强，预算资金使用绩效有待进一步提高。由于部门主体责任未到位，绩效意识不强，花钱不问效，导致项目资金绩效评价结果偏低。四是债务管理有待加强，防风险压力大。存在债务规模与可偿债财力不匹配，举债融资行为不规范等问题。我们将高度重视这些问题，继续采取有效措施，努力加以解决。

## **二、2019 年全市和市本级预算草案**

2019 年是新中国成立 70 周年，是打好三大攻坚战、完

成“十三五”规划目标任务、决胜全面建成小康社会的关键一年。展望 2019 年，我市面临不少减收增支压力。收入方面，国内外环境和经济发展的不稳定因素较多，我市产业层次不高，重大项目不多，房地产行业税收占比高，缺乏增收亮点，而新老的减税降费政策将产生较大减收影响。支出方面，实施积极的财政政策，推动高质量发展，增强发展后劲，加快创新驱动和支持区域协调发展，推动乡村振兴发展，支持生态文明建设，决胜全面建设小康社会等，都需要进一步加大财政投入。预计 2019 年我市财政收支矛盾依然突出，必须牢固树立政府带头过“紧日子”的思想，科学合理编制 2019 年财政预算，确保预算平衡和财政可持续。

### **（一）财政预算编制的指导思想和基本原则**

编制 2019 年财政预算的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会和习近平总书记视察广东重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，按照市委、市政府的决策部署，积极的财政政策要加力提效，推动高质量发展，提高发展平衡性和协调性，坚决打好三大攻坚战，着力增强人民群众获得感，促进经济社会持续健康发展。

编制 2019 年财政预算的基本原则是：**一是**围绕中心工作，保障市委市政府重大战略部署落实；**二是**做好民生工作，坚持尽力而为、量力而行；**三是**规范透明，增强预算约束力；**四是**绩效为导向，全面实施绩效管理；**五是**增强财政可持续

性，防范和化解地方政府债务风险；六是厉行节约，严格控制 and 压减一般性支出。

## **(二) 2019 年全市预算草案 (代编预算)**

**1.全市一般公共预算草案。**2019 年全市一般公共预算收入计划安排 119.73 亿元，增长 7%。加上上级补助收入 150.39 亿元，上年结转收入 76.53 亿元，调入资金 29.05 亿元，一般公共预算总收入计划安排 375.70 亿元。支出相应安排 375.70 亿元，其中，上解上级支出 5.05 亿元。

**2.全市政府性基金预算草案。**2019 年全市政府性基金预算收入计划安排 115.96 亿元，加上上年结转收入 30.91 亿元，政府性基金预算总收入计划安排 146.87 亿元。根据以收定支原则，支出相应安排 146.87 亿元。

**3.全市国有资本经营预算草案。**2019 年全市国有资本经营预算收入计划安排 1.99 亿元。根据收支平衡原则，支出相应安排 1.99 亿元。

**4.全市社保基金预算草案。**2019 年全市社会保险基金预算总收入计划安排 148.11 亿元，其中各险种征收收入 141.61 亿元。2019 年全市社会保险基金预算总支出计划安排 129.42 亿元，其中待遇支出 123.68 亿元。

## **(三) 2019 年市本级预算草案**

市本级预算草案由市直、高新区、广清园区组成。2019 年，一般公共预算收入计划安排 42.87 亿元，政府性基金收入计划安排 72.78 亿元。具体见相关预算单位预算草案。



#### **(四) 2019 年市直一般公共预算草案**

**1.收入预算安排。**2019 年市直一般公共预算财力为 57.31 亿元。一是市直一般公共预算收入计划安排 39.37 亿元，增长 7%，其中，税收收入 30.54 亿元，增长 8.5%。二是上级税收返还 5.32 亿元和转移支付 7.85 亿元。三是按照规定，国资经营预算收入按不低于 30%的比例调入一般公共预算，共调入 0.46 亿元。四是为确保一般公共预算平衡，从政府性基金中调入 4.3 亿元。综合以上，一般公共预算总收入计划安排 57.31 亿元。

此外，上年结转 14.44 亿元，按照专款专用安排支出。

**2.支出预算情况。**根据财力情况，支出相应安排 57.31 亿元。

(1) 基本支出方面，保工资安排 16.37 亿元，保运转安排 6.08 亿元，政策性支出安排 5.92 亿元。

(2) 专项支出方面，安排 20.42 亿元。按照科目分主要组成如下：①教育方面安排 4.30 亿元，占专项资金总额比重 21.05%；②医疗卫生方面安排 2.30 亿元，占专项资金总额比重 11.23%；③科技文化投入方面安排 2.20 亿元，占专项资金总额比重 10.80%；④社会保障投入方面安排 3.96 亿元，占专项资金比重 19.38%；⑤保障“三农”方面安排 1.26 亿元，占专项资金总额比重 6.20%；⑥改革促发展方面安排 4.98 亿元，占专项资金总额比重 24.40%；⑦其他方面安排 1.42 亿元，占专项资金总额比重 6.94%。

(3) 其他方面，安排 8.52 亿元。基础设施建设专项安排 4.62 亿元，偿债资金安排 3.90 亿元。

(4) 补助县（市、区）支出方面（与以上项目有交叉），市直 2019 年一般公共预算预计补助县区支出 13.15 亿元，政府性基金预计补助县（市、区）支出 15.50 亿元。总计转移财力 28.65 亿元。

### **（五）2019 年市直政府性基金预算草案**

2019 年市直政府性基金预算计划安排 56 亿元，其中，国有土地使用权出让收入 50 亿元，彩票公益金收入 0.51 亿元，城市基础设施配套费收入 4 亿元，污水处理费收入 1.4 亿元，其他基金收入 0.09 亿元。根据以收定支原则，相应安排支出 50.7 亿元，此外，调入一般公共预算 4.3 亿元，上解上级支出 1 亿元。

### **（六）2019 年市直国有资本经营预算草案**

2019 年，纳入市直国有资本经营预算草案编制范围的企业共 48 户，市直国有资本经营预算收入计划安排 0.85 亿元。其中，参股企业上缴股利股息 0.70 亿元，上缴利润收入 0.15 亿元。上年结转收入 0.05 亿元，2019 年国有资本经营预算收入总计 0.90 亿元。

2019 年市直国有资本经营预算支出计划安排 0.90 亿元。其中，国有企业发展支出 0.29 亿元，国有资产监管等其他支出 0.15 亿元，调出资金 0.46 亿元。

### **（七）2019 年市直部门预算草案**

按照上级实施部门预算的原则和方法，结合实际，编制了市直 2019 年部门预算草案。纳入 2019 年预算编制范围的部门预算单位 183 个，非部门预算单位 29 个，共计安排资金 23 亿元。

### **(八) 2019 年市本级地方债务情况**

2019 年我市的债务限额将在 2018 年政府债务限额 302.5 亿元的基础上，加上省级年中下达的 2019 年新增债务限额予以核定。在预算执行过程中，上级明确我市的限额并发行转贷债券后，再依法编制预算调整方案并提交市人大常委会审议。

2019 年市直安排偿还地方政府债券本金 1.13 亿元；安排支付地方政府债券利息 4.32 亿元。高新区安排偿还地方政府债务本金 1.1 亿元，支付利息 1.07 亿元。

### **(九) 2019 年高新区预算草案**

**1.一般公共预算草案。**收入方面，高新区一般公共预算总收入计划安排 7.64 亿元，其中：一般公共预算收入 2.80 亿元，增长 7%；上级补助收入 1.81 亿元，上年结转收入 1.02 亿元，调入资金 2 亿元。支出方面，相应安排 7.64 亿元，其中一般公共预算支出 6.84 亿元，上解上级支出 0.79 亿元。

**2.政府性基金预算草案。**收入方面，高新区政府性基金预算总收入计划安排 13.26 亿元，其中：政府性基金收入 9.03 亿元，上级补助收入（利益共同体）2 亿元，上年结转收入 2.23 亿元。支出方面，根据以收定支的原则，相应安排 13.26

亿元，其中，政府性基金支出安排 11.26 亿元，调出资金 2 亿元（用于补充一般公共预算）。

**3.国有资本经营预算草案。**收入方面，高新区国有资本经营预算总收入计划安排 40 万元，其中，利润收入 40 万元。支出方面，调出资金 40 万元，补充一般公共预算。

### **（十）2019 年广清产业园预算草案**

**1.一般公共预算草案。**收入方面，广清产业园一般公共预算总收入计划安排 0.96 亿元，其中：一般公共预算收入 0.71 亿元，增长 45.85%；上年结转收入 0.25 亿元。支出方面，相应安排 0.96 亿元。

**2.政府性基金预算草案。**广清产业园政府性基金预算总收入计划安排 9.57 亿元，其中：政府性基金收入完成 7.75 亿元，上年结转收入 1.82 亿元。支出方面，根据以收定支的原则，相应安排 9.57 亿元。

## **三、切实做好 2019 年财政工作**

**（一）强化收支管理，保持财政平稳运行。**一是加强对经济的预测分析，及时发现和解决财政运行中的矛盾和问题，积极有效应对，依法组织收入，规范和加强非税收入管理，着力提高收入质量。二是综合考虑不同预算体系，政府债券和预算资金，存量资金与增量资金等各项财力来源，加大统筹力度，进一步盘活存量资金，强化支出控制，分清轻重缓急，分类有保有压。三是加强支出管理，提高预算编制精准性，建立健全预算执行督导机制，探索实行预算执行承

诺制度，落实部门支出责任，优化支出办理流程，提高财政支出实效。

**（二）立足服务大局，突出重点支出保障。**一是科学统筹分配资金，切实为“三大抓手”、“三大保障”，推动高质量发展，区域协调发展战略等重点工作提供资金保障。二是补齐民生事业短板，继续深化基本公共服务均等化改革工作，着力优化教育资源配置，建设卫生强市，推进文化惠民工程，确保底线民生保障水平不断提升。落实省市“十件民生”实事资金保障工作。三是抓好“降成本”工作，完善供给侧结构性改革的财政配套措施，充分发挥财政资金和政策的协同作用，为各项政策落地提供有力支撑。四是促进我市区域协调发展，把握“一核一带一区”战略机遇，加大对生态特别保护区的转移支付力度。五是支持乡村振兴战略实施，继续探索建立涉农资金统筹整合长效机制，充分结合“大专项+任务清单”的新资金下达模式，提升资金效率。六是支持精准脱贫，做好扶贫资金使用的指导监督工作，规范扶贫资金使用，加快资金支出进度。七是打好污染防治攻坚战，继续结合我市大气、土壤和水体等领域的环保工作任务，统筹资金，支持生态、绿色发展道路。

**（三）深化预算改革，提升预算约束力。**一是继续推动项目库建设，要求提前谋划、加强论证、做细做实，对没有进入项目库的项目一律不纳入中期规划中安排，努力实现规划项目与财政项目库的紧密衔接。二是落实预算编制与预算

执行挂钩机制，压减进度慢，绩效不佳，结余大的支出，做好支出均衡工作。**三是**进一步推进预算公开，完善预决算公开工作机制，建立统一公开平台，规范公开标准和范本，加强监督检查。**四是**做好市本级政府投资重大基建项目及信息建设项目事前评审工作，做到事前介入把关，强化重大政策、项目前期论证，避免重复投资，过度设计，损害财政资金效益。

**（四）全面实施绩效管理，提升财政投入效益。****一是**逐步将绩效管理涵盖所有财政资金，并融入预算编制、执行、监督全过程，构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。**二是**强化预算绩效目标管理，优化绩效目标设置，探索开展部门整体支出绩效评价，提高第三方评价的管理质量和效率。**三是**扩大绩效评价范围，建立绩效评价结果与预算安排、政策调整挂钩机制，强化绩效责任硬约束，削减低效无效资金，推动改进预算编制和完善资金分配。**四是**健全绩效评价结果反馈制度和绩效问题整改责任制，加强绩效评价结果应用。

**（五）加强政府债务管理，防范化解债务风险。****一是**严格落实地方政府债务预算管理和限额管理要求，牢牢守住债务限额“天花板”，确保债务余额不突破债务限额。**二是**加强债务风险监测和分析预判，严格落实债务化解实施方案，稳妥化解债务风险。**三是**落实还款资金来源，做细做实土地财政账，合理测算未来土地收益，做到未雨绸缪。**四是**严堵

违法违规举债行为，坚决遏制通过违法违规举债融资上新项目、铺新摊子。

各位代表，新的一年，我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话精神，在市委、市政府的正确领导下，在市人大和市政协的监督支持下，按照预算法，依法理财，建立全面透明，标准科学，约束有力的预算制度，扎扎实实做好财政预算各项工作，为实现 2019 年经济社会发展各项目标作出贡献。

## 第二部分 预算草案报表

### 一、一般公共预算

1. 2019 年 清远市市级 一般公共预算收入表
2. 2019 年 清远市市级 一般公共预算支出表
3. 2019 年 清远市市本级 一般公共预算支出表（按功能分类项级科目）

关于 2019 年 清远市市本级 一般公共预算支出的说明

4. 2019 年 清远市市本级 一般公共预算基本支出表（按政府预算经济分类款级科目）
5. 2019 年 清远市市本级 一般公共预算“三公”经费表

关于 2019 年 清远市市本级 一般公共预算“三公”经费安排及变动情况说明

6. 2019 年 清远市市级 一般公共预算税收返还和转移支付表（按项目分地区列示）

### 二、政府性基金预算

7. 2019 年 清远市市级 政府性基金预算收入表
8. 2019 年 清远市市本级 政府性基金预算支出表（按功能分类项级科目）

9. 2019 年 清远市市级 政府性基金转移支付预算表（按项目分地区列示）

### 三、国有资本经营预算

10. 2019 年 清远市市级 国有资本经营预算收入总表



11. 2019 年 清远市市级 国有资本经营预算支出总表（按功能分类项级科目）

#### 四、社会保险基金预算

12. 2019 年 清远市市本级 社会保险基金收入预算表

13. 2019 年 清远市市本级 社会保险基金支出预算表

14. 2019 年 清远市市本级 社会保险基金结余预算表

#### 五、地方政府债务预算

15. 2019 年 全市 政府一般债务分地区余额及限额情况表

16. 2019 年 全市 政府专项债务分地区余额及限额情况表

17. 2019 年 全市 政府债券转贷及还本情况表

表 1

## 2019 年 清远市市级 一般公共预算收入表

单位：万元

项 目	预算数
收入总计	659,003
一、本级一般公共预算收入	428,727
（一）税收收入	337,222
增值税	109,578
企业所得税	37,544
个人所得税	15,138
资源税	965
城市维护建设税	30,986
房产税	17,083
印花税	8,201
城镇土地使用税	14,532
土地增值税	43,084
车船税	5,655
耕地占用税	4,574
契税	48,889
环境保护税	367
其他税收收入	626
（二）非税收入	91,505
专项收入	35,695
行政事业性收费收入	19,586
罚没收入	8,158
国有资本经营收入	79
国有资源(资产)有偿使用收入	17,107
捐赠收入	0

表 1

## 2019 年 清远市市级 一般公共预算收入表

单位：万元

项 目	预算数
政府住房基金收入	1,936
其他收入	8,944
<b>二、转移性收入</b>	<b>230,276</b>
<b>(一) 上级补助收入</b>	<b>149,853</b>
返还性收入	55,598
一般性转移支付收入	90,582
专项转移支付收入	3,673
<b>(二) 下级上解收入</b>	<b>0.00</b>
<b>(三) 调入资金</b>	<b>67,664</b>
动用预算稳定调节基金	0.00
政府性基金预算调入资金	63,000
国有资本经营预算调入资金	4,664
其他调入资金	0.00
<b>(四) 上年结余</b>	<b>12,759</b>

备注：无。

表 2

## 2019 年 清远市市级 一般公共预算支出表

单位：万元

项目	预算数
一、一般公共服务	93,304.00
二、国防	1,050.00
三、公共安全	33,424.00
四、教育	59,094.00
五、科学技术	16,221.00
六、文化旅游体育与传媒	5,732.00
七、社会保障和就业	25,980.00
八、卫生健康	14,066.00
九、节能环保	4,016.00
十、城乡社区	101,704.00
十一、农林水	14,530.00
十二、交通运输	10,153.00
十三、资源勘探信息等	6,249.00
十四、商业服务业等	653.00
十五、金融	427.00
十六、自然资源海洋气象等	7,069.00
十七、住房保障	21,498.00
十八、粮油物资储备	39.00
十九、灾害防治及应急管理	4,214.00
二十、其他支出	19,958.00
二十一、预备费	10,700.00
二十二、返还性支出	0.00
二十三、一般性转移支付	56,113.00
二十四、专项转移支付	75,396.00

表 2

## 2019 年 清远市市级 一般公共预算支出表

单位：万元

项目	预算数
二十五、上解上级支出	23,505.00
二十六、援助其他地区	0.00
二十七、债务还本支出	33,419.00
二十八、债务付息支出	20,479.00
二十九、补充预算稳定调节基金	0.00
支出总计	659,003

备注：无。

**2019 年 清远市市本级 一般公共预算支出表**  
**(按功能分类项级科目)**

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
	<b>市（县、区）本级一般公共预算支出</b>	470,570
201	<b>一般公共服务支出</b>	93,304
20101	<b>人大事务</b>	2,602.00
2010101	行政运行	1,700.00
2010102	一般行政管理事务	0.00
2010103	机关服务	0.00
2010104	人大会议	199.00
2010105	人大立法	130.00
2010106	人大监督	35.00
2010107	人大代表履职能力提升	0.00
2010108	代表工作	345.00
2010109	人大信访工作	5.00
2010150	事业运行	0.00
2010199	其他人大事务支出	188.00
20102	<b>政协事务</b>	2,205.00
2010201	行政运行	1,317.00
2010202	一般行政管理事务	0.00
2010203	机关服务	0.00
2010204	政协会议	116.00
2010205	委员视察	60.00
2010206	参政议政	10.00
2010250	事业运行	0.00
2010299	其他政协事务支出	702.00

**2019 年 清远市市本级 一般公共预算支出表**  
**(按功能分类项级科目)**

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
20103	政府办公厅（室）及相关机构事务	27,471.00
2010301	行政运行	7,141.00
2010302	一般行政管理事务	226.00
2010303	机关服务	696.00
2010304	专项服务	17.00
2010305	专项业务活动	722.00
2010306	政务公开审批	471.00
2010308	信访事务	142.00
2010309	参事事务	0.00
2010350	事业运行	769.00
2010399	其他政府办公厅（室）及相关机构事务支出	17,287.00
20104	发展与改革事务	2,570.00
2010401	行政运行	2,080.00
2010402	一般行政管理事务	0.00
2010403	机关服务	0.00
2010404	战略规划与实施	0.00
2010405	日常经济运行调节	0.00
2010406	社会事业发展规划	0.00
2010407	经济体制改革研究	0.00
2010408	物价管理	89.00
2010409	应对气候变化管理事务	0.00
2010450	事业运行	19.00
2010499	其他发展与改革事务支出	382.00

2019 年 清远市市本级 一般公共预算支出表  
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
20105	统计信息事务	1,178.00
2010501	行政运行	594.00
2010502	一般行政管理事务	0.00
2010503	机关服务	0.00
2010504	信息事务	5.00
2010505	专项统计业务	0.00
2010506	统计管理	92.00
2010507	专项普查活动	208.00
2010508	统计抽样调查	5.00
2010550	事业运行	184.00
2010599	其他统计信息事务支出	90.00
20106	财政事务	5,996.00
2010601	行政运行	2,932.00
2010602	一般行政管理事务	5.00
2010603	机关服务	0.00
2010604	预算改革业务	0.00
2010605	财政国库业务	160.00
2010606	财政监察	47.00
2010607	信息化建设	772.00
2010608	财政委托业务支出	150.00
2010650	事业运行	0.00
2010699	其他财政事务支出	1,930.00
20107	税收事务	21,010.00



2019 年 清远市市本级 一般公共预算支出表  
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2010701	行政运行	0.00
2010702	一般行政管理事务	11,712.00
2010703	机关服务	84.00
2010704	税务办案	102.00
2010705	税务登记证及发票管理	0.00
2010706	代扣代收代征税款手续费	803.00
2010707	税务宣传	47.00
2010708	协税护税	0.00
2010709	信息化建设	187.00
2010750	事业运行	0.00
2010799	其他税收事务支出	8,075.00
20108	审计事务	1,104.00
2010801	行政运行	685.00
2010802	一般行政管理事务	0.00
2010803	机关服务	0.00
2010804	审计业务	315.00
2010805	审计管理	0.00
2010806	信息化建设	0.00
2010850	事业运行	0.00
2010899	其他审计事务支出	104.00
20109	海关事务	0
2010901	行政运行	0
2010902	一般行政管理事务	0

2019 年 清远市市本级 一般公共预算支出表  
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2010903	机关服务	0
2010905	缉私办案	0
2010907	口岸管理	0
2010908	信息化建设	0
2010909	海关关务	0
2010910	关税征管	0
2010911	海关监管	0
2010912	检验检疫	0
2010950	事业运行	0
2010999	其他海关事务支出	0
20110	人力资源事务	992.00
2011001	行政运行	751.00
2011002	一般行政管理事务	0.00
2011003	机关服务	0.00
2011004	政府特殊津贴	0.00
2011005	资助留学回国人员	0.00
2011007	博士后日常经费	0.00
2011008	引进人才费用	106.00
2011050	事业运行	36.00
2011099	其他人力资源事务支出	99.00
20111	纪检监察事务	4,669.00
2011101	行政运行	2,610.00
2011102	一般行政管理事务	0.00

**2019 年 清远市市本级 一般公共预算支出表**  
**(按功能分类项级科目)**

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2011103	机关服务	0.00
2011104	大案要案查处	408.00
2011105	派驻派出机构	0.00
2011106	中央巡视	0.00
2011150	事业运行	455.00
2011199	其他纪检监察事务支出	1,196.00
20113	商贸事务	3,435.00
2011301	行政运行	2,145.00
2011302	一般行政管理事务	227.00
2011303	机关服务	0.00
2011304	对外贸易管理	0.00
2011305	国际经济合作	0.00
2011306	外资管理	2.00
2011307	国内贸易管理	0.00
2011308	招商引资	217.00
2011350	事业运行	0.00
2011399	其他商贸事务支出	844.00
20114	知识产权事务	0
2011401	行政运行	0
2011402	一般行政管理事务	0
2011403	机关服务	0
2011404	专利审批	0
2011405	国家知识产权战略	0

2019 年 清远市市本级 一般公共预算支出表  
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2011406	专利试点和产业化推进	0
2011407	专利执法	0
2011408	国际组织专项活动	0
2011409	知识产权宏观管理	0
2011410	商标管理	0
2011411	原产地地理标志管理	0
2011450	事业运行	0
2011499	其他知识产权事务支出	0
20123	民族事务	594.00
2012301	行政运行	366.00
2012302	一般行政管理事务	0.00
2012303	机关服务	0.00
2012304	民族工作专项	95.00
2012350	事业运行	0.00
2012399	其他民族事务支出	133.00
20125	港澳台事务	1,094.00
2012501	行政运行	806.00
2012502	一般行政管理事务	58.00
2012503	机关服务	0.00
2012504	港澳事务	13.00
2012505	台湾事务	74.00
2012550	事业运行	27.00
2012599	其他港澳台事务支出	116.00

**2019 年 清远市市本级 一般公共预算支出表**  
**(按功能分类项级科目)**

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
20126	档案事务	844.00
2012601	行政运行	382.00
2012602	一般行政管理事务	0.00
2012603	机关服务	0.00
2012604	档案馆	440.00
2012699	其他档案事务支出	22.00
20128	民主党派及工商联事务	518.00
2012801	行政运行	375.00
2012802	一般行政管理事务	0.00
2012803	机关服务	0.00
2012804	参政议政	0.00
2012850	事业运行	0.00
2012899	其他民主党派及工商联事务支出	143.00
20129	群众团体事务	1,809.00
2012901	行政运行	1,221.00
2012902	一般行政管理事务	0.00
2012903	机关服务	0.00
2012906	工会事务	18.00
2012950	事业运行	165.00
2012999	其他群众团体事务支出	405.00
20131	党委办公厅（室）及相关机构事务	6,409.00
2013101	行政运行	3,705.00
2013102	一般行政管理事务	0.00

2019 年 清远市市本级 一般公共预算支出表  
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2013103	机关服务	0.00
2013105	专项业务	825.00
2013150	事业运行	151.00
2013199	其他党委办公厅（室）及相关机构事务支出	1,728.00
20132	组织事务	2,437.00
2013201	行政运行	949.00
2013202	一般行政管理事务	0.00
2013203	机关服务	0.00
2013204	公务员事务	5.00
2013250	事业运行	380.00
2013299	其他组织事务支出	1,103.00
20133	宣传事务	1,429.00
2013301	行政运行	470.00
2013302	一般行政管理事务	0.00
2013303	机关服务	0.00
2013350	事业运行	275.00
2013399	其他宣传事务支出	684.00
20134	统战事务	982.00
2013401	行政运行	313.00
2013402	一般行政管理事务	0.00
2013403	机关服务	0.00
2013404	宗教事务	38.00
2013405	华侨事务	0.00

2019 年 清远市市本级 一般公共预算支出表  
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2013450	事业运行	0.00
2013499	其他统战事务支出	631.00
20135	对外联络事务	0
2013501	行政运行	0
2013502	一般行政管理事务	0
2013503	机关服务	0
2013550	事业运行	0
2013599	其他对外联络事务支出	0
20136	其他共产党事务支出	0
2013601	行政运行	0
2013602	一般行政管理事务	0
2013603	机关服务	0
2013650	事业运行	0
2013699	其他共产党事务支出	0
20137	网信事务	0
2013701	行政运行	0
2013702	一般行政管理事务	0
2013703	机关服务	0
2013750	事业运行	0
2013799	其他网信事务支出	0
20138	市场监督管理事务	3,956.00
2013801	行政运行	3,044.00
2013802	一般行政管理事务	0.00

2019 年 清远市市本级 一般公共预算支出表  
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2013803	机关服务	0.00
2013804	市场监督管理专项	174.00
2013805	市场监管执法	242.00
2013806	消费者权益保护	154.00
2013807	价格监督检查	0.00
2013808	信息化建设	0.00
2013809	市场监督管理技术支持	0.00
2013810	认证认可监督管理	0.00
2013811	标准化管理	101.00
2013812	药品事务	0.00
2013813	医疗器械事务	0.00
2013814	化妆品事务	0.00
2013850	事业运行	0.00
2013899	其他市场监督管理事务	241.00
20199	其他一般公共服务支出	0
2019901	国家赔偿费用支出	0
2019999	其他一般公共服务支出	0
203	国防支出	1,050
204	公共安全支出	33,424.00
20401	武装警察部队	568
20402	公安	30,010.00
20403	国家安全	30
20404	检察	494



2019 年 清远市市本级 一般公共预算支出表  
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
20405	法院	543
20406	司法	1,779
205	教育支出	59,094.00
20501	教育管理事务	2,625.00
2050101	行政运行	782.00
2050102	一般行政管理事务	0.00
2050103	机关服务	0.00
2050199	其他教育管理事务支出	1,843.00
20502	普通教育	24,705.00
2050201	学前教育	1,518.00
2050202	小学教育	0.00
2050203	初中教育	0.00
2050204	高中教育	23,152.00
2050205	高等教育	35.00
2050206	化解农村义务教育债务支出	0.00
2050207	化解普通高中债务支出	0.00
2050299	其他普通教育支出	0.00
20503	职业教育	17,806.00
2050301	初等职业教育	0.00
2050302	中专教育	0.00
2050303	技校教育	7,426.00
2050304	职业高中教育	10,337.00
2050305	高等职业教育	0.00

**2019 年 清远市市本级 一般公共预算支出表**  
**(按功能分类项级科目)**

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2050399	其他职业教育支出	43.00
20505	广播电视教育	110.00
2050501	广播电视学校	0.00
2050502	教育电视台	0.00
2050599	其他广播电视教育支出	110.00
20507	特殊教育	1,628.00
2050701	特殊学校教育	1,385.00
2050702	工读学校教育	0.00
2050799	其他特殊教育支出	243.00
20508	进修及培训	1,213.00
2050801	教师进修	0.00
2050802	干部教育	1,213.00
2050803	培训支出	0.00
2050804	退役士兵能力提升	0.00
2050899	其他进修及培训	0.00
20509	教育费附加安排的支出	10,507.00
2050901	农村中小学校舍建设	0.00
2050902	农村中小学教学设施	0.00
2050903	城市中小学校舍建设	0.00
2050904	城市中小学教学设施	0.00
2050905	中等职业学校教学设施	0.00
2050999	其他教育费附加安排的支出	10,507.00
20599	其他教育支出	500.00

**2019 年 清远市市本级 一般公共预算支出表**  
**(按功能分类项级科目)**

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2059999	其他教育支出	500.00
206	科学技术支出	16,221.00
20601	科学技术管理事务	905.00
2060101	行政运行	658.00
2060102	一般行政管理事务	51.00
2060103	机关服务	0.00
2060199	其他科学技术管理事务支出	196.00
20603	应用研究	100.00
2060301	机构运行	0.00
2060302	社会公益研究	0.00
2060303	高技术研究	0.00
2060304	专项科研试制	0.00
2060399	其他应用研究支出	100.00
20604	技术与研究开发	3,304.00
2060401	机构运行	0.00
2060402	应用技术与研究开发	0.00
2060403	产业技术与研究开发	0.00
2060404	科技成果转化与扩散	0.00
2060499	其他技术与研究开发支出	3,304.00
20605	科技条件与服务	370.00
2060501	机构运行	370.00
2060502	技术创新服务体系	0.00
2060503	科技条件专项	0.00

2019 年 清远市市本级 一般公共预算支出表  
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2060599	其他科技条件与服务支出	0.00
20606	社会科学	608.00
2060601	社会科学研究机构	223.00
2060602	社会科学研究	0.00
2060603	社科基金支出	0.00
2060699	其他社会科学支出	385.00
20607	科学技术普及	397.00
2060701	机构运行	196.00
2060702	科普活动	149.00
2060703	青少年科技活动	0.00
2060704	学术交流活动	0.00
2060705	科技馆站	47.00
2060799	其他科学技术普及支出	5.00
20699	其他科学技术支出	10,537.00
2069901	科技奖励	0.00
2069902	核应急	0.00
2069903	转制科研机构	0.00
2069999	其他科学技术支出	10,537.00
207	文化旅游体育与传媒支出	5,732.00
20701	文化和旅游	3,766.00
2070101	行政运行	1,892.00
2070102	一般行政管理事务	18.00
2070103	机关服务	34.00

2019 年 清远市市本级 一般公共预算支出表  
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2070104	图书馆	579.00
2070105	文化展示及纪念机构	0.00
2070106	艺术表演场所	0.00
2070107	艺术表演团体	0.00
2070108	文化活动	44.00
2070109	群众文化	642.00
2070110	文化和旅游交流与合作	0.00
2070111	文化创作与保护	75.00
2070112	文化和旅游市场管理	101.00
2070113	旅游宣传	0.00
2070114	旅游行业业务管理	85.00
2070199	其他文化和旅游支出	296.00
20702	文物	195.00
2070201	行政运行	0.00
2070202	一般行政管理事务	0.00
2070203	机关服务	0.00
2070204	文物保护	5.00
2070205	博物馆	184.00
2070206	历史名城与古迹	0.00
2070299	其他文物支出	6.00
20703	体育	901.00
2070301	行政运行	331.00
2070302	一般行政管理事务	3.00

2019 年 清远市市本级 一般公共预算支出表  
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2070303	机关服务	0.00
2070304	运动项目管理	391.00
2070305	体育竞赛	0.00
2070306	体育训练	8.00
2070307	体育场馆	8.00
2070308	群众体育	0.00
2070309	体育交流与合作	0.00
2070399	其他体育支出	160.00
20706	新闻出版电影	90.00
2070601	行政运行	0.00
2070602	一般行政管理事务	0.00
2070603	机关服务	0.00
2070604	新闻通讯	0.00
2070605	出版发行	90.00
2070606	版权管理	0.00
2070607	电影	0.00
2070699	其他新闻出版电影支出	0.00
20708	广播电视	280.00
2070801	行政运行	0.00
2070802	一般行政管理事务	0.00
2070803	机关服务	0.00
2070804	广播	0.00
2070805	电视	280.00

**2019 年 清远市市本级 一般公共预算支出表**  
**(按功能分类项级科目)**

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2070899	其他广播电视支出	0.00
20799	其他文化体育与传媒支出	500.00
2079902	宣传文化发展专项支出	0.00
2079903	文化产业发展专项支出	0.00
2079999	其他文化体育与传媒支出	500.00
208	社会保障和就业支出	25,980.00
20801	人力资源和社会保障管理事务	7,776.00
2080101	行政运行	3,385.00
2080102	一般行政管理事务	0.00
2080103	机关服务	0.00
2080104	综合业务管理	848.00
2080105	劳动保障监察	0.00
2080106	就业管理事务	0.00
2080107	社会保险业务管理事务	0.00
2080108	信息化建设	0.00
2080109	社会保险经办机构	2,097.00
2080110	劳动关系的维权	139.00
2080111	公共就业服务和职业技能鉴定机构	1,282.00
2080112	劳动人事争议调解仲裁	0.00
2080199	其他人力资源和社会保障管理事务支出	25.00
20802	民政管理事务	1,442.00
2080201	行政运行	682.00
2080202	一般行政管理事务	0.00

2019 年 清远市市本级 一般公共预算支出表  
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2080203	机关服务	0.00
2080206	民间组织管理	67.00
2080207	行政区划和地名管理	60.00
2080208	基层政权和社区建设	0.00
2080299	其他民政管理事务支出	633.00
20804	补充全国社会保障基金	0
2080402	用一般公共预算补充基金	0
20805	行政事业单位离退休	6,480.00
2080501	归口管理的行政单位离退休	2,984.00
2080502	事业单位离退休	2,831.00
2080503	离退休人员管理机构	0.00
2080504	未归口管理的行政单位离退休	0.00
2080505	机关事业单位基本养老保险缴费支出	604.00
2080506	机关事业单位职业年金缴费支出	0.00
2080507	对机关事业单位基本养老保险基金的补助	0.00
2080599	其他行政事业单位离退休支出	61.00
20807	就业补助	1,260
2080701	就业创业服务补贴	438
2080702	职业培训补贴	267
2080799	其他就业补助支出	555
20808	抚恤	1,298
2080801	死亡抚恤	1,298
20809	退役安置	1,248.00



2019 年 清远市市本级 一般公共预算支出表  
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2080901	退役士兵安置	224.00
2080902	军队移交政府的离退休人员安置	3.00
2080903	军队移交政府离退休干部管理机构	9.00
2080904	退役士兵管理教育	1,012.00
2080905	军队转业干部安置	0.00
2080999	其他退役安置支出	0.00
20810	社会福利	1,047.00
2081001	儿童福利	113.00
2081002	老年福利	0.00
2081003	假肢矫形	0.00
2081004	殡葬	26.00
2081005	社会福利事业单位	0.00
2081099	其他社会福利支出	908.00
20811	残疾人事业	2,084.00
2081101	行政运行	290.00
2081102	一般行政管理事务	0.00
2081103	机关服务	0.00
2081104	残疾人康复	615.00
2081105	残疾人就业和扶贫	288.00
2081106	残疾人体育	5.00
2081107	残疾人生活和护理补贴	0.00
2081199	其他残疾人事业支出	886.00
20816	红十字事业	275.00

**2019 年 清远市市本级 一般公共预算支出表**  
**(按功能分类项级科目)**

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2081601	行政运行	138.00
2081602	一般行政管理事务	30.00
2081603	机关服务	0.00
2081699	其他红十字事业支出	107.00
20819	最低生活保障	648.00
2081901	城市最低生活保障金支出	0.00
2081902	农村最低生活保障金支出	648.00
20820	临时救助	0.00
2082001	临时救助支出	0.00
2082002	流浪乞讨人员救助支出	0.00
20826	财政对基本养老保险基金的补助	596.00
2082601	财政对企业职工基本养老保险基金的补助	418.00
2082602	财政对城乡居民基本养老保险基金的补助	178.00
20828	退役军人管理事务	1,012.00
2082801	行政运行	0.00
2082802	一般行政管理事务	0.00
2082803	机关服务	0.00
2082804	拥军优属	1,012.00
20899	其他社会保障和就业支出	814
2089901	其他社会保障和就业支出	814
210	卫生健康支出	14,066.00
21001	卫生健康管理事务	3,731.00
2100101	行政运行	3,217.00

2019 年 清远市市本级 一般公共预算支出表  
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2100102	一般行政管理事务	0.00
2100103	机关服务	0.00
2100199	其他卫生健康管理事务支出	514.00
21002	公立医院	1,890
2100201	综合医院	329
2100202	中医(民族)医院	1,291
2100203	传染病医院	0
2100204	职业病防治医院	0
2100205	精神病医院	0
2100206	妇产医院	0
2100207	儿童医院	0
2100208	其他专科医院	270
21004	公共卫生	4,458.00
2100401	疾病预防控制机构	946.00
2100402	卫生监督机构	0.00
2100403	妇幼保健机构	1,370.00
2100404	精神卫生机构	352.00
2100405	应急救治机构	149.00
2100406	采供血机构	371.00
2100407	其他专业公共卫生机构	0.00
2100408	基本公共卫生服务	0.00
2100409	重大公共卫生专项	25.00
2100410	突发公共卫生事件应急处理	0.00

2019 年 清远市市本级 一般公共预算支出表  
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2100499	其他公共卫生支出	1,245.00
21006	中医药	5
2100601	中医(民族医)药专项	5
21007	计划生育事务	32.00
2100716	计划生育机构	0.00
2100717	计划生育服务	0.00
2100799	其他计划生育事务支出	32.00
21011	行政事业单位医疗	2,153.00
2101101	行政单位医疗	1,042.00
2101102	事业单位医疗	1,111.00
21012	财政对基本医疗保险基金的补助	219.00
2101201	财政对职工基本医疗保险基金的补助	131.00
2101202	财政对城乡居民基本医疗保险基金的补助	88.00
2101299	财政对其他基本医疗保险基金的补助	0.00
21013	医疗救助	538.00
2101301	城乡医疗救助	57.00
2101302	疾病应急救助	0.00
2101399	其他医疗救助支出	481.00
21016	老龄卫生健康事务	40
2101601	老龄卫生健康事务	40
21099	其他卫生健康支出	1,000
2109901	其他卫生健康支出	1,000
211	节能环保支出	4,016.00

2019 年 清远市市本级 一般公共预算支出表  
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
21101	环境保护管理事务	1,867.00
2110101	行政运行	1,289
2110102	一般行政管理事务	0
2110103	机关服务	0
2110104	生态环境保护宣传	40
2110105	环境保护法规、规划及标准	0
2110106	生态环境国际合作及履约	0
2110107	生态环境保护行政许可	0
2110199	其他环境保护管理事务支出	538
21102	环境监测与监察	740.00
2110203	建设项目环评审查与监督	135.00
2110204	核与辐射安全监督	205.00
2110299	其他环境监测与监察支出	400.00
21103	污染防治	192.00
2110301	大气	80.00
2110302	水体	0.00
2110303	噪声	0.00
2110304	固体废弃物与化学品	0.00
2110305	放射源和放射性废物监管	0.00
2110306	辐射	0.00
2110399	其他污染防治支出	112.00
21110	能源节约利用	13
2111001	能源节约利用	13

**2019 年 清远市市本级 一般公共预算支出表**  
**(按功能分类项级科目)**

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
21111	污染减排	1,052.00
2111101	生态环境监测与信息	847.00
2111102	生态环境执法监察	0.00
2111103	减排专项支出	0.00
2111104	清洁生产专项支出	0.00
2111199	其他污染减排支出	205.00
21199	其他节能环保支出	152.00
2119901	其他节能环保支出	152.00
212	城乡社区支出	101,704.00
21201	城乡社区管理事务	13,580.00
2120101	行政运行	11,007.00
2120102	一般行政管理事务	43.00
2120103	机关服务	0.00
2120104	城管执法	277.00
2120105	工程建设标准规范编制与监管	0.00
2120106	工程建设管理	0.00
2120107	市政公用行业市场监管	0.00
2120109	住宅建设与房地产市场监管	0.00
2120110	执业资格注册、资质审查	0.00
2120199	其他城乡社区管理事务支出	2,253.00
21202	城乡社区规划与管理	380
2120201	城乡社区规划与管理	380
21203	城乡社区公共设施	3,092.00

2019 年 清远市市本级 一般公共预算支出表  
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2120303	小城镇基础设施建设	0.00
2120399	其他城乡社区公共设施支出	3,092.00
21205	城乡社区环境卫生	3,814.00
2120501	城乡社区环境卫生	3,814.00
21206	建设市场管理与监督	570.00
2120601	建设市场管理与监督	570.00
21299	其他城乡社区支出	80,268.00
2129901	其他城乡社区支出	80,268.00
213	农林水支出	14,530
21301	农业	5,133
2130101	行政运行	2,714
2130102	一般行政管理事务	272
2130103	机关服务	0
2130104	事业运行	1,347
2130105	农垦运行	0
2130106	科技转化与推广服务	168
2130108	病虫害控制	262
2130109	农产品质量安全	70
2130110	执法监管	65
2130111	统计监测与信息服务	0
2130112	农业行业业务管理	157
2130199	其他农业支出	78
21302	林业和草原	4,780

**2019 年 清远市市本级 一般公共预算支出表**  
**(按功能分类项级科目)**

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2130201	行政运行	2,136
2130202	一般行政管理事务	121
2130203	机关服务	0
2130204	事业单位	146
2130205	森林培育	1,127
2130206	技术推广与转化	117
2130207	森林资源管理	111
2130209	森林生态效益补偿	953
2130210	自然保护区等管理	34
2130211	动植物保护	15
2130212	湿地保护	0
2130213	执法与监督	5
2130234	防灾减灾	15
21303	水利	4,323
2130301	行政运行	1,510
2130302	一般行政管理事务	144
2130303	机关服务	0
2130304	水利行业业务管理	2,238
2130305	水利工程建设	114
2130306	水利工程运行与维护	50
2130307	长江黄河等流域管理	0
2130308	水利前期工作	124
2130314	防汛	104



2019 年 清远市市本级 一般公共预算支出表  
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2130399	其他水利支出	39
21305	扶贫	112
2130501	行政运行	0
2130502	一般行政管理事务	112
21399	其他农林水支出	182
2139901	化解其他公益性乡村债务支出	0
2139999	其他农林水支出	182
214	交通运输支出	10,153
21401	公路水路运输	8,274
2140101	行政运行	4,881
2140110	公路和运输安全	901
2140199	其他公路水路运输支出	2,492
21404	成品油价格改革对交通运输的补贴	1,879
2140401	对城市公交的补贴	1,586
2140402	对农村道路客运的补贴	43
2140403	对出租车的补贴	222
2140499	成品油价格改革补贴其他支出	28
215	资源勘探信息等支出	6,249.00
21502	制造业	15
2150299	其他制造业支出	15
21505	工业和信息产业监管	1,333.00
2150501	行政运行	126
2150502	一般行政管理事务	3

2019 年 清远市市本级 一般公共预算支出表  
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2150503	机关服务	0
2150505	战备应急	0
2150506	信息安全建设	0
2150507	专用通信	0
2150508	无线电监管	10
2150509	工业和信息产业战略研究与标准制定	0
2150510	工业和信息产业支持	15
2150511	电子专项工程	0
2150513	行业监管	0
2150515	技术基础研究	0
2150599	其他工业和信息产业监管支出	1,179.00
21507	国有资产监管	1,448.00
2150701	行政运行	1,321.00
2150702	一般行政管理事务	0.00
2150703	机关服务	0.00
2150704	国有企业监事会专项	0.00
2150705	中央企业专项管理	0.00
2150799	其他国有资产监管支出	127.00
21508	支持中小企业发展和管理支出	3,453
2150801	行政运行	0
2150802	一般行政管理事务	0
2150803	机关服务	0
2150804	科技型中小企业技术创新基金	40

**2019 年 清远市市本级 一般公共预算支出表**  
**(按功能分类项级科目)**

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2150805	中小企业发展专项	1,992
2150899	其他支持中小企业发展和管理支出	1,421
21599	其他资源勘探信息等支出	0
216	商业服务业等支出	653.00
21602	商业流通事务	524
2160201	行政运行	515
2160299	其他商业流通事务支出	9
21606	涉外发展服务支出	129.00
2160699	其他涉外发展服务支出	129.00
217	金融支出	427
21703	金融发展支出	387.00
2170399	其他金融发展支出	387
21799	其他金融支出	40
2179901	其他金融支出	40
220	自然资源海洋气象等支出	7,069
22001	自然资源事务	6,185
2200101	行政运行	3,677
2200102	一般行政管理事务	23
2200108	自然资源行业业务管理	2,234
2200150	事业运行	251
2200199	其他自然资源事务支出	0
22005	气象事务	884
2200501	行政运行	247

**2019 年 清远市市本级 一般公共预算支出表**  
**(按功能分类项级科目)**

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2200502	一般行政管理事务	24
2200503	机关服务	0
2200504	气象事业单位	270
2200506	气象探测	0
2200507	气象信息传输及管理	0
2200508	气象预报预测	0
2200509	气象服务	313
2200510	气象装备保障维护	0
2200511	气象基础设施建设与维修	30
221	住房保障支出	21,498.00
22101	保障性安居工程支出	1,900.00
2210103	棚户区改造	1,900.00
2210199	其他保障性安居工程支出	0.00
22102	住房改革支出	19,598.00
2210201	住房公积金	16,798.00
2210202	提租补贴	0
2210203	购房补贴	2,800
22103	城乡社区住宅	0
2210301	公有住房建设和维修改造支出	0
2210302	住房公积金管理	0
2210399	其他城乡社区住宅支出	0
222	粮油物资储备支出	39
22205	重要商品储备	39

2019 年 清远市市本级 一般公共预算支出表  
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2220504	化肥储备	39
224	灾害防治及应急管理支出	4,214.00
22401	应急管理事务	249.00
2240106	安全监管	237.00
2240199	其他应急管理支出	12.00
22402	消防事务	3,965.00
2240299	其他消防事务支出	3,965.00
227	预备费	10,700.00
232	债务付息支出	20,479.00
23203	地方政府一般债务付息支出	20,479.00
2320301	地方政府一般债券付息支出	20,479.00
2320302	地方政府向外国政府借款付息支出	0
2320303	地方政府向国际组织借款付息支出	0
2320304	地方政府其他一般债务付息支出	0
233	债务发行费用支出	10
23303	地方政府一般债务发行费用支出	10
229	其他支出	19,958
22902	年初预留	0
22999	其他支出	19,958
2299901	其他支出	19,958

备注：无。

## 关于 2019 年 清远市市本级 一般公共预算支出的 说明

1. 2019 年 一般公共服务 支出预算 8.05 亿元，比上年减少 0.35 亿元，减少 4.13 %。主要原因：减少人才发展专项预算。其中：

(1) 人力资源事务支出预算减少 0.97 亿元，主要是人才发展专项预算的减少。

(2) 市场监督管理事务支出预算增加 0.40 亿元，主要是机构改革后相应增加了市场监管项目的预算。

2. 2019 年 城乡社区 支出预算 10.17 亿元，比上年增长 4.18 亿元，增长 69.78 %。主要原因：省提前下达的新区建设补助资金增加；部分重点基建项目如期推进，达到支付条件。

3. 2019 年 农林水支出预算 1.45 亿元，比上年减少 1.66 亿元，减少 53.38%。主要原因：原在一般公共预算安排的项目调整到政府性基金中安排。

表 4

2019 年 清远市市本级 一般公共预算基本支出表(按  
政府预算经济分类款级科目)

单位：万元

项目编码	项 目	预算数
	<b>基本支出合计</b>	<b>238, 325</b>
501	<b>机关工资福利支出</b>	107, 382
50101	工资奖金津补贴	66, 088
50102	社会保障缴费	15, 705
50103	住房公积金	12, 489
50199	其他工资福利支出	13, 100
502	<b>机关商品和服务支出</b>	52, 700
50201	办公经费	17, 347
50202	会议费	1, 076
50203	培训费	1, 934
50204	专用材料购置费	1, 488
50205	委托业务费	10, 105
50206	公务接待费	1, 740
50207	因公出国(境)费用	288
50208	公务用车运行维护费	2, 332
50209	维修(护)费	1, 480
50299	其他商品和服务支出	14, 910
503	<b>机关资本性支出(一)</b>	7, 235
50301	房屋建筑物购建	76
50302	基础设施建设	1, 113
50303	公务用车购置	248
50305	土地征迁补偿和安置支出	0
50306	设备购置	4, 948

表 4

2019 年 清远市市本级 一般公共预算基本支出表(按  
政府预算经济分类款级科目)

单位：万元

项目编码	项 目	预算数
50307	大型修缮	560
50399	其他资本性支出	290
504	<b>机关资本性支出(二)</b>	246
50401	房屋建筑物购建	0
50402	基础设施建设	1
50403	公务用车购置	0
50404	设备购置	163
50405	大型修缮	2
50499	其他资本性支出	80
505	<b>对事业单位经常性补助</b>	55,958
50501	工资福利支出	48,836
50502	商品和服务支出	5,224
50599	其他对事业单位补助	1,898
506	<b>对事业单位资本性补助</b>	2,236
50601	资本性支出(一)	311
50602	资本性支出(二)	1,925
507	<b>对企业补助</b>	3
50701	费用补贴	3
50702	利息补贴	0
50799	其他对企业补助	0
508	<b>对企业资本性支出</b>	0
50801	对企业资本性支出(一)	0
50802	对企业资本性支出(二)	0



表 4

2019 年 清远市市本级 一般公共预算基本支出表(按  
政府预算经济分类款级科目)

单位：万元

项目编码	项 目	预算数
509	<b>对个人和家庭的补助</b>	11,961
50901	社会福利和救助	1,852
50902	助学金	1
50903	个人农业生产补贴	0
50905	离退休费	3,772
50999	其他对个人和家庭补助	6,336
510	<b>对社会保障基金补助</b>	38
51002	对社会保险基金补助	38
51003	补充全国社会保障基金	0
511	<b>债务利息及费用支出</b>	220
51101	国内债务付息	220
51102	国外债务付息	0
51103	国内债务发行费用	0
51104	国外债务发行费用	0
599	<b>其他支出</b>	346
59906	赠与	0
59907	国家赔偿费用支出	0
59908	对民间非营利组织和群众性自治组织补贴	0
59999	其他支出	346

备注：无。

表 5

## 2019 年 清远市市本级 一般公共预算 “三公” 经费 表

单位：万元

项目	预算数
“三公” 经费	4,608
其中：（一）因公出国（境）支出	288
（二）公务用车购置及运行维护支出	2,580
1. 公务用车购置	248
2. 公务用车运行维护费	2,332
（三）公务接待费支出	1,740

备注：无。

## 关于 2019 年 清远市市本级 “三公” 经费安排及变动情况说明

2019 年本级财政拨款安排 “三公” 经费 0.46 亿元，比上年 减少 0.13 亿元，原因是 我市进一步加强 “三公” 经费管理，严肃财经纪律，严明纪律要求，严格财务制度；从严从紧管控 “三公” 经费。 其中：因公出国（境）支出 0.03 亿元，比上年 增加 0 亿元，原因是 较上年持平，无增减变化 ；公务用车购置及运行维护支出 0.26 亿元（公务用车购置费 0.025 亿元，公务用车运行维护费 0.23 亿元），比上年 减少 0.06 亿元，原因是 各部门厉行节约 ；公务接待费支出 0.17 亿元，比上年 减少 0.07 亿元，原因是 坚持有利公务、务实节俭、简化礼仪等原则，严格控制了接待活动范围和接待标准。



表6

## 2019年清远市市级一般公共预算税收返还和转移支付表（按项目分地区）

单位：万元

项目	高新区	清城区	清新区	英德市	佛冈县	连山县	连南县	连州市	阳山县
基层公检法司转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
城乡义务教育转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
基本养老金转移支付支出	0.00	3,492	4,135	6,662	1,869	685	1,060	3,702	3,405
城乡居民医疗保险转移支付支出	0.00	1,321	1,547	3,029	828	467	684	1,606	2,237
农村综合改革转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
产粮(油)大县奖励资金支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
重点生态功能区转移支付支出	0.00	31	99	210	51	884	1,066	1,732	1,927
固定数额补助支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
革命老区转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
民族地区转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
边疆地区转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
贫困地区转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
其他一般性转移支付支出	0.00	189	369	1,293	291	178	222	387	304
<b>三、专项转移支付支出</b>	<b>7,285</b>	<b>14,959</b>	<b>9,183</b>	<b>15,315</b>	<b>5,281</b>	<b>2,622</b>	<b>3,530</b>	<b>8,654</b>	<b>8,567</b>
一般公共服务	0	1,575	2,515	3,685	1,119	809	1,042	2,434	2,520
农村基层组织办公和村干部补贴经费	0	1,351	2,315	3,261	984	587	823	1,973	1,915
离任村干部生活补贴	0	18	26	90	25	50	43	78	170

表 6

## 2019 年 清远市市级 一般公共预算税收返还和转移 支付表（按项目分地区）

单位：万元

项目	高新 区	清城 区	清新 区	英德 市	佛冈 县	连山 县	连南 县	连州 市	阳山 县
农村基层党建创新奖 补经费	0	0	0	0	0	45	45	30	30
100 家农贸市场食用 农产品快速检测经费	0	81	39	54	15	12	6	18	15
村级党建工作经费	0	125	135	280	95	115	125	335	390
公共安全	0.00	12	16	37	11	18	25	35	58
一村（社区）一法律 顾问	0	12	16	37	11	18	25	35	58
教育	0.00	5,929	1,977	3,640	1,171	503	651	1,791	1,470
山区和农村边远地区义务 教育学校教师岗位津贴及 北部四县（市）在农村执教 未满三年中小学教师岗位 津贴	0	0	98.62	913.20	162.60	103.16	168.34	152.12	453.4 4
农村执教满 25 年退休教师 终身岗位津贴	0	22.21	29.18	84.66	21.87	29.06	45.53	56.83	100.8 8
国家励志奖学金、助学金	0	0	5.86	15	0.84	0.26	0.31	9.23	1.85
农村中小学校舍维修改造	0	44.29	34.48	46.17	15.70	7.64	17.62	16.60	4.53
学前教育生均经费	0	151	58	153	58	52	104	131	180
高中生均经费	0	0	48	129	35	21	35	63	111
连州卫校生均经费	0	0	0	0	0	0	0	675	0
义务教育公用经费	0	2,989	565.00	768.00	282.00	0	0	0	0
农村义务教育寄宿生 伙食补助	0	26.79	55.05	278.50	64.69	0.00	0.00	68.12	25.37
建档立卡学生免学费 和生活费补助资	0	5	22	70	24	37	28	44	77
中等职业学校免学费	0	0	57.10	162	5.37	2.41	2.19	75.43	15.20
义务教育阶段残疾学 生公用经费	0	1.08	3.43	20.63	0	0	0	0	0

表6

## 2019年清远市市级一般公共预算税收返还和转移支付表（按项目分地区）

单位：万元

项目	高新区	清城区	清新区	英德市	佛冈县	连山县	连南县	连州市	阳山县
返还城区教育费附加	0	1,690	0	0	0	0	0	0	0
教育创现奖补资金	0	1,000	1,000	1,000	500	250	250	500	500
科学技术	7,385	4,440	1,290	2,110	1,050	0	190	590	240
扶持工业企业技术改造专项资金	1,300	2,400	300	400	300	0	100	200	100
创新驱动发展战略	345	450	200	510	130	0	30	100	80
高新区科技引导专项资金	2,000	0	0	0	0	0	0	0	0
黄金十条	3,540	1,590	790	1,200	620	0	60	290	60
文化旅游体育与传媒	0.00	115	90	145	42	116	108	82	273
现代公共文化服务专项经费	0	115	90	145	42	116	108	82	123
汽车运动系列活动经费补助	0	0	0	0	0	0	0	0	150
社会保障和就业	0.00	833	589	1,135	566	345	501	1,073	1,322
烈士后裔助学金	0	9	9	39	14	0	0	7	6
优抚对象生活补助（含市级提标）	0	102	102	165	40	24	19	160	50
发放优抚对象春节和“八一”两大节日慰问金配套资金	0	54	60	104	26	14	15	87	53
城镇退役士兵一次性安置补助金	0	200	0	0	0	0	0	0	0
市级免除殡葬基本服务费用项目	0	134	124	0	0	0	0	0	0
残疾人生活津贴和重度残疾人护理补贴	0	225	196	542	409	235	366	622	902
80岁以上高龄老人补贴	0	110	99	285	77	72	101	196	310

表6

## 2019年清远市市级一般公共预算税收返还和转移支付表（按项目分地区）

单位：万元

项目	高新区	清城区	清新区	英德市	佛冈县	连山县	连南县	连州市	阳山县
卫生健康	0.00	1,083	804	1,625	454	232	299	835	707
基本公共卫生服务市级配套资金	0	576	495	753	243	108	155	343	427
农村已离岗接生员和赤脚医生生活困难补助	0	46	97	155	47	29	53	137	106
精神障碍患者监护补助和送治经费	0	81	109	297	60	42	27	113	62
计划生育家庭特别扶助市级配套资金	0	33	8	28	6	8	8	24	15
计划生育服务经费	0	28	16	75	36	18	18	30	9
计划生育节育奖	0	44	43	40	21	10	18	79	45
农村部分计划生育家庭奖励金补助经费	0	22	20	19	11	3	6	22	17
城镇独生子女父母计划生育奖励经费	0	253	17	120	30	13	14	87	26
英红华侨管理区离休干部医疗费市财政补助经费	0	0	0	138	0	0	0	0	0
农林水	0.00	435	1,248	1,743	535	318	378	1,227	1,381
屠宰和养殖生猪无公害化处理财政补贴	0	0	100	30	2	11	2	20	5
生态公益林补贴	0	17	88	205	36	75	76	133	252
河砂开采协管经费	0	15	15	0	0	0	0	0	0
农村危房改造市级配套资金	0	69	400	506	149	17	81	444	507
市四套班子扶贫帮扶资金	0	20	50	265	34	10	20	131	127
精准扶贫市派驻帮扶干部乡镇工作补贴	0	0	4	8	2	0	0	5	4



表 6

## 2019 年 清远市市级 一般公共预算税收返还和转移 支付表（按项目分地区）

单位：万元

项目	高新 区	清城 区	清新 区	英德 市	佛冈 县	连山 县	连南 县	连州 市	阳山 县
新时期精准扶贫开发资金	0	0	68	132	44	24	24	96	86
村（居）勤廉监督室工作经费和人员补贴专项经费	0	150	230	300	100	60	70	170	173
村务监督委员会成员补贴市级配套资金	0	55	135	187	58	36	50	118	116
一事一议财政奖补资金	0	110	158	110	110	85	55	110	112
交通运输	0.00	188	233	552	144	107	159	315	303
地方公路站路线养护专项资金	0	188.16	232.83	551.89	143.66	107.21	158.69	314.79	302.77
资源勘探信息等	100	100	100	100	30	10	10	30	20
清远市工业企业绿色发展专项资金	100	100	100	100	30	10	10	30	20
自然资源海洋气象等	0.00	86	121	233	57	58	59	126	140
国土资源执法监察协管员队伍市级配套补助经费	0	63	61	100	32	45	45	77	83
2018 年市级基本农田保护经济补偿资金	0	23	60	133	25	13	14	49	57
住房保障	0.00	162	201	310	102	106	109	116	133
住房公积金“四统一”管理资金	0	162	201	310	102	106	109	116	133

备注：无。

表 7

## 2019 年 清远市市级 政府性基金预算收入表

单位：万元

项 目	预算数
收入总计	814,578
一、市（县、区）本级收入	727,795
港口建设费收入	100.00
国有土地使用权出让收入	665,280.00
土地出让价款收入	665,280.00
彩票公益金收入	5,115.00
福利彩票公益金收入	4,115.00
体育彩票公益金收入	1,000.00
城市基础设施配套费收入	42,500.00
污水处理费收入	14,000.00
彩票发行机构和彩票销售机构的业务费用	800.00
福利彩票销售机构的业务费用	800.00
二、转移性收入	0.00
上级补助收入	0.00
三、调入资金	0.00
四、上年结转	86,783

备注：无。

表 8

**2019 年 清远市市本级 政府性基金预算支出表**  
(按功能分类项级科目)

单位：万元

项目编码	项 目	预算数
	<b>市（县、区）本级政府性基金支出合计</b>	601,300
212	<b>城乡社区支出</b>	592,169.00
21208	国有土地使用权出让收入及对应专项债务收入安排的支出	539,674.00
2120801	征地和拆迁补偿支出	227,337.00
2120802	土地开发支出	117,368.00
2120803	城市建设支出	164,310.00
2120806	土地出让业务支出	12,500.00
2120899	其他国有土地使用权出让收入安排的支出	18,159.00
21211	农业土地开发资金及对应专项债务收入安排的支出	12.00
21213	城市基础设施配套费及对应专项债务收入安排的支出	33,139.00
2121301	城市公共设施	23,042.00
2121302	城市环境卫生	2,300.00
2121399	其他城市基础设施配套费安排的支出	7,797.00
21214	污水处理费及对应专项债务收入安排的支出	19,344.00
2121401	污水处理设施建设和运营	19,069.00
2121499	其他污水处理费安排的支出	275.00
214	<b>交通运输支出</b>	2,547.00
21462	车辆通行费安排的支出	316.00
2146299	其他车辆通行费安排的支出	316.00
21463	港口建设费安排的支出	2,231.00
2146399	其他港口建设费安排的支出	2,231.00
229	<b>其他支出</b>	6,584.00
22908	彩票发行销售机构业务费安排的支出	1,469.00

2019 年 清远市市本级 政府性基金预算支出表  
(按功能分类项级科目)

单位：万元

项目编码	项 目	预算数
2290804	福利彩票销售机构的业务费支出	1,469.00
22960	彩票公益金安排的支出	5,115.00
2296002	用于社会福利的彩票公益金支出	3,047.00
2296003	用于体育事业的彩票公益金支出	1,000.00
2296006	用于残疾人事业的彩票公益金支出	534.00
2296013	用于城乡医疗救助的的彩票公益金支出	534.00

备注：无。

2019 年 清远市市级 政府性基金转移支付预算表  
(按项目分地区列示)

单位：万元

项目	高新 区	清城 区	清新 区	英德 市	佛冈 县	连山 县	连南 县	连州 市	阳山 县
城乡社区支出	7,219	63,540	13,118	20,006	6,224	4,291	2,794	8,549	12,750
国有土地使用权出让收入及对应专项债务收入安排的支出	6,000	62,834	12,151	14,776	3,432	2,789	1,866	4,819	10,506
美丽乡村建设专项资金	0	5,020	6,658	1,870	2,108	1,150	1,150	2,123	8,094
农村耕地整合治理专项资金	0	2,680	1,754	5,294	379	1,176	201	2,088	1,428
乡镇卫生院标准化建设置换资金	0	0	199	680	437	75	127	34	476
粤东西北地区中心卫生院升级建设项目	0	0	0	900	0	0	0	0	0
粤东西北地区县级医疗急救体系标准化升级建设项目	0	0	0	164	164	36	34	164	164
连州中心血库业务运作经费	0	0	0	0	0	0	0	60	0
地质灾害防治专项资金	0	34	40	45	44	52	54	50	44
安排清城区未完成报批政府公共用地被征地农民养老保障金	0	16,000	0	0	0	0	0	0	0
清远市农业“3个三工程”专项发展资金	0	300	300	500	300	300	300	300	300
两区体制补助	6,000	26,000	0	0	0	0	0	0	0
创文奖补资金	0	12,800	3,200	0	0	0	0	0	0
乡村振兴示范区	0	0	5,323	0	0	0	0	0	0
城市基础设施配套费及对应专项债务收入安排的支出	1,219	706	967	5,230	2,792	1,502	928	3,730	2,244

2019 年 清远市市级 政府性基金转移支付预算表  
(按项目分地区列示)

单位：万元

项目	高新 区	清城 区	清新 区	英德 市	佛冈 县	连山 县	连南 县	连州 市	阳山 县
“以奖代补”交通基础设施“补短板”工作	0	251	595	2,133	1,121	523	320	1,287	593
普通国省道公路安全生命防护工程市级配套资金	0	255	77	711	308	146	608	770	389
国省道切块养护经费支出	0	0	0	0	0	0	0	0	0
中小河流治理项目 2019 年市级配套资金	0	0	95	736	863	833	0	723	562
兑现市政府相关补助政策	1,019	0	0	0	0	0	0	0	0
清远鼓励工业园区建设和使用标准厂房专项资金	200	200	200	1,650	200	0	0	550	0
粤东西北地区（40 万人口以下县域）县级中医医院升级建设项目	0	0	0	0	300	0	0	400	700
<b>其他支出</b>	0	219	234	439	166	147	123	235	224
彩票发行销售机构业务费安排的支出	0	0	0	0	0	0	0	0	0
彩票公益金及对应专项债务收入安排的支出	0	219	234	439	166	147	123	235	224
乡镇敬老院项目奖补资金	0	36	37	66	47	6	9	30	36
“双百计划”社工配套资金（各镇、街）	0	51	13	31	13	9	22	15	9
农村妇女“两癌”免费检查项目	0	7	35	63	20	2	3	35	23
革命老区建设专项资金	0	30	45	75	30	15	15	45	45
出生缺陷综合防控项目	0	61	70	106	22	11	13	49	50

2019年清远市市级政府性基金转移支付预算表  
(按项目分地区列示)

单位：万元

项目	高新区	清城区	清新区	英德市	佛冈县	连山县	连南县	连州市	阳山县
民办养老机构资助	0	34	34	98	34	104	61	61	61

备注：无。

## 2019 年 清远市市级 国有资本经营预算收入总表

单位：万元

预算科目	预算数
一、市（县、区）本级国有资本经营收入	8535
（一）利润收入	1508
（二）股利、股息收入	4062
（三）产权转让收入	0.00
（四）清算收入	0.00
（五）其他国有资本经营收入	2965
二、转移性收入	0.00
国有资本经营预算转移支付收入	0.00
<b>本年收入合计</b>	<b>8535</b>
上年结转	550
<b>收入总计</b>	<b>9085</b>

备注：无。



## 2019 年 清远市市级 国有资本经营预算支出总表 (按功能分类项级)

单位：万元

预算科目	预算数
支出总计	9085
<b>一、本年支出合计</b>	<b>4421</b>
社会保障和就业支出	0.00
补充全国社会保障基金	0.00
国有资本经营预算补充社保基金支出	0.00
国有资本经营预算支出	0.00
解决历史遗留问题及改革成本支出	1436
厂办大集体改革支出	0.00
"三供一业"移交补助支出	0.00
国有企业办职教幼教补助支出	0.00
国有企业办公共服务机构移交补助支出	0.00
国有企业退休人员社会化管理补助支出	0.00
国有企业棚户区改造支出	0.00
国有企业改革成本支出	1436
离休干部医药费补助支出	0.00
其他解决历史遗留问题及改革成本支出	0.00
国有企业资本金注入	1280
国有经济结构调整支出	0.00
公益性设施投资支出	0.00
前瞻性战略性新兴产业发展支出	0.00
生态环境保护支出	0.00
支持科技进步支出	0.00
保障国家经济安全支出	0.00

## 2019 年 清远市市级 国有资本经营预算支出总表 (按功能分类项级)

单位：万元

预算科目	预算数
对外投资合作支出	0.00
其他国有企业资本金注入	1280
国有企业政策性补贴(款)	0.00
国有企业政策性补贴(项)	0.00
金融国有资本经营预算支出	0.00
资本性支出	0.00
改革性支出	0.00
其他金融国有资本经营预算支出	1705
其他国有资本经营预算支出(款)	1705
其他国有资本经营预算支出(项)	1705
<b>二、转移性支出</b>	<b>4664</b>
调出资金	4664
转移支付支出	0.00
<b>三、结转下年</b>	<b>0.00</b>

备注：无。

表 12

## 2019 年 清远市市本级 社会保险基金收入预算表

单位：亿元

项 目	预算数
市（县、区）本级社会保险基金收入合计	59.32
其中：保险费收入	40.15
财政补贴收入	17.88
利息收入	0.77
一、企业职工基本养老保险基金收入	0
其中：保险费收入	0
财政补贴收入	0
利息收入（含投资收益）	0
二、失业保险基金收入	1.53
其中：保险费收入	1.27
财政补贴收入	0
利息收入	0.24
三、城镇职工基本医疗保险基金收入	19.36
其中：保险费收入	19.07
财政补贴收入	0
利息收入	0.27
四、工伤保险基金收入	1.13
其中：保险费收入	1.03
财政补贴收入	0
利息收入	0.06
五、生育保险基金收入	1.77
其中：保险费收入	1.77
财政补贴收入	0
利息收入	0.01

## 2019 年 清远市市本级 社会保险基金收入预算表

单位：亿元

项 目	预算数
六、城乡居民基本养老保险基金收入	0
其中：保险费收入	0
财政补贴收入	0
利息收入	0
七、城乡居民基本医疗保险基金收入	26.95
其中：保险费收入	8.43
财政补贴收入	17.88
利息收入	0.20
八、机关事业单位基本养老保险基金收入	8.58
其中：保险费收入	8.58
财政补贴收入	0
利息收入	0

备注：无。

## 2019 年 清远市市本级 社会保险基金支出预算表

单位：亿元

项 目	预算数
市（县、区）本级社会保险基金支出合计	59.65
其中：社会保险待遇支出	54.76
一、企业职工基本养老保险基金支出	0
1. 养老保险待遇支出	0
其中：（1）基本养老金	0
（2）医疗补助金	0
（3）丧葬抚恤补助	0
2. 其他企业职工基本养老保险基金支出	0
二、失业保险基金支出	2.76
1. 失业保险待遇支出	0.72
其中：（1）失业保险金	0.4
（2）医疗保险费	0.09
（3）丧葬抚恤补助	0.00
（4）职业培训和职业介绍补贴	0.22
2. 其他失业保险基金支出	0.04
三、城镇职工基本医疗保险基金支出	17.92
1. 基本医疗保险待遇支出	17.24
其中：（1）城镇职工基本医疗保险统筹基金	8.61
（2）城镇职工基本医疗保险个人账户基金	8.63
2. 其他城镇职工基本医疗保险基金支出	0.00
四、工伤保险基金支出	1.28
1. 工伤保险待遇支出	1.14
2. 劳动能力鉴定支出	0.02

## 2019 年 清远市市本级 社会保险基金支出预算表

单位：亿元

项 目	预算数
3. 工伤预防费用支出	0.06
4. 其他工伤保险基金支出	0.06
五、生育保险基金支出	1.95
1. 生育保险待遇支出	1.95
其中：（1）生育医疗费用支出	0.54
（2）生育津贴支出	1.41
2. 其他生育保险基金支出	0.00
六、城乡居民基本养老保险基金支出	0
1. 养老保险待遇支出	0
其中：（1）基础养老金支出	0
（2）个人账户养老金支出	0
（3）丧葬抚恤补助支出	0
2. 其他城乡居民基本养老保险基金支出	0
七、城乡居民基本医疗保险基金支出	26.93
1. 基本医疗保险待遇支出	24.90
其中：城乡居民基本医疗保险基金 医疗保险待遇支出	24.90
2. 大病医疗保险支出	2.03
3. 其他城乡居民基本医疗保险基金支出	0.00
八、机关事业单位基本养老保险基金支出	8.81
1. 养老保险待遇支出	8.81
其中：基本养老金支出	8.81
2. 其他机关事业单位基本养老保险基金支出	0.00

备注：无。

## 2019 年 清远市市本级 社会保险基金结余预算表

单位：亿元

项 目	2019 年预算数
本年结余	-0.31
累计结余	44.26
一、企业职工基本养老保险基金本年收支结余	0
企业职工基本养老保险基金年末累计结余	0
二、失业保险基金本年收支结余	-1.23
失业保险基金年末累计结余	9.96
三、城镇职工基本医疗保险基金本年收支结余	1.45
城镇职工基本医疗保险基金年末累计结余	16.79
四、工伤保险基金本年收支结余	-0.14
工伤保险基金年末累计结余	2.84
五、生育保险基金本年收支结余	-0.18
生育保险基金年末累计结余	0.32
六、城乡居民基本养老保险基金本年收支结余	0
城乡居民基本养老保险基金年末累计结余	0
七、城乡居民基本医疗保险基金本年收支结余	0.02
城乡居民基本医疗保险基金年末累计结余	12.65
八、机关事业单位基本养老保险基金本年收支结余	-0.23
机关事业单位基本养老保险基金年末累计结余	1.7

备注：无。

## 2019 年 全市 政府一般债务分地区余额及限额情况表

单位：亿元

地 区	2018 年余额	2018 年限额
全 市	94.65	120.3374
市本级	55.5	68.675
清城区	10.34	12.68
清新区	2.86	4.26
佛冈县	1.29	1.85
阳山县	1.46	2.71
连山壮族瑶族自治县	3.94	4.7134
连南瑶族自治县	3.19	3.9987
英德市	14.45	18.8703
连州市	1.62	2.58

备注：无。



2019 年 全市 政府专项债务分地区余额及限额情况表

单位：亿元

地 区	2018 年余额	2018 年限额
全 市	176.67	182.1584
市本级	111.31	114.371475
清城区	19.77	19.7744
清新区	12.28	12.6977
佛冈县	4.76	4.76
阳山县	4.88	6.14670
连山壮族瑶族自治县	0.5	0.5
连南瑶族自治县	1.37	1.4109
英德市	18.02	18.701225
连州市	3.77	3.8

备注：无。

## 2019 年 全市 政府债券转贷及还本情况表

单位：亿元

项目	全 市	本 级
<b>一、 2018 年转贷数</b>	<b>57.9796</b>	<b>17.903122</b>
1. 一般债券	7.1536	5.066222
其中：新增债券	0.00	0.00
置换债券	2.9355	1.400922
再融资债券	4.2181	3.6653
2. 专项债券	50.826	12.8369
其中：新增债券	46	8
置换债券	4.826	4.8369
再融资债券	0.00	0.00
<b>二、 2018 年还本执行数</b>	<b>15.56</b>	<b>12.53</b>
1. 一般债券	13.75	7.2
2. 专项债券	1.81	5.33
<b>三、 2018 年付息执行数</b>	<b>6.97</b>	<b>4.76</b>
1. 一般债券	3.24	1.95
2. 专项债券	3.73	2.81
<b>四、 2019 年还本预算数</b>	<b>6.89</b>	<b>3.21</b>
1. 一般债券	6.89	3.21
2. 专项债券	0.00	0.00
<b>五、 2019 年付息预算数</b>	<b>8.97</b>	<b>5.4</b>
1. 一般债券	3.37	2.05
2. 专项债券	5.6	3.35

备注：无。

## 第三部分 相关说明

### （一）税收返还和转移支付情况

2019 年对下级税收返还和转移支付预算 13.15 亿元，比上年减少 3.27 亿元，下降 19.91%。其中：

#### 1. 税收返还

2019 年对下级税收返还预算 0 元，与上年持平。

#### 2. 一般性转移支付

2019 年对下级一般性转移支付预算 5.61 亿元，比上年减少 1.25 亿元，降低 18.22%。其中：

结算补助支出 1.02 亿元，比上年减少 5.23 亿元，降低 83.68%，主要原因是市直与高新区、清城区的利益共同体结算补助资金 2019 年调整到政府性基金中安排。

#### 3. 专项转移支付

2019 年对下级专项转移支付预算 7.54 亿元，比上年减少 2.01 亿元，降低 21.05%。其中：

（1）教育支出 1.71 亿元，比上年增加 0.59 亿元，增长 53.07%，主要原因是出台了学前教育和高中教育的生均经费补助政策。

（2）科学技术支出 1.73 亿元，比上年增加 0.99 亿元，增长 135.37%，主要原因是持续实施创新驱动战略，安排 1 亿元创新激励专项资金。

（3）社会保障和就业支出 0.64 亿元，比上年减少 3.02 亿元，降低 82.58%，主要原因是城乡居民养老和医疗保险配套资金 2019 年

调整到一般性转移支付中反映。

## **（二）举借债务情况**

**1. 地方政府债务限额余额情况** 2018 年市本级政府债务限额 183.05 亿元，其中：一般债务限额 68.68 亿元，专项债务限额 114.37 亿元。2018 政府债务余额预计执行数 166.81 亿元。按偿债来源分，一般债务 55.5 亿元，专项债务 111.31 亿元。

**2. 地方政府债券【发行/转贷】情况** 2018 年市本级转贷地方政府债券 17.90 亿元。其中：一般债券 5.06 亿元，专项债券 12.84 亿元；新增债券 8 亿元，置换债券 6.24 亿元，再融资债券 3.67 亿元。

**3. 地方政府债务还本付息情况** 2018 年按照偿债计划，将债务还本付息支出列入相应预算体系安排。2018 年市本级偿还地方政府债券本金 12.53 亿元，其中：一般债券还本 7.2 亿元，专项债券还本 5.33 亿元；支付地方政府债券利息 4.76 亿元，其中：一般债券利息 1.95 亿元，专项债券利息 2.81 亿元。

**4. 预算调整情况（债务）**根据财预〔2018〕209 号文规定，应随同调整预算公开当年本地区及本级地方政府债务限额、本级新增地方政府债券资金使用安排等。

## **（三）本级汇总的一般公共预算“三公”经费预算安排情况。**

详见预算草案报表 5 说明。

## **（四）预算绩效工作推进情况**

**全面实施绩效管理，提升财政投入效益。**一是逐步将绩效管理涵盖所有财政资金，并融入预算编制、执行、监督全过程，构建全方

位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。**二是**强化预算绩效目标管理，优化绩效目标设置，探索开展部门整体支出绩效评价，提高第三方评价的管理质量和效率。**三是**扩大绩效评价范围，建立绩效评价结果与预算安排、政策调整挂钩机制，强化绩效责任硬约束，削减低效无效资金，推动改进预算编制和完善资金分配。**四是**健全绩效评价结果反馈制度和绩效问题整改责任制，加强绩效评价结果应用。